

Participación ciudadana y buen gobierno democrático

Autor: Jorge Castellanos Claramunt

Editorial Marcial Pons /2020

www.librotecnia.cl

ÍNDICE

	Pág.
LISTA DE ABREVIATURAS	15
LISTA DE TABLAS	17
INTRODUCCIÓN	19

PRIMERA PARTE

CAPÍTULO I. PARTICIPACIÓN CIUDADANA: EL CORAZÓN DE LA DEMOCRACIA	27
1. ¿QUÉ ES LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA? PROBLEMAS DE DEFINICIÓN	31
1.1. Naturaleza de la participación ciudadana.....	34
1.2. Dimensiones de la participación ciudadana	35
1.3. Factores positivos de la participación ciudadana.....	37
2. DEMOCRACIA Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	40
3. CONJUGAR REPRESENTACIÓN POLÍTICA Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	42
4. RECORRIDO HISTÓRICO DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	48
5. LA TRASCENDENCIA DE LO LOCAL EN LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	56
CAPÍTULO II. ANÁLISIS JURÍDICO DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA	61
1. LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA A NIVEL INTERNACIONAL.....	63
1.1. La participación como derecho humano.....	64

	Pág.
1.2. La participación en la Unión Europea	75
2. LA PARTICIPACIÓN A NIVEL ESTATAL	79
2.1. La participación en la Constitución Española de 1978	79
2.2. Repaso a la normativa estatal en materia de participación	90
2.2.1. Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local	90
2.2.2. Ley 57/2003, de 16 de diciembre, de medidas para la modernización del Gobierno local	91
2.2.3. Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización y Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Corporaciones locales	93
2.2.4. Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas	93
2.2.5. Ley 19/2013, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno	97
2.2.6. Ley Orgánica 4/2001, de 12 de noviembre, reguladora del Derecho de Petición	98
2.2.7. Ley Orgánica 3/1984, de 26 de marzo, reguladora de la iniciativa legislativa popular	99
2.2.8. Ley Orgánica 2/1980, de 18 de enero, sobre regulación de las distintas modalidades de referéndum	100
2.2.9. Ley Orgánica 1/2002, de 22 de marzo, reguladora del Derecho de Asociación	101
2.2.10. Ley 45/2015, de 14 de octubre, de Voluntariado	101
2.2.11. Ley 43/2015, de 9 de octubre, del Tercer Sector de Acción Social	102
2.2.12. Ley 27/2006, de 18 de julio, por la que se regulan los derechos de acceso a la información, de participación pública y de acceso a la justicia en materia de medioambiente	103
3. LA PARTICIPACIÓN A NIVEL AUTONÓMICO	103
3.1. Andalucía	105
3.2. Aragón	107
3.3. Asturias	110
3.4. Baleares	111
3.5. Canarias	115
3.6. Cantabria	118
3.7. Castilla-La Mancha	119
3.8. Castilla y León	122
3.9. Cataluña	123
3.10. Comunidad de Madrid	127
3.11. Comunidad Foral de Navarra	129
3.12. Comunidad Valenciana	132
3.13. Extremadura	139
3.14. Galicia	141
3.15. La Rioja	142
3.16. País Vasco	142
3.17. Región de Murcia	145
4. LA PARTICIPACIÓN A NIVEL LOCAL	146

	Pág.
5. EVALUACIÓN NORMATIVA EN MATERIA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	148
6. ANÁLISIS DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA DESDE LA PERSPECTIVA DE OTROS PAÍSES.....	150
6.1. Perspectiva jurídica.....	150
6.2. Perspectiva de los mecanismos participativos.....	152
CAPÍTULO III. LOS OBSTÁCULOS A LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA.	155
1. LA CORRUPCIÓN Y SUS EFECTOS SECUNDARIOS	160
1.1. Apatía.....	162
1.2. Egoísmo.....	164
1.3. Desconfianza	166
2. LOS POPULISMOS	167
2.1. Elementos del populismo	170
2.2. La desafección política como alimento de los populismos	174
2.3. Populismo, demagogia y democracia	178
2.4. Los tiempos del populismo	180
3. LA EXCLUSIÓN POLÍTICA DE LA CIUDADANÍA	182
3.1. Paternalismo	182
3.2. Clientelismo.....	183
3.3. Sectarismo.....	184
3.4. Partitocracia.....	184
3.5. Grupos de presión.....	187
CAPÍTULO IV. LOS ELEMENTOS CLAVE DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA	189
1. GOBIERNO ABIERTO	190
2. BUEN GOBIERNO	191
3. TRANSPARENCIA.....	193
4. RENDICIÓN DE CUENTAS.....	195
5. EDUCACIÓN	196
6. ASOCIACIONES	198
7. EL IMPULSO DE LAS NUEVAS GENERACIONES A LA PARTICIPACIÓN.....	200
8. LA PROTECCIÓN DEL MEDIOAMBIENTE COMO ASPECTO PARTICIPATIVO	202
9. RESPONSABILIDAD.....	204
10. VOLUNTAD POLÍTICA	205

