

# Índice

Abreviaturas.....	23
Prefacio.....	25
Sumario.....	29

## Introducción El derecho administrativo

### Capítulo 1 Definición del derecho administrativo

<b>PÁRRAFO 1. OBJETO DE LA DISCIPLINA.....</b>	<b>31</b>
Sección 1.    La administración en perspectiva funcional .....	32
(a) La administración frente a otros poderes del Estado.....	32
(b) Sustantividad de la noción.....	32
(c) Especificidad de la noción.....	33
(d) El problema de la función de gobierno .....	35
Sección 2.    La administración en clave orgánica .....	36
(a) Ventajas de una noción orgánica de la administración .....	36
(b) Recepción positiva de la noción orgánica de la administración.....	37
<b>PÁRRAFO 2. CARÁCTER ESTATUTARIO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO .</b>	<b>37</b>
<b>PÁRRAFO 3. ESPECIFICIDAD DE LA DISCIPLINA.....</b>	<b>38</b>
Sección única. El derecho privado de la administración .....	39
(a) Contratación pública .....	39
(b) Régimen de bienes.....	40
(c) El Estado empresario.....	40
(d) La organización administrativa .....	41

### Capítulo 2 Contenido del derecho administrativo

<b>PÁRRAFO 1. LA ADMINISTRACIÓN Y LA IDEA DE SERVICIO PÚBLICO .....</b>	<b>41</b>
(a) La organización administrativa y el servicio público .....	42
(b) Los medios del servicio público .....	43
(c) La legalidad y el servicio público .....	43
(d) La probidad pública .....	43
<b>PÁRRAFO 2. EL DERECHO ADMINISTRATIVO Y EL AFIANZAMIENTO DE LA AUTORIDAD .....</b>	<b>44</b>
(a) La doctrina del acto administrativo .....	44
(b) La contratación administrativa .....	44
(c) La jerarquía administrativa .....	45
<b>PÁRRAFO 3. PROTAGONISMO DEL CIUDADANO.....</b>	<b>45</b>
(a) El ciudadano frente al poder.....	45
(b) El control de la administración.....	46
(c) Control y participación ciudadanos.....	46

<b>Capítulo 3</b>	
<b>Rol político del derecho administrativo</b>	
PÁRRAFO 1. CARÁCTER POLÍTICO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO .....	47
PÁRRAFO 2. EL ESTADO Y EL CIUDADANO EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO .....	48
PÁRRAFO 3. EL DERECHO ADMINISTRATIVO COMO DERECHO PÚBLICO .	49
(a) Parentesco con el derecho constitucional .....	50
(b) El principio de legalidad .....	50
(c) El peso de la justicia distributiva .....	51
<b>Capítulo 4</b>	
<b>Complejidad del derecho administrativo</b>	
PÁRRAFO 1. COMPLEJIDAD SUSTANTIVA .....	51
(a) Juventud del derecho administrativo .....	52
(b) Idiosincrasia del derecho administrativo.....	53
PÁRRAFO 2. COMPLEJIDAD FORMAL.....	55
<b>Capítulo 5</b>	
<b>Estructura del derecho administrativo</b>	
PÁRRAFO 1. ÁMBITOS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO GENERAL.....	56
(a) Los sujetos del derecho administrativo .....	57
(b) La actividad administrativa .....	57
(c) Control de la administración .....	58
(d) Responsabilidad del Estado .....	59
(e) Bienes .....	59
PÁRRAFO 2. LOS DERECHOS ADMINISTRATIVOS ESPECIALES.....	59
BIBLIOGRAFÍA REFERENCIAL .....	60

*Primera parte*

**LOS SUJETOS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO**

**Título I**

**LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO  
COMO COMPLEJO ORGANIZACIONAL**

**Capítulo 1**

**Importancia de la materia**

(a) Importancia jurídica .....	66
(b) Importancia científica .....	67
(c) Importancia política .....	67

**Capítulo 2**

**Competencia organizacional**

(a) El papel de la ley en la configuración de la organización administrativa .....	69
(b) La LOCBGAE .....	70
(c) La auto-organización administrativa .....	71

## Capítulo 3

## Las categorías dogmáticas del derecho de la organización administrativa

PÁRRAFO 1. LAS FIGURAS SUBJETIVAS .....	72
Sección 1. Las personas jurídicas públicas .....	72
(a) Conceptualización .....	72
(b) Variedad de personas jurídicas públicas en el derecho administrativo chileno .....	73
(c) Universalidad y especialidad de objeto de las personas jurídicas públicas .....	74
Sección 2. Los órganos públicos .....	75
(a) Conceptualización .....	75
(b) Órganos y organismos .....	76
(c) Tipos de órganos .....	77
(d) La imputación de los actos del órgano a la persona jurídica .....	78
(e) Subrogación del órgano .....	79
PÁRRAFO 2. LAS POSICIONES JURÍDICAS DE LAS FIGURAS SUBJETIVAS .....	80
Sección 1. La competencia .....	80
(a) Conceptualización .....	80
(b) Atribución de competencias .....	81
(i) Desconcentración .....	82
(ii) Delegación .....	83
• La “delegación de firma” .....	84
Sección 2. La posición relativa respecto del centro administrativo .....	84
(a) Jerarquía .....	85
(i) Posición del jerarca respecto del servicio .....	85
(ii) Posición del jerarca sobre sus dependientes .....	86
• Potestad de mando o dirección .....	86
• Potestad de supervisión o control .....	87
• Potestad disciplinaria .....	87
• Potestad de resolver contiendas de competencia .....	88
(b) Supervigilancia .....	88
(i) Supervigilancia sobre el personal .....	89
(ii) Supervigilancia sobre los actos .....	89
Sección 3. Las relaciones entre organismos administrativos .....	90

## Capítulo 4

## Panorama de la Administración del Estado en Chile

PÁRRAFO 1. DISTINCIONES CATEGORIALES DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA CHILENA .....	91
(a) La administración centralizada y la administración descentralizada .....	91
(b) La administración general del Estado y la administración territorial .....	93
(c) La administración vinculada con el gobierno y las “autonomías constitucionales” .....	94
PÁRRAFO 2. TIPOLOGÍA DE ORGANISMOS ADMINISTRATIVOS .....	96
(a) Presidencia de la República .....	96
(b) Ministerios .....	96

(c) Servicios públicos .....	98
(d) Organismos “reguladores” .....	98
(e) Empresas del Estado.....	99
(f) La “administración invisible” .....	101
(g) Gobierno y administración interior del Estado ....	101
(h) Municipalidades .....	102
BIBLIOGRAFÍA REFERENCIAL .....	102

## Título II EL PERSONAL DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO

### Capítulo 1 Introducción

PÁRRAFO 1. INTERESES EN JUEGO .....	106
PÁRRAFO 2. DISTINTAS CONCEPCIONES POSIBLES .....	107
PÁRRAFO 3. CONDICIONAMIENTOS CONSTITUCIONALES .....	108
(a) La igualdad en el acceso a la función pública .....	108
(b) El principio de la carrera funcionaria .....	109
(c) ¿Derechos colectivos de los funcionarios?.