

Índice

Presentación	17
--------------------	----

COORDENADAS GENERALES Y ELEMENTOS TRANSVERSALES DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

Capítulo I

El ámbito de aplicación pactada de la Ley N° 19.886

CLAUDIO MORAGA KLENNER

1. ÁMBITO DE APLICACIÓN IMPERATIVA DE LA LEY N° 19.886 EN SUS DIMENSIONES FUNCIONAL Y SUBJETIVA	25
1.1. Ámbito objetivo	25
1.2. Ámbito subjetivo	27
2. APLICACIÓN PACTADA DE LA LEY N° 19.886	28
3. EXTENSIÓN DE LA APLICACIÓN DE LA LEY N° 19.886 A TRAVÉS DE LA VÍA CONVENCIONAL	33
3.1. Convenios de colaboración con ChileCompra	34
3.2. Convenios de adhesión de ChileCompra	36
3.3. Convenios de adhesión dispuestos expresamente por la LCP	37
3.4. Convenios de adhesión no contemplados expresamente en la LCP	38
3.5. Dudas e inquietudes que ni la LCP ni su reglamento dilucidan en relación con los convenios de adhesión	41
4. CONCLUSIONES	42

Capítulo II

Nuevo régimen de inhabilidades para contratar con el Estado

RICARDO MIRANDA ZÓÑIGA

1. INTRODUCCIÓN	47
2. EL RÉGIMEN DE INHABILIDADES PARA CONTRATAR CON EL ESTADO PREVIO A LA REFORMA LEGAL DE 2023	48
2.1. Análisis histórico sobre el proyecto de ley de compras públicas ingresado al Congreso en 2003	48
2.1.1. Sobre la evolución de las modificaciones al régimen de inhabilidades, 2003-2023	51
2.2. Problemas de la antigua regulación sobre inhabilidades para contratar con el Estado	55

2.2.1.	Dualidad entre inhabilidades legales para participar en los procedimientos de contratación e inhabilidades para inscribirse en el registro de proveedores	55
2.2.2.	Dispersión de causales legales de inhabilidad para contratar con el Estado	57
2.2.3.	Problemas de proporcionalidad	60
2.2.4.	Ausencia de un procedimiento racional y justo	63
2.2.5.	Imposibilidad de aplicar las inhabilidades a las empresas extranjeras.....	65
2.2.6.	Limitado alcance de las reglas de transmisión de la inhabilidad absoluta.....	68
2.2.7.	Limitado alcance de las causales de inhabilidad relativa	70
3.	ANÁLISIS GENERAL DE LA REGULACIÓN EN LA NUEVA LEY Y REGLAMENTO.....	71
3.1.	Sobre la nueva ley de compras y su nuevo reglamento.....	71
3.2.	Principales características de la nueva regulación sobre las inhabilidades para contratar con el Estado.....	73
4.	ANÁLISIS DE LOS PRINCIPALES CAMBIOS.....	74
4.1.	Se pone término a la dualidad de inhabilidades legales y del registro de proveedores	74
4.1.1.	En relación con la obligatoriedad de las inhabilidades.....	75
4.1.2.	En relación con la oportunidad de la exigibilidad de las inhabilidades.....	75
4.1.3.	En relación con el contenido sustancial de las inhabilidades	76
4.2.	Se establece un listado único y sistematizado de causales.....	77
4.3.	Se soluciona problema de proporcionalidad de las inhabilidades	80
4.4.	Se crea un procedimiento racional y justo	82
4.5.	Se regula de manera más efectiva la transmisión de las inhabilidades	83
4.6.	Se regula inhabilidad aplicable a empresas extranjeras	86
4.7.	Se amplía el alcance de las causales de inhabilidad relativa	87
4.7.1.	Ampliación de inhabilidad a funcionarios que participan en los procedimientos de contratación	88
4.7.2.	Inhabilidad de otros funcionarios:	90
5.	CONCLUSIONES.....	92

Capítulo III

Novedades de la Ley N° 21.634, de 2023, y de su implementación reglamentaria, en el fortalecimiento de la probidad y transparencia en la contratación pública

ENRIQUE RAJEVIC MOSLER

1.	LA PROBIDAD Y LA TRANSPARENCIA COMO OBJETIVOS DE UNA LEGISLACIÓN SOBRE CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	97
----	--	----

2. LOS AVANCES DE LA LBCASPS RESPECTO DE LA PROBIDAD Y LA TRANSPARENCIA DE LAS COMPRAS PÚBLICAS, Y SU EVOLUCIÓN POSTERIOR.....	100
3. EL NUEVO CAPÍTULO SOBRE PROBIDAD ADMINISTRATIVA Y TRANSPARENCIA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA DE LA LBCASPS	105
4. OTROS REFORZAMIENTOS DE LOS PRINCIPIOS DE TRANSPARENCIA Y PROBIDAD INCLUIDOS EN LA LEY N° 21.634 Y EN EL NUEVO REGLAMENTO DE LA LBCASPS, AL MARGEN DEL NUEVO CAPÍTULO VII.....	131
5. A MODO DE CONCLUSIÓN.....	139

