

Manual de derecho municipal chileno

Autores: Andrés Chacón Romero y César Rojas Ríos

Der Ediciones /2026

www.librotecnia.cl

ÍNDICE

ABREVIATURAS.....	XIX
PRÓLOGO.....	XXI
NOTA A ESTA EDICIÓN	XXIII
GUÍA DE LECTURA	XXV
GLOSARIO DE PRECISIONES TERMINOLÓGICAS.....	XXIX
INTRODUCCIÓN.....	XXXI
1. OBJETIVO.....	XXXI
2. ALCANCE.....	XXXII
3. METODOLOGÍA.....	XXXII
4. DESTINATARIOS.....	XXXII
CAPÍTULO I: HISTORIA DEL DERECHO MUNICIPAL CHILENO: ORÍGENES Y EVOLUCIÓN	1
1. CONTEXTO.....	3
2. LOS ANTECEDENTES REMOTOS: DEL MUNICIPIO ROMANO AL MUNICIPIO CASTELLANO.....	3
3. EL CABILDO COLONIAL	4
4. INDEPENDENCIA Y ORGANIZACIÓN REPUBLICANA	6
5. CENTRALIZACIÓN Y DEBILITAMIENTO MUNICIPAL	7
6. EL MUNICIPIO EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO MODERNO	8

7. LA CONSTITUCIÓN VIGENTE Y LA CONFIGURACIÓN CONTEMPORÁNEA	9
8. LA CUESTIÓN MUNICIPAL EN LOS PROCESOS CONSTITUYENTES RECIENTES.....	10
9. PERMANENCIA, ADAPTACIÓN Y SIGNIFICADO ACTUAL	10
10. CONSIDERACIONES FINALES: LA HISTORIA QUE EXPLICA EL PRESENTE	12
CAPÍTULO II: LA MUNICIPALIDAD ENTRE LA CENTRALIZACIÓN Y LA DESCENTRALIZACIÓN DEL ESTADO	15
1. CONTEXTO.....	17
2. LA MUNICIPALIDAD EN LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL	17
3. CENTRALIZACIÓN Y DESCENTRALIZACIÓN	17
4. NATURALEZA Y LÍMITES DE LA AUTONOMÍA.....	18
5. DESCONCENTRACIÓN: UNA CATEGORÍA DISTINTA.....	19
6. DIMENSIÓN DEMOCRÁTICA Y DESAFÍOS ACTUALES	19
7. CONSIDERACIONES FINALES: CÓMO DISTINGUIR LAS CATEGORÍAS EN LA PRÁCTICA	19
CAPÍTULO III: EL MUNICIPIO EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO CHILENO	21
1. CONTEXTO.....	23
2. EL MUNICIPIO COMO INSTITUCIÓN JURÍDICA Y PARTE DE LA ADMINISTRACIÓN	23
3. PRINCIPIOS RECTORES DE LA ACTUACIÓN MUNICIPAL.....	24
4. AUTONOMÍA REGLADA E INTERÉS PÚBLICO LOCAL.....	25
5. COMPETENCIA, RESERVA LEGAL Y TIPICIDAD ADMINISTRATIVA	25
6. RELEVANCIA DEL DERECHO MUNICIPAL EN LA GESTIÓN MODERNA.....	26
7. CONSIDERACIONES FINALES: UNA DECISIÓN MUNICIPAL, PASO A PASO.....	27
CAPÍTULO IV: FUENTES DEL DERECHO MUNICIPAL	29
1. CONTEXTO.....	31
2. LA CONSTITUCIÓN	31
3. LAS BASES CONSTITUCIONALES DE LAS MUNICIPALIDADES.....	31
4. LA LEY ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES.....	34
5. ESTATUTO ADMINISTRATIVO, BASES GENERALES Y NORMATIVA COMPLEMENTARIA.....	34

