

Sistema de fuentes del derecho administrativo

Autor: José María Rodríguez de Santiago

Editorial Marcial Pons /2021

www.librotecnia.cl

ÍNDICE

	Pág.
ABREVIATURAS	9
NOTA PREVIA	11
PRESENTACIÓN. EL DERECHO COMO UNA DE LAS FORMAS DE DIRIGIR LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA; Y LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO COMO DECISIÓN RELATIVA A QUIÉN PUEDE DIRIGIR JURÍDICAMENTE LA ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN	13
CAPÍTULO PRIMERO. CONCEPTOS FUNDAMENTALES DEL SISTEMA DE FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	17
1. CONCEPTO DE NORMA JURÍDICO-ADMINISTRATIVA. CREACIÓN Y APLICACIÓN DE DERECHO	17
2. LA CONSTITUCIÓN COMO <i>PROGRAMA</i> PARA LA VALIDEZ DE LAS NORMAS DE DERECHO INTERNO E <i>INTERFAZ</i> PARA LA APLICABILIDAD DE LAS NORMAS DE SISTEMAS EXTERNOS. LA (SOLO) RELATIVA CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL SISTEMA DE FUENTES	20
3. LA DISOLUCIÓN DE LA ESTATALIDAD DEL SISTEMA DE FUENTES	21
4. ÁMBITO DE VIGENCIA TERRITORIAL DE LA NORMA JURÍDICO-ADMINISTRATIVA	23
4.1. La proyección del principio de territorialidad sobre el ámbito de vigencia de las normas jurídico-administrativas.....	23
4.2. La ruptura del territorio nacional como límite al ámbito de vigencia de las normas a través del principio europeo de reconocimiento mutuo...	27
4.3. El fracaso del intento de la Ley de Garantía de la Unidad de Mercado de 2013 de imponer el principio de eficacia nacional de las normas y actos de las Comunidades Autónomas.....	30
5. LA ENTRADA EN VIGOR DE LAS NORMAS	33
5.1. Presentación: entrada en vigor, derogación y Derecho intertemporal ...	33
5.2. La publicación, la <i>vacatio legis</i> y la entrada en vigor de las normas.....	35

	Pág.
6. PROHIBICIONES O LÍMITES EN RELACIÓN CON LA RETROACTIVIDAD DE LAS NORMAS	40
6.1. Presentación: el tratamiento constitucional de la retroactividad ha simplificado un problema doctrinal casi irresoluble.....	40
6.2. La descripción constitucional de la retroactividad: tópicos con fuerza de convicción, no conceptos con perfiles dogmáticos definidos	42
6.3. La retroactividad en el art. 2.3 del Código Civil	43
6.4. El contenido de los cuatro preceptos constitucionales relativos a prohibiciones o límites en relación con la retroactividad de las normas	44
6.4.1. Un derecho fundamental a la irretroactividad.....	45
6.4.2. La regla constitucional que prohíbe la retroactividad de las «disposiciones sancionadoras no favorables o restrictivas de derechos individuales» (art. 9.3 CE).....	45
6.4.3. El principio de protección de la confianza legítima [art. 9.3 CE (seguridad jurídica)] como límite a la retroactividad.....	47
6.4.3.1. Contenido del precepto.....	47
6.4.3.2. Retroactividad (de norma con rango legal) contraria al principio de protección de la confianza: ¿inconstitucionalidad o responsabilidad patrimonial del Estado legislador?	50
6.4.4. La garantía constitucional de la propiedad y de la expropiación forzosa (art. 33 CE) como regla especial frente a la prohibición (derrotable) de retroactividad derivada del principio de protección de la confianza [art. 9.3 CE (seguridad jurídica)].....	54
6.4.4.1. La regulación de los arts. 33.2 CE (función social) y 33.3 CE (expropiación) desplaza los límites a la retroactividad para las situaciones patrimoniales protegidas por el art. 33.1 CE	54
6.4.4.2. Tres tópicos constitucionales sobre la distinción entre la regulación restrictiva de la propiedad para el futuro y la expropiación de situaciones jurídicas patrimonializadas	57
6.5. La retroactividad de los reglamentos	60
7. LA PÉRDIDA DE VIGENCIA DE LAS NORMAS	62
7.1. Planteamiento.....	62
7.2. La derogación de las normas.....	67
7.3. La pérdida de vigencia de la norma por su declaración de nulidad.....	67
7.3.1. Validez de las normas, causas de nulidad y vías procesales para su declaración	67
7.3.2. Los efectos de la declaración de nulidad de las normas.....	69
CAPÍTULO SEGUNDO. CRITERIOS PARA LA ORDENACIÓN DE LAS RELACIONES INTERNORMATIVAS: JERARQUÍA, COMPETENCIA, PREVALENCIA, SUPLETORIEDAD Y PRIMACÍA APLICATIVA	79
1. EL PRINCIPIO DE JERARQUÍA NORMATIVA	79
2. LA ORDENACIÓN DE LAS RELACIONES ENTRE NORMAS CONFORME AL DENOMINADO PRINCIPIO DE COMPETENCIA	86
3. LA CLÁUSULA DE PREVALENCIA DEL DERECHO ESTATAL SOBRE EL AUTÓNOMICO (ART. 149.3 CE)	92

4. LA CLÁUSULA DE SUPLETORIEDAD DEL DERECHO ESTATAL (ART. 149.3 CE)	99
5. LA PRIMACÍA APLICATIVA PARA LAS NORMAS DE SISTEMAS EXTERNOS (ARTS. 93 Y 96 CE)	103
CAPÍTULO TERCERO. LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO INTERNO	107
1. LA CONSTITUCIÓN COMO NORMA Y LA INTERPRETACIÓN DE LA LEY CONFORME A LA CONSTITUCIÓN	107
2. EL CONCEPTO CONSTITUCIONAL DE LEY. LA LEY CONCRETA Y SINGULAR	110
3. LA LEY ORGÁNICA	113
4. EL DECRETO LEGISLATIVO	116
5. EL DECRETO-LEY	119
6. EL REGLAMENTO	123
6.1. Idea general: interpretar sobria y estrictamente la regulación positiva constitucional y legal de la potestad reglamentaria	123
6.2. La reserva de ley como estándar constitucional mínimo de dirección de la actividad administrativa por la ley, y como criterio de ordenación constitucional de la relación entre la ley y el reglamento. La reserva legal de ley	127
6.3. La potestad reglamentaria del ejecutivo estatal y autonómico	129
6.4. El poder normativo municipal	131
6.5. Las normas de las corporaciones de Derecho público	133
7. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE APROBACIÓN DE LAS NORMAS Y LA EVALUACIÓN NORMATIVA	136
7.1. Introducción: mejor información para regular mejor	136
7.2. El procedimiento administrativo de aprobación de las normas, en especial de los reglamentos	140
7.3. La evaluación normativa	145
CAPÍTULO CUARTO. OTRAS PIEZAS DEL SISTEMA DE FUENTES	149
1. LA COSTUMBRE EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO	149
2. LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	150
3. EL PRECEDENTE ADMINISTRATIVO Y LA JURISPRUDENCIA	153
4. EL <i>SOFT-LAW</i> ADMINISTRATIVO. INSTRUCCIONES Y ÓRDENES DE SERVICIO. NORMAS TÉCNICAS DE ORIGEN PRIVADO	157
BIBLIOGRAFÍA	165
ÍNDICE ANALÍTICO	177