Revisión del acto administrativo: Recursos administrativos, invalidación, revocación, caducidad y decaimiento
Autor: Juan Carlos Flores Rivas
Der Ediciones /2023
www.librotecnia.cl

ÍNDICE

ABREVIATURAS V

PRESENTACIÓN VII

INTRODUCCIÓN XI

CAPÍTULO I: REVISIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO VÍA RECURSOS ADMINISTRATIVOS 1

1. Introducción 3
2. El derecho al recurso administrativo como manifestación del derecho de petición 4
3. El acceso al recurso como parte del derecho a un procedimiento racional y justo 6
4. Los recursos administrativos en la Ley Nº 19.880 9
   - 4.1. La reposición administrativa como garantía mínima 9
   - 4.2. El recurso jerárquico y la existencia de relaciones entre los órganos de la Administración 13
   - 4.3. Recurso jerárquico especial: urbanismo 14
   - 4.4. Objeto y ámbito de competencia del control administrativo 16
   - 4.5. Prohibición de la "reformatio in peius" 17
5. Armonización de la instancia administrativa y jurisdiccional 21
   - 5.1. Elección de la vía recursiva administrativa 23
     - A) Agotamiento de la vía administrativa 23
     - B) Interrupción de los plazos para accionar judicialmente 24

www.librotecnia.cl

C) Imposibilidad de acudir a la instancia judicial con la misma pretensión 26
D) Congruencia y condicionamiento de la pretensión en sede judicial. El problema de la desviación procesal 28
E) Suspensión del acto administrativo 32
5.2. La elección de la vía judicial y el principio de plenitud jurisdiccional 35
6. Recurso extraordinario de revisión 37
6.1. Acto dictado sin el debido emplazamiento 39
6.2. Manifiesto error de hecho determinante 40
6.3. Documentos de valor esencial ignorados o imposibles de ser acompañados al expediente administrativo 43
6.4. Acto dictado con prevaricación, cohecho, violencia u otra maquinación fraudulenta, o hayan influido de modo esencial documentos o testimonios declarados falsos por sentencia ejecutoriada 45
6.5. Supletoriedad del recurso extraordinario de revisión 46
7. Recurso de aclaración, rectificación y enmienda 47

CAPÍTULO II: POTESTAD INVALIDATORIA DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO 51
1. Introducción 53
2. Invalidación administrativa: aspectos dogmáticos 54
3. Aspectos procedimentales de la invalidación administrativa 56
3.1. Audiencia previa: cumplimiento del principio de contradictoriedad 57
3.2. Plazo de dos años: ¿plazo de caducidad o de prescripción? 60
4. Objeto de la invalidación administrativa 62
4.1. Régimen de vicios del acto administrativo 62
4.2. Invalidación de los reglamentos 67
5. Efectos de la invalidación administrativa 68
5.1. Limitación de los derechos adquiridos 69
5.2. Limitación derivada del principio de confianza legítima 72

CAPÍTULO III: LA POTESTAD REVOCATORIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS 75
1. Introducción 77
2. Potestades de retiro de los actos administrativos 78

www.librotecnia.cl

3. Potestades invalidatoria y revocatoria. Semejanzas y diferencias 79

4. Análisis específico del artículo 61 de la Ley Nº 19.880 84

4.1. Concepto de revocación en la Ley Nº 19.880 84

4.2. Sujeto activo de la revocación administrativa 87

4.3. Objeto de la revocación administrativa 88

4.4. Motivo de la potestad revocatoria 89

4.5. Fundamento normativo de la revocación administrativa..... 90

4.6. Efectos de la revocación administrativa 92

5. Limitaciones a la potestad revocatoria 94

5.1. Actos declarativos o creadores de derechos adquiridos legítimamente 96

5.2. La situación especial de los actos administrativos de gravamen..... 101

5.3. Improcedencia de la revocación de actos administrativos reglados..... 104

CAPÍTULO IV: LA CADUCIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS 107

1. Introducción 109

2. La caducidad en el derecho administrativo 109

2.1. Generalidades 109

2.2. La caducidad administrativa y otras figuras extintivas..... 112

A) La caducidad administrativa y la invalidación 113

B) La caducidad administrativa y la revocación..... 114

2.3. Tipos de caducidades administrativas 116

A) Caducidad administrativa por incumplimiento de plazos..... 117

B) Caducidades administrativas por incumplimiento de una carga 120

a. Acto administrativo de naturaleza mixta 122

b. Existencia de un plazo expreso o tácito 123

c. Imputabilidad del incumplimiento en contra del titular..... 125

d. Gravedad en el incumplimiento de las cargas administrativas 126

2.4. Necesidad de declaración de la caducidad por la Administración del Estado 127

2.5. Los efectos de la caducidad en el tiempo 134

CAPÍTULO V: DECAIMIENTO DEL ACTO ADMINISTRATIVO 137

1. Introducción 139

2. Críticas doctrinales al decaimiento del acto administrativo 142

www.librotecnia.cl

2.1. El decaimiento del acto administrativo no tiene sustento legal 142

2.2. El decaimiento debe ser sustituido por la prescripción de la infracción ... 144

2.3. El decaimiento debe sustituirse por el silencio administrativo 146

3. Principios y normas que sustentan el decaimiento del acto administrativo 147

4. Decaimiento administrativo como infracción al debido proceso 147

5. El decaimiento como consecuencia de la afectación de principios de la Ley Nº 19.880 149

5.1. Principios de eficiencia y eficacia 150

5.2 Principios celeridad, conclusivo e inexcusabilidad 151

5.3. Infracción a los plazos de los procedimientos administrativos 154

6. Decaimiento y caducidad del procedimiento administrativo 156

6.1. El respeto a los plazos administrativos: los plazos son obligatorios para la Administración del Estado 157

6.2. Caducidad del procedimiento administrativo: demora excesiva en los plazos 160

6.3. Nulidad por desviación de fin por tardanzas excesivas de la Administración 164

7. Conclusiones generales 166

BIBLIOGRAFÍA 173

Doctrina 173

Jurisprudencia citada 185

www.librotecnia.cl