6. LA JURISPRUDENCIA ADMINISTRATIVA DE LA CONTRALORÍA.....	35
7. JERARQUÍA Y APLICACIÓN DE LAS FUENTES.....	35
8. CONSIDERACIONES FINALES: QUÉ NORMA SE APLICA CUANDO HAY DUDAS.....	36
CAPÍTULO V: ORGANIZACIÓN MUNICIPAL, ATRIBUCIONES Y RÉGIMEN DE BIENES.....	39
1. CONTEXTO.....	41
2. ORGANIZACIÓN INTERNA Y DIRECCIÓN SUPERIOR.....	41
3. LAS ATRIBUCIONES MUNICIPALES.....	42
3.1. Advertencia	42
4. LAS ATRIBUCIONES ESENCIALES EN PARTICULAR.....	43
5. ALCALDE Y CONCEJO: UN SISTEMA DE EQUILIBRIOS.....	44
6. UNIDADES Y REGLAMENTOS INTERNOS.....	45
7. RÉGIMEN DE BIENES MUNICIPALES Y NACIONALES DE USO PÚBLICO.....	45
7.1. El permiso de ocupación o uso.....	47
7.2. La concesión	47
7.3. La autorización	48
8. ORGANIZACIÓN Y MODERNIZACIÓN.....	49
9. CONSIDERACIONES FINALES: EL EQUILIBRIO ENTRE ALCALDE Y CONCEJO EN ACCIÓN	50
CAPÍTULO VI: AUTORIDADES COMUNALES, GOBIERNO LOCAL Y RESPONSABILIDAD POLÍTICA.....	51
1. CONTEXTO.....	53
2. EL ALCALDE Y EL CONCEJO	53
3. LAS ATRIBUCIONES DEL ALCALDE.....	54
3.1. Las materias del artículo 65 de la Ley N° 18.695, una a una.....	57
4. LAS ATRIBUCIONES DE LOS CONCEJALES Y EL ROL FISCALIZADOR DEL CONCEJO...	59
4.1. El contenido de la función fiscalizadora	59
4.2. Los límites de la fiscalización	60
4.3. El acceso a la información como cuerpo colegiado.....	60

4.4. El derecho individual de cada concejal a ser informado.....	60
4.5. Estatuto personal: derechos y deberes.....	61
5. RESPONSABILIDAD POLÍTICA Y CAUSALES DE CESACIÓN	62
6. NOTABLE ABANDONO DE DEBERES	62
7. LA CONTRAVENCIÓN GRAVE A LAS NORMAS SOBRE PROBIDAD ADMINISTRATIVA ...	64
8. PROCEDIMIENTO DE REMOCIÓN	67
9. CONSIDERACIONES FINALES: CUÁNDO UNA OMISIÓN SE VUELVE CAUSAL DE CESACIÓN.....	67
CAPÍTULO VII: ESTATUTO ADMINISTRATIVO MUNICIPAL Y PRINCIPIO DE CONFIANZA LEGÍTIMA.....	69
1. CONTEXTO.....	71
2. LA RELACIÓN ESTATUTARIA.....	71
3. PRINCIPIOS, DERECHOS Y DEBERES	71
4. MODALIDADES DE VINCULACIÓN.....	72
5. EL PRINCIPIO DE CONFIANZA LEGÍTIMA.....	73
6. EVOLUCIÓN JURISPRUDENCIAL Y ESTADO ACTUAL DEL DEBATE.....	74
7. CONSIDERACIONES FINALES: LA EXPECTATIVA LEGÍTIMA DE UN FUNCIONARIO A CONTRATA	76
CAPÍTULO VIII: ACTOS ADMINISTRATIVOS MUNICIPALES.....	77
1. CONTEXTO.....	79
2. CONCEPTO	79
3. TIPOLOGÍA	80
4. REQUISITOS DE VALIDEZ Y EFECTOS.....	81
5. VICIOS DEL ACTO, NULIDAD DE DERECHO PÚBLICO Y PRINCIPIO DE TRASCENDENCIA.....	81
6. LA EXTINCIÓN DEL ACTO: REVOCACIÓN, INVALIDACIÓN, CADUCIDAD Y DECAIMIENTO	82
7. EL ACTO ADMINISTRATIVO ELECTRÓNICO.....	83
8. CONTROL Y RESPONSABILIDAD.....	84
9. CONSIDERACIONES FINALES: POR QUÉ UN DECRETO PUEDE CAERSE	85

CAPÍTULO IX: GESTIÓN MUNICIPAL Y PRINCIPIO DE LEGALIDAD.....	87
1. CONTEXTO.....	89
2. LA GESTIÓN COMO EJERCICIO JURÍDICO	89
3. HABILITACIÓN LEGAL Y COMPETENCIA ESTRICTA.....	89
4. LOS INSTRUMENTOS DE GESTIÓN MUNICIPAL DEL ARTÍCULO 6º DE LA LEY Nº 18.695	90
5. DISCRECIONALIDAD Y SUS LÍMITES.....	91
6. LA LEGALIDAD DEL GASTO MUNICIPAL	92
7. EFICIENCIA, MODERNIZACIÓN Y TECNOLOGÍA.....	93
8. CONSIDERACIONES FINALES: CUÁNDO HAY MARGEN PARA DECIDIR Y CUÁNDO NO	94
CAPÍTULO X: TRANSPARENCIA, PROBIDAD Y CONTROL.....	97
1. CONTEXTO.....	99
2. FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL Y PRINCIPIOS RECTORES.....	99
3. TRANSPARENCIA ACTIVA	100
4. TRANSPARENCIA PASIVA: EL PROCEDIMIENTO DE ACCESO.....	101
5. PROBIDAD ADMINISTRATIVA Y CONFLICTOS DE INTERÉS	101
6. LA PROBIDAD DE LAS AUTORIDADES ELECTAS.....	102
7. USO DE RECURSOS PÚBLICOS Y RESPONSABILIDADES.....	103
8. EL SISTEMA DE CONTROL.....	103
9. DENUNCIA Y PROTECCIÓN DEL DENUNCIANTE	104
10. LOS SISTEMAS DE INTEGRIDAD MUNICIPAL: DIAGNÓSTICO Y AGENDA DE REFORMA	105
11. TRANSPARENCIA, PROBIDAD Y ENTORNO DIGITAL	107
12. CONSIDERACIONES FINALES: UNA SOLICITUD DE INFORMACIÓN Y UN CONFLICTO DE INTERÉS.....	108
CAPÍTULO XI: RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA MUNICIPAL Y RECLAMO DE ILEGALIDAD	109
1. CONTEXTO.....	111
2. FUNDAMENTO Y CARACTERÍSTICAS.....	111