Capítulo IV

Las garantías exigidas para contratar en la Ley N° 19.886 y su reglamento

ALEJANDRO CÁRCAMO RIGHETTI

1. INTRODUCCIÓN.....	143
2. LAS GARANTÍAS EXIGIDAS PARA CONTRATAR AL TENOR DE LA LEY N° 19.886. ALGUNOS ASPECTOS GENERALES	145
2.1. Algunas disposiciones generales del reglamento de la LCP.....	147
3. LA GARANTÍA DE SERIEDAD DE LA OFERTA	149
4. LA GARANTÍA DE FIEL Y OPORTUNO CUMPLIMIENTO DEL CONTRATO	153
5. LA GARANTÍA DE CUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES LABORALES Y SOCIALES DE LOS TRABAJADORES.....	159
6. GARANTÍAS POR ANTICIPO	160
7. CONCLUSIONES.....	161

PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

Capítulo V

Procedencia de la licitación pública bajo la Ley de Compras Públicas reformada

GABRIEL CELIS DANZINGER

1. INTRODUCCIÓN.....	167
2. PROCEDENCIA DE LA LICITACIÓN PÚBLICA EN EL DERECHO IBEROAMERICANO	171
2.1. La licitación pública como regla general de aplicación obligatoria.....	172
2.2. La licitación pública como mecanismo de aplicación obligatoria a partir de un determinado monto	174
2.3. La licitación pública como mecanismo de aplicación discrecional.....	175

2.4. Ordenamientos jurídicos en los cuales la doctrina debate si la licitación pública resulta o no obligatoria y preferente.....	176
3. PROCEDENCIA DE LA LICITACIÓN PÚBLICA EN EL DERECHO INTERNO.....	178
3.1. Procedencia de la licitación pública en el Derecho convencional internacional incorporado al ordenamiento interno.....	178
3.2. Procedencia de la licitación pública en el Derecho administrativo interno en el orden legal.....	179
4. PROCEDENCIA DE LA LICITACIÓN PÚBLICA BAJO LA LEY DE COMPRAS PÚBLICAS.....	186
4.1. Procedencia de la licitación pública bajo la Ley de Compras Públicas en su versión previa a la reforma de la Ley N° 21.634.....	186
4.2. Procedencia de la licitación pública bajo la Ley de Compras Públicas reformada por la Ley N° 21.634.....	187
5. CONCLUSIONES.....	191

Capítulo VI

La Compra Ágil como procedimiento especial de contratación pública

IVÁN OBANDO CAMINO

1. INTRODUCCIÓN.....	195
2. LA CREACIÓN POR VÍA REGLAMENTARIA DE LA COMPRA ÁGIL.....	200
3. LAS DIRECTIVAS Y LA JURISPRUDENCIA ADMINISTRATIVA SOBRE LA COMPRA ÁGIL.....	206
4. LA RECEPCIÓN LEGISLATIVA DE LA COMPRA ÁGIL.....	211
5. EL NUEVO MARCO NORMATIVO DE LA COMPRA ÁGIL.....	217
6. CONCLUSIONES.....	227

Capítulo VII

Nueva política de innovación y reflexiones en torno a la sustentabilidad en las compras públicas

XIMENA LAZO VITORIA

1. INTRODUCCIÓN.....	233
2. CONTEXTUALIZACIÓN.....	233
3. LA REFORMA DE 2023 Y LA APROBACIÓN DESARROLLO REGLAMENTARIO. REFERENCIA AL ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA LEY Y A SU ENFOQUE ESTRATÉGICO.....	238
3.1. La compra pública estratégica como un objetivo central de la legislación de compras.....	240

3.2. ¿Una compra pública obligatoria? El Plan Anual de Compras y contrataciones.....	242
3.3. El reto de la ley de abogar por la sostenibilidad social y económica. El impulso a las pequeñas empresas y los proveedores locales.....	243
3.4. El Comité de Compras Públicas de Innovación y Sustentabilidad.....	246
3.5. La legislación de economía circular	246
3.6. El enfoque ciclo de vida y la incorporación de criterios de valoración sostenible.....	249
4. NUEVA POLÍTICA DE COMPRA PÚBLICA DE INNOVACIÓN	251
4.1. Procedimientos de compra pública de innovación: contratos para la innovación y el diálogo competitivo de innovación	253
4.2. Diálogo competitivo de innovación: concepto, objetivos y fases estructuradas	253
4.2.1. Contexto del Derecho Europeo del diálogo competitivo.....	255
4.3. Contratos para la innovación.....	260
4.3.1. Contexto del Derecho Europeo de la Asociación para la Innovación.....	261
4.4. Datos de aplicación práctica del diálogo competitivo y de la asociación para la innovación en España	262