SEGUNDA PARTE

CAPÍTULO V. LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA PRÁCTICA	211
1. NIVELES DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	212
1.1. Información.....	213

	Pág.
1.2. Comunicación	215
1.3. Consulta.....	215
1.4. Deliberación	216
1.5. Decisión	219
2. MECANISMOS PARTICIPATIVOS	220
2.1. Ámbito de aplicación general.....	224
2.1.1. Referéndum	225
2.1.2. Plebiscito.....	229
2.1.3. Iniciativa popular	230
2.1.4. Revocación de mandato.....	232
2.1.5. Apelación de sentencia.....	233
2.2. Ámbito de aplicación local.....	234
2.2.1. Asamblea abierta.....	234
2.2.2. Consultas populares locales.....	235
2.2.3. Foros de consulta.....	237
2.2.4. Paneles ciudadanos	237
2.2.5. Núcleos de intervención participativa	238
2.2.6. Encuestas deliberativas.....	239
2.2.7. Presupuestos participativos	240
2.2.8. Los consejos consultivos de entidades	244
2.2.9. Audiencias ciudadanas.....	246
2.2.10. Procesos participativos derivados de la Agenda 21	246
3. FORMAS NO CONVENCIONALES DE PARTICIPACIÓN.....	247
CAPÍTULO VI. PARTICIPACIÓN CIUDADANA E INTERNET: ESTUDIO DE LA E-DEMOCRACIA	251
1. EL IMPULSO DE LAS REDES SOCIALES A LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	261
2. LA E-DEMOCRACIA COMO AVANCE PARTICIPATIVO APARENTE.....	265
3. ACERCA DEL VOTO ELECTRÓNICO.....	269
3.1. Inconvenientes del voto electrónico remoto por Internet	270
3.2. Ventajas del voto electrónico remoto por Internet	272
3.3. Consideraciones sobre la viabilidad de su aplicación actual	274
4. INTELIGENCIA ARTIFICIAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	275
4.1. <i>Big data</i> y participación ciudadana	275
4.2. Sobre las implicaciones de la inteligencia artificial en sistemas democráticos	278
4.2.1. Enfoque negativo.....	280
4.2.2. Enfoque positivo	287
4.2.3. Reflexiones finales sobre algoritmos y democracia.....	291

TERCERA PARTE

CAPÍTULO VII. REFLEXIÓN CRÍTICA SOBRE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA (I): SU RELACIÓN CON LA POSVERDAD.....	295
1. LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA COMO UN LUGAR COMÚN.....	297
2. ACOTANDO EL CONCEPTO DE POSVERDAD.....	303
3. EL PROCESO QUE HA DESEMBOCADO EN LA POLÍTICA DE LA POSVERDAD.....	306
3.1. Los factores de la posverdad.....	308
3.1.1. La primacía de lo visual.....	308
3.1.2. La deriva educativa.....	308
3.1.3. Unas posibilidades tecnológicas mal entendidas.....	310
3.1.4. Una alarmante fragilidad democrática.....	311
3.1.5. La manipulación de la juventud.....	312
3.1.6. La polarización política.....	313
3.1.7. La trampa de la interpretación estadística.....	314
3.1.8. La tiranía de lo útil.....	315
3.1.9. El eterno desacuerdo.....	316
4. LA POSVERDAD PARTICIPATIVA.....	316
5. POSVERDAD Y RELATO.....	320
 CAPÍTULO VIII. REFLEXIÓN CRÍTICA SOBRE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA (II): SU RELACIÓN CON LOS PROBLEMAS ACTUALES DE LA SOCIEDAD.....	 323
1. GENTRIFICACIÓN.....	325
2. TURISTIZACIÓN.....	327
3. DESPOBLACIÓN RURAL.....	328
4. INMIGRACIÓN.....	330
 CONCLUSIONES.....	 335
 BIBLIOGRAFÍA.....	 341
 ANEXO I. NORMATIVA Y JURISPRUDENCIA.....	 365
 ANEXO II. INICIATIVAS LEGISLATIVAS POPULARES.....	 377
 ANEXO III. CONSULTAS POPULARES.....	 393