3. CONCURRENCIA DE RESPONSABILIDADES Y PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO	112
4. EL RECLAMO DE ILEGALIDAD MUNICIPAL	113
5. CONSIDERACIONES FINALES: DEL SUMARIO AL RECLAMO DE ILEGALIDAD	116
CAPÍTULO XII: LA IMPLEMENTACIÓN DE LA LEY DE PLANTAS MUNICIPALES (LEY N° 20.922)	119
1. CONTEXTO	121
2. CONTEXTO Y NATURALEZA DE LA PLANTA	121
3. EL ARTÍCULO 49 BIS DE LA LEY N° 18.695 Y LAS CONDICIONES DE EJERCICIO DE LA FACULTAD	122
4. PRINCIPIOS Y PROCEDIMIENTO	123
5. ENCASILLAMIENTO, CONTROL Y MODERNIZACIÓN	124
6. EL PRIMER CICLO EN CIFRAS: CUMPLIMIENTO FORMAL Y BRECHA SUSTANTIVA	124
7. LOS COSTOS DE IMPLEMENTACIÓN	125
8. LECCIONES PARA EL SEGUNDO CICLO	126
9. CONSIDERACIONES FINALES: MODERNIZAR LA PLANTA SIN VULNERAR LA LEY	129
CAPÍTULO XIII: EL CAPITAL HUMANO MUNICIPAL EN CHILE	131
1. CONTEXTO	133
2. CONCEPTO Y MARCO NORMATIVO	133
3. FUNDAMENTOS TEÓRICOS DEL CONCEPTO	134
4. PROFESIONALIZACIÓN, CAPACITACIÓN Y RESPONSABILIDAD	135
5. LA DOTACIÓN MUNICIPAL EN CIFRAS	135
6. DESAFÍOS ESTRUCTURALES	136
7. GESTIÓN DE PERSONAS Y BRECHAS INSTITUCIONALES	137
8. CONSIDERACIONES FINALES: EL TALENTO HUMANO COMO PROBLEMA JURÍDICO Y DE GESTIÓN	138
CAPÍTULO XIV: DIGITALIZACIÓN, DATOS E INTELIGENCIA ARTIFICIAL ..	141
1. CONTEXTO	143
2. UN MARCO INTEGRADO: TRANSFORMACIÓN DIGITAL, DATOS, TRANSPARENCIA Y VIGILANCIA	143

3. DIGITALIZACIÓN Y GESTIÓN DE DATOS.....	144
4. INTELIGENCIA ARTIFICIAL: APOYO, NO SUSTITUCIÓN.....	144
5. DECISIÓN ASISTIDA POR IA: CONTROL HUMANO, EXPLICABILIDAD Y RESPONSABILIDAD.....	145
6. RESPONSABILIDAD Y ROL DEL DERECHO	146
7. CONSIDERACIONES FINALES: LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL APOYA, PERO NO DECIDE.....	147
CAPÍTULO XV: LA LEY N° 21.802 DE SEGURIDAD MUNICIPAL	149
1. CONTEXTO.....	151
2. LA POLICÍA ADMINISTRATIVA LOCAL Y LA FRONTERA CON LA FUNCIÓN POLICIAL.....	151
3. FINALIDAD Y ROL MUNICIPAL.....	152
4. FUNCIONES, COMITÉ E INSPECTORES.....	152
5. PROTECCIÓN, TELEVIGILANCIA E INTERCAMBIO DE INFORMACIÓN	154
6. VIDEOVIGILANCIA, TRATAMIENTO DE IMÁGENES Y LÍMITES TECNOLÓGICOS.....	154
7. COORDINACIÓN, LÍMITES Y PROYECCIÓN.....	155
8. CONSIDERACIONES FINALES: TELEVIGILANCIA CON RESPETO A LOS DATOS PERSONALES	156
CAPÍTULO XVI: LAS ASOCIACIONES DE MUNICIPALIDADES	159
1. CONTEXTO.....	161
2. MARCO JURÍDICO Y FINALIDADES.....	161
3. AUTONOMÍA, IMPORTANCIA Y CONTROL.....	162
4. CONSIDERACIONES FINALES: VARIAS COMUNAS, UN PROBLEMA COMÚN.....	162
CAPÍTULO XVII: BUENAS PRÁCTICAS JURÍDICO-MUNICIPALES	165
1. CONTEXTO.....	167
2. PRÁCTICAS ESENCIALES	167
3. BUENAS PRÁCTICAS, RESPONSABILIDAD Y MODERNIZACIÓN	168
4. “CHECKLIST” JURÍDICO ANTES DE DECIDIR	169
5. CONSIDERACIONES FINALES: USAR EL “CHECKLIST” ANTES DE DECIDIR.....	169
CAPÍTULO XVIII: PERMISOS DE OCUPACIÓN O USO Y CONCESIONES EN LA LEY N° 18.695.....	171