ASPECTOS ESPECÍFICOS DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

Capítulo VIII

Fundamentos y desarrollo de la eficiencia energética en la contratación pública

CAMILA ANTONIETA CASTRO FUENTES

1. INTRODUCCIÓN.....	271
2. MARCO DE REFERENCIA NORMATIVO.....	274
2.1. Antecedentes internacionales	274
2.2. Antecedentes nacionales	279
3. NORMATIVA DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA Y SU ARTICULACIÓN CON EL PRINCIPIO DE SUSTENTABILIDAD	284
3.1. Instrumentos no vinculantes orientados a promover la incorporación de criterios de sustentabilidad en las compras públicas.....	289
4. LA EFICIENCIA ENERGÉTICA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA COMO UN MECANISMO PARA LA MITIGACIÓN DE GASES DE EFECTO INVERNADERO (GEI)	294
4.1. Lámparas o iluminación.....	295
4.2. Vehículos	297
4.3. Papel de impresión	298
4.4. Productos de calefacción.....	299
5. REFLEXIONES FINALES.....	300

Capítulo IX
Modificación, término anticipado y régimen sancionatorio
del contrato de suministro de bienes y/o servicios

KAREN ROXANA ASENJO ASENJO

1. INTRODUCCIÓN.....	307
2. LA MODIFICACIÓN DEL CONTRATO DE SUMINISTRO DE BIENES Y/O SERVICIOS.....	309
2.1. De la modificación contractual en general.....	309
2.2. Modificaciones previstas en las bases de licitación o el contrato.....	314
2.3. Modificaciones no previstas: el caso fortuito o de fuerza mayor.....	316
2.3.1. El caso fortuito o fuerza mayor.....	316
2.3.2. Aumento del plazo de ejecución del contrato por el período que dure el impedimento.....	321
2.3.2.1. Formas de concebir los plazos asociados al contrato....	322
2.3.3. Modificación de bienes o servicios por razones de interés público.....	325
2.4. Reglas comunes a la modificación contractual.....	326
2.4.1. Deber de fundamentación y publicidad del acto administrativo modificatorio.....	327
2.4.2. El equilibrio económico o financiero del contrato como límite a la modificación.....	328
2.4.3. Límite presupuestario a la modificación contractual.....	329
2.4.4. La no alteración de los elementos esenciales del contrato como límite a la modificación.....	330
3. DE LA RESOLUCIÓN Y DEL RÉGIMEN SANCIONATORIO DEL CONTRATO.....	331
3.1. Naturaleza jurídica y principios del régimen sancionatorio contractual.....	332
3.2. El incumplimiento contractual.....	337
3.3. Las multas contractuales.....	339
3.4. Término anticipado del contrato de suministro de bienes y/o servicios.....	341
3.4.1. La muerte o incapacidad sobreviniente de la persona natural, o la extinción de la personalidad jurídica de la sociedad contratista.....	341
3.4.2. La resciliación o mutuo acuerdo entre las partes.....	342
3.4.3. Incumplimiento grave de las obligaciones contraídas por el proveedor.....	343
3.4.4. Notoria insolvencia del contratista, suficiencia de las cauciones y la Ley N° 20.070.....	344
3.4.5. La imposibilidad de ejecutar el contrato cuando no sea posible modificarlo de acuerdo al artículo 13.....	345
3.4.6. Por exigirlo el interés público o la seguridad nacional.....	348
3.4.7. Las demás causales establecidas en la ley, en las respectivas bases de licitación o en el contrato.....	350
3.5. Del procedimiento administrativo de término anticipado del contrato.....	350
4. REFLEXIÓN FINAL.....	352

Capítulo X
Tribunal de contratación pública: impacto preliminar de
las reformas a su competencia y procedimiento

FELIPE OLMOS CARRASCO

1. INTRODUCCIÓN.....	361
2. LA COMPETENCIA.....	363
2.1. Cuestión previa.....	363
2.1.1. Disposiciones Transitorias y nueva Competencia.....	363
2.1.2. El TCP asume competencia sobre causas iniciadas a partir de 12 de diciembre de 2024 aunque las bases o términos de referencia sean anteriores.....	364
2.2. Ejecución del contrato.....	365
2.2.1. La nueva competencia del Tribunal.....	365
2.2.2. Los casos de que ha conocido el Tribunal.....	366
2.2.3. El control del poder sancionatorio de los Organismos del Estado.....	367
2.2.4. Acciones civiles emanadas de incumplimiento de contratos.....	369
2.3. Las otras fuentes de extensión de la jurisdicción del Tribunal.....	370
2.3.1. La acción de nulidad de contrato por falta a la probidad.....	370
2.3.2. Los procedimientos administrativos de contratación.....	371
2.3.3. Los nuevos organismos públicos justiciables.....	373
3. PROCEDIMIENTO.....	374
3.1. El inicio del juicio.....	375
3.1.1. La solicitud de medida prejudicial precautoria.....	375
3.1.2. El examen de admisibilidad de la demanda.....	377
3.1.3. Regulación de la reclamación administrativa.....	378
3.2. La defensa del demandado.....	380
3.2.1. Las partes del juicio.....	380
3.2.2. Excepciones dilatorias e incremento del plazo para informar.....	381
3.2.3. Legitimación pasiva.....	383
3.3. La I. Corte de Apelaciones de Santiago confirma resolución que deniega solicitud de suspensión del procedimiento administrativo contractual.....	384
3.4. La frustración de las conciliaciones.....	385
4. CONCLUSIONES.....	387