1. CONTEXTO	173
2. BASES DOGMÁTICAS: ADMINISTRADO Y LIBERTADES E INTERVENCIÓN	174
3. AUTORIZACIÓN, CONCESIÓN Y PERMISO	175
4. EL RÉGIMEN EN LA LEY N° 18.695.....	176
5. CONSIDERACIONES FINALES: PERMISO PRECARIO O CONCESIÓN: UNA ELECCIÓN CON CONSECUENCIAS	178
CAPÍTULO XIX: FINANZAS Y PRESUPUESTO MUNICIPAL	181
1. CONTEXTO.....	183
2. MARCO NORMATIVO Y PRINCIPIOS.....	183
3. INGRESOS MUNICIPALES	183
4. FORMULACIÓN, APROBACIÓN Y MODIFICACIÓN DEL PRESUPUESTO.....	184
5. EJECUCIÓN DEL GASTO, CONTABILIDAD Y DEUDA	185
6. RENDICIÓN DE CUENTAS Y CONTROL FINANCIERO.....	185
7. GESTIÓN FINANCIERA AVANZADA: DÉFICIT PERSISTENTE, PASIVOS CONTINGENTES Y FONDOS EXTERNOS.....	186
8. EL FONDO COMÚN MUNICIPAL EN TÉRMINOS SIMPLES.....	186
8.1. Definición.....	186
8.2. Componentes	187
8.3. Forma de reparto.....	187
9. CONSIDERACIONES FINALES: UNA MODIFICACIÓN PRESUPUESTARIA BIEN HECHA ..	188
CAPÍTULO XX: CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA Y COMPRAS PÚBLICAS MUNICIPALES.....	191
1. CONTEXTO	193
2. MARCO NORMATIVO Y ÁMBITO	193
3. PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN.....	193
4. BASES, GARANTÍAS, EVALUACIÓN Y ADJUDICACIÓN.....	194
5. EJECUCIÓN E INTERPRETACIÓN DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO	194
6. PROBABILIDAD Y CONTROL DE LEGALIDAD	195
7. CONTRATACIÓN DE OBRA PÚBLICA Y CONCESIONES DE INFRAESTRUCTURA	196

8. CONSIDERACIONES FINALES: DE LAS BASES A LA ADJUDICACIÓN, SIN TROPIEZOS ..	197
CAPÍTULO XXI: PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO MUNICIPAL Y RECURSOS INTERNOS	199
1. CONTEXTO	201
2. MARCO Y PRINCIPIOS	201
3. ETAPAS, EXPEDIENTE Y NOTIFICACIÓN	201
4. SILENCIO ADMINISTRATIVO, INVALIDACIÓN Y REVOCACIÓN	202
5. RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y SU ARTICULACIÓN CON EL RECLAMO DE ILEGALIDAD	202
6. CONSIDERACIONES FINALES: QUÉ PASA CUANDO LA ADMINISTRACIÓN NO RESPONDE	203
CAPÍTULO XXII: PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y DEMOCRACIA LOCAL ..	205
1. CONTEXTO	207
2. MARCO NORMATIVO	207
3. INSTRUMENTOS DE PARTICIPACIÓN	207
4. PARTICIPACIÓN, PROBIIDAD Y CONTROL SOCIAL	208
5. CONSIDERACIONES FINALES: PARTICIPAR DE VERDAD, NO SOLO EN EL PAPEL	209
CAPÍTULO XXIII: PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y ORDENAMIENTO COMUNAL	211
1. CONTEXTO	213
2. MARCO NORMATIVO E INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN	213
3. ELABORACIÓN Y APROBACIÓN DEL PLAN REGULADOR COMUNAL	213
4. PERMISOS DE EDIFICACIÓN Y RECEPCIÓN FINAL	214
5. COORDINACIÓN Y CONFLICTOS	214
6. EL PLAN DE DESARROLLO COMUNAL Y SU ARTICULACIÓN CON EL PRESUPUESTO	215
6.1. Concepto y régimen legal	215
6.2. Naturaleza jurídica	216
6.3. Contenido y metodología	216
6.4. La articulación con el presupuesto	216

6.5. La articulación con los demás instrumentos	217
7. CONSIDERACIONES FINALES: DEL PLAN REGULADOR AL PERMISO DE EDIFICACIÓN	218
CAPÍTULO XXIV: PATENTES, PERMISOS Y ACTIVIDAD ECONÓMICA LOCAL	221
1. CONTEXTO	223
2. MARCO NORMATIVO	223
3. PATENTES MUNICIPALES	223
3.1. Naturaleza jurídica	224
3.2. El hecho gravado y su territorialidad	224
3.3. Base imponible, tasa y devengo	225
3.4. El debate sobre las sociedades de inversión	225
3.5. Carácter reglado del otorgamiento	226
3.6. Extinción y consecuencias del no pago	226
4. PERMISOS PRECARIOS Y DERECHOS MUNICIPALES	226
5. FISCALIZACIÓN, CLAUSURA Y REVOCACIÓN	227
6. CONSIDERACIONES FINALES: UNA PATENTE, UNA FISCALIZACIÓN Y UNA CLAUSURA	227
CAPÍTULO XXV: POTESTAD NORMATIVA MUNICIPAL Y ORDENANZAS....	229
1. CONTEXTO	231
2. TIPOLOGÍA DE LOS ACTOS MUNICIPALES	231
3. LÍMITES MATERIALES Y COMPETENCIALES	231
4. TÉCNICA NORMATIVA Y CONTROL	232
5. CONSIDERACIONES FINALES: UNA ORDENANZA QUE NO PUEDE CREAR SANCIONES A SU ANTOJO	232
CAPÍTULO XXVI: RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL Y FALTA DE SERVICIO MUNICIPAL	235
1. CONTEXTO	237
2. FUNDAMENTO Y MARCO NORMATIVO	237
3. ELEMENTOS Y LEGITIMACIÓN	237

4. ÁMBITOS TÍPICOS DE LITIGACIÓN.....	238
5. DISTINCIÓN ENTRE TIPOS DE RESPONSABILIDAD	238
6. CONSIDERACIONES FINALES: EL BACHE QUE TERMINA EN DEMANDA	239
CAPÍTULO XXVII: SISTEMA INTEGRAL DE CONTROL MUNICIPAL	241
1. CONTEXTO.....	243
2. CONTROL INTERNO.....	243
3. CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	243
4. TRANSPARENCIA Y PROTECCIÓN DE DATOS	244
5. JUSTICIA ELECTORAL Y TRIBUNALES ORDINARIOS	244
6. CONSIDERACIONES FINALES: QUIÉN CONTROLA AL MUNICIPIO Y CÓMO ENCAJA TODO.....	245
CAPÍTULO XXVIII: GESTIÓN PATRIMONIAL Y ADMINISTRACIÓN DE BIENES MUNICIPALES.....	247
1. CONTEXTO.....	249
2. CLASIFICACIÓN DE LOS BIENES.....	249
3. ADMINISTRACIÓN PATRIMONIAL.....	249
4. ACTOS DE DISPOSICIÓN Y USO.....	249
5. CONSIDERACIONES FINALES: VENDER O CEDER UN BIEN MUNICIPAL: CON QUÉ CUIDADOS.....	251
CAPÍTULO XXIX: SERVICIOS MUNICIPALES Y GESTIÓN OPERATIVA LOCAL.....	253
1. CONTEXTO.....	255
2. MARCO Y FUNCIONES DE SERVICIO.....	255
3. MODALIDADES DE PRESTACIÓN	255
4. SERVICIOS TÍPICOS Y SU RÉGIMEN.....	256
5. CALIDAD, CONTINUIDAD Y RESPONSABILIDAD.....	256
6. CONTINUIDAD DE LOS SERVICIOS ESENCIALES	256
7. CONSIDERACIONES FINALES: QUE EL SERVICIO NO SE DETENGA.....	257
CAPÍTULO XXX: INSPECCIÓN MUNICIPAL, FISCALIZACIÓN Y POTESTAD SANCIONATORIA	259

1. CONTEXTO.....	261
2. FUNDAMENTO Y ALCANCE	261
3. LA INSPECCIÓN Y EL ACTA.....	261
4. DENUNCIA Y JUZGADO DE POLICÍA LOCAL	261
5. MEDIDAS, LÍMITES Y COORDINACIÓN.....	262
6. LA SECUENCIA INSPECCIÓN-DENUNCIA-MEDIDA-SANCIÓN	262
7. CONSIDERACIONES FINALES: UNA INFRACCIÓN BIEN SANCIONADA.....	263
CAPÍTULO XXXI: LITIGACIÓN MUNICIPAL Y DEFENSA JUDICIAL DEL MUNICIPIO.....	265
1. CONTEXTO.....	267
2. MAPA DE ACCIONES CONTRA EL MUNICIPIO.....	267
3. LEGITIMACIÓN, PRUEBA Y MEDIDAS CAUTELARES	267
4. DEFENSA, CUMPLIMIENTO Y ROL DE LA ASESORÍA JURÍDICA	268
5. LA PREVENCIÓN DEL LITIGIO.....	268
6. CONSIDERACIONES FINALES: CUANDO AL MUNICIPIO LO DEMANDAN	269
CAPÍTULO XXXII: RELACIONES DEL MUNICIPIO CON CORPORACIONES, FUNDACIONES Y ENTIDADES COLABORADORAS	271
1. CONTEXTO.....	273
2. TIPOLOGÍA DE LAS ENTIDADES VINCULADAS	273
3. RÉGIMEN JURÍDICO Y CONTROL.....	273
4. LA DESMUNICIPALIZACIÓN DE LA EDUCACIÓN	274
5. RIESGOS Y BUENAS PRÁCTICAS	274
6. CONSIDERACIONES FINALES: CORPORACIONES MUNICIPALES: COOPERACIÓN CON CONTROL.....	275
CAPÍTULO XXXIII: SUBVENCIONES, APORTES Y TRANSFERENCIAS MUNICIPALES.....	277
1. CONTEXTO.....	279
2. CONCEPTO Y BASE LEGAL.....	279
3. PROCEDIMIENTO Y LÍMITES	279

4. RENDICIÓN Y CONTROL.....	279
5. RIESGOS TÍPICOS	280
6. CONSIDERACIONES FINALES: UNA SUBVENCIÓN QUE SE RINDE Y SE CONTROLA	281
CAPÍTULO XXXIV: ÉTICA PÚBLICA LOCAL, INHABILIDADES Y CONFLICTOS DE INTERÉS	283
1. CONTEXTO.....	285
2. MARCO NORMATIVO	285
3. DECLARACIONES DE INTERESES Y PATRIMONIO	285
4. INHABILIDADES, INCOMPATIBILIDADES Y ABSTENCIÓN.....	285
5. “LOBBY”, REGALOS Y “PUERTAS GIRATORIAS”	286
6. INTEGRIDAD INSTITUCIONAL Y MODELOS DE PREVENCIÓN.....	286
7. CAPTURA INSTITUCIONAL Y RELACIÓN CON CONTRATISTAS Y ENTIDADES VINCULADAS	287
8. CONSIDERACIONES FINALES: EL CONCEJAL QUE DEBE ABSTENERSE	287
CAPÍTULO XXXV: COORDINACIÓN INTERGUBERNAMENTAL Y RELACIONES CON ÓRGANOS DEL ESTADO	289
1. CONTEXTO.....	291
2. EL MUNICIPIO EN EL ESTADO UNITARIO	291
3. ACTORES Y NIVELES	291
4. INSTRUMENTOS DE COORDINACIÓN	291
5. ÁMBITOS CRÍTICOS	292
6. COORDINACIÓN VERTICAL Y HORIZONTAL	292
7. CONSIDERACIONES FINALES: COORDINARSE SIN PERDER LA AUTONOMÍA	293
CAPÍTULO XXXVI: GESTIÓN DE EMERGENCIAS, CATÁSTROFES Y CONTINUIDAD OPERACIONAL	295
1. CONTEXTO.....	297
2. MARCO NORMATIVO	297
3. EL MUNICIPIO EN EL CICLO DEL RIESGO	297
4. CONTINUIDAD OPERACIONAL.....	297

5. POTESTADES Y LÍMITES EN EMERGENCIA.....	298
6. CONSIDERACIONES FINALES: ANTES, DURANTE Y DESPUÉS DE LA EMERGENCIA....	298
CAPÍTULO XXXVII: DERECHOS DE LOS VECINOS Y CALIDAD DEL SER- VICIO MUNICIPAL.....	301
1. CONTEXTO.....	303
2. EL ADMINISTRADO FRENTE AL MUNICIPIO.....	303
3. CATÁLOGO DE DERECHOS	303
4. CANALES Y TUTELA.....	303
5. CALIDAD DEL SERVICIO	304
6. CONSIDERACIONES FINALES: EL VECINO COMO TITULAR DE DERECHOS.....	304
CAPÍTULO XXXVIII: GESTIÓN DOCUMENTAL, ARCHIVO Y TRAZABILIDAD ADMINISTRATIVA.....	307
1. CONTEXTO.....	309
2. DEL PAPEL AL EXPEDIENTE ELECTRÓNICO.....	309
3. ARCHIVO Y CONSERVACIÓN.....	309
4. LA TRAZABILIDAD COMO GARANTÍA.....	309
5. PROTECCIÓN DE DATOS Y PUBLICIDAD.....	310
6. INTEROPERABILIDAD, RESPALDO Y VALOR PROBATORIO.....	310
7. CONSIDERACIONES FINALES: EL EXPEDIENTE QUE PRUEBA LO QUE SE HIZO.....	311
CAPÍTULO XXXIX: CONTROL COMUNITARIO DEL GASTO Y PRESUPUESTO PARTICIPATIVO	313
1. CONTEXTO.....	315
2. FUNDAMENTO	315
3. EL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO.....	315
4. RENDICIÓN PÚBLICA Y PRIORIDADES VECINALES	316
5. LÍMITES Y BUENAS PRÁCTICAS	316
6. CONSIDERACIONES FINALES: QUE LOS VECINOS DECIDAN PARTE DEL GASTO	317
CAPÍTULO XL: GOBIERNO ABIERTO, TRANSPARENCIA AVANZADA Y DATOS ABIERTOS	319

1. CONTEXTO.....	321
2. DEL DERECHO DE ACCESO AL GOBIERNO ABIERTO.....	321
3. DATOS ABIERTOS E INTEROPERABILIDAD.....	321
4. PARTICIPACIÓN DIGITAL.....	322
5. RENDICIÓN DE CUENTAS INTEROPERABLE.....	322
6. CONSIDERACIONES FINALES: PUBLICAR DATOS PARA QUE CUALQUIERA CON- TROLE.....	323

CAPÍTULO XLI: “COMPLIANCE”, AUDITORÍA INTERNA Y GESTIÓN DE
RIESGOS MUNICIPALES..... 325

1. CONTEXTO.....	327
2. DEL CONTROL POSTERIOR AL CONTROL PREVENTIVO.....	327
3. AUDITORÍA INTERNA Y GESTIÓN DE RIESGOS.....	327
4. PROGRAMAS DE CUMPLIMIENTO.....	328
5. CONTROL PREVENTIVO DE ILEGALIDADES Y SUS LÍMITES.....	328
6. CONSIDERACIONES FINALES: ANTICIPARSE AL PROBLEMA CON UNA MATRIZ DE RIESGOS.....	329

CAPÍTULO XLII: PATRIMONIO CULTURAL, MEDIO AMBIENTE LOCAL Y
ESPACIO PÚBLICO..... 331

1. CONTEXTO.....	333
2. PATRIMONIO CULTURAL COMUNAL.....	333
3. GESTIÓN AMBIENTAL LOCAL.....	333
4. ESPACIO PÚBLICO Y BIENES NACIONALES DE USO PÚBLICO.....	334
5. ORDENANZAS VERDES Y PARTICIPACIÓN.....	334
6. RESILIENCIA TERRITORIAL Y CONTINUIDAD ANTE EVENTOS EXTREMOS.....	334
7. CONSIDERACIONES FINALES: PROTEGER LO QUE ES DE TODOS.....	335

CAPÍTULO XLIII: CIBERSEGURIDAD MUNICIPAL Y CONTINUIDAD OPE-
RACIONAL DIGITAL..... 337

1. CONTEXTO.....	339
2. CIBERSEGURIDAD PÚBLICA Y ACTIVOS CRÍTICOS.....	339
3. BRECHAS DE SEGURIDAD Y RESPUESTA INSTITUCIONAL.....	339

www.librotecnia.cl

4. RESPALDO, RECUPERACIÓN Y CONTINUIDAD.....	340
5. CONFIDENCIALIDAD, PROVEEDORES Y ARTICULACIÓN.....	340
6. LA LEY MARCO DE CIBERSEGURIDAD Y LAS OBLIGACIONES MUNICIPALES	340
7. CAPACIDADES INSTALADAS, CAPITAL HUMANO Y AGENDA DE IMPLEMENTACIÓN ..	342
8. CONSIDERACIONES FINALES: UN ATAQUE INFORMÁTICO Y LA CONTINUIDAD DEL SERVICIO	345
CAPÍTULO XLIV: CONTRATACIÓN ELECTRÓNICA, “SOFTWARES” Y TRA- ZABILIDAD DEL GASTO.....	347
1. CONTEXTO.....	349
2. COMPRA DE “SOFTWARES”, LICENCIAS Y SERVICIOS EN LA NUBE	349
3. INTEROPERABILIDAD, PORTABILIDAD Y DEPENDENCIA TECNOLÓGICA	349
4. MODIFICACIÓN CONTRACTUAL Y AUDITORÍA DEL GASTO DIGITAL.....	350
5. TRAZABILIDAD DEL CICLO DE COMPRA Y ELUSIÓN.....	350
6. CONSIDERACIONES FINALES: COMPRAR “SOFTWARES” SIN QUEDAR ATRAPADO.....	351
CAPÍTULO XLV: GESTIÓN AMBIENTAL LOCAL Y CAMBIO CLIMÁTICO	353
1. CONTEXTO.....	355
2. EL MUNICIPIO EN LA INSTITUCIONALIDAD AMBIENTAL	355
3. LA LEY MARCO DE CAMBIO CLIMÁTICO Y EL PLAN DE ACCIÓN COMUNAL	355
4. GESTIÓN DE RESIDUOS Y RESPONSABILIDAD EXTENDIDA DEL PRODUCTOR	356
5. CERTIFICACIÓN AMBIENTAL MUNICIPAL Y EDUCACIÓN AMBIENTAL	357
6. EL MUNICIPIO EN LA EVALUACIÓN AMBIENTAL DE PROYECTOS	357
7. ORDENANZAS AMBIENTALES Y TENENCIA RESPONSABLE DE MASCOTAS	358
8. CONSIDERACIONES FINALES: DEL ASEO COMUNAL A LA ADAPTACIÓN CLIMÁTICA.	359
CAPÍTULO XLVI: PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES EN LA GESTIÓN MUNICIPAL.....	361
1. CONTEXTO.....	363
2. EL CAMBIO DE PARADIGMA: DE LA LEY N° 19.628 A LA LEY N° 21.719	363
3. EL MUNICIPIO COMO RESPONSABLE DE TRATAMIENTO.....	364
4. LOS DERECHOS DE LOS TITULARES ANTE EL MUNICIPIO	364

5. GOBERNANZA INTERNA: DELEGADO, REGISTROS, EVALUACIONES Y BRECHAS.....	365
6. FISCALIZACIÓN Y CONSECUENCIAS PARA LOS ÓRGANOS PÚBLICOS.....	365
7. ÁMBITOS MUNICIPALES CRÍTICOS.....	365
8. CONSIDERACIONES FINALES: LOS DATOS DE LOS VECINOS COMO RESPONSABILIDAD INSTITUCIONAL	367

CAPÍTULO XLVII: LOS JUZGADOS DE POLICÍA LOCAL Y LA JUSTICIA LOCAL..... 369

1. CONTEXTO.....	371
2. NATURALEZA JURÍDICA: UN TRIBUNAL EN SEDE MUNICIPAL	371
3. NOMBRAMIENTO, ESTATUTO Y REMOCIÓN DEL JUEZ.....	372
4. COMPETENCIA Y PROCEDIMIENTO.....	372
5. LA RELACIÓN MUNICIPIO-JUZGADO: DEBERES RECÍPROCOS Y LÍMITES.....	373
6. LAS MULTAS: DESTINO, COBRO Y CONTROL.....	373
7. CONSIDERACIONES FINALES: EL TRIBUNAL QUE VIVE EN EL MUNICIPIO.....	375

CAPÍTULO XLVIII: LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL EN LA GESTIÓN MUNICIPAL..... 377

1. CONTEXTO.....	379
2. LA ADOPCIÓN DE LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL EN LOS MUNICIPIOS.....	379
3. EL PERÍMETRO REGULATORIO EN FORMACIÓN.....	380
4. LA DECISIÓN ALGORÍTMICA: LEGALIDAD, MOTIVACIÓN Y RESPONSABILIDAD.....	381
5. LAS CONDICIONES DE BASE: CAPITAL HUMANO, ESTRUCTURAS TECNOLÓGICAS Y DATOS	381
6. LA AGENDA DE EVIDENCIA Y EL CRITERIO DE ADOPCIÓN RESPONSABLE.....	383
7. CONSIDERACIONES FINALES: UN ASISTENTE VIRTUAL Y EL JUICIO DEL FUNCIONARIO	385

APÉNDICES..... 387

APÉNDICE A: CRITERIOS CONTROVERTIDOS.....	389
---	-----

APÉNDICE B: RIESGOS DE APLICACIÓN Y ERRORES FRECUENTES.....	391
---	-----

ÍNDICE TEMÁTICO..... 393

ÍNDICE ANALÍTICO..... 395

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS 399

DOCTRINA (FUENTES SECUNDARIAS)..... 399

NORMATIVA (FUENTES PRIMARIAS)..... 402

www.librotecnia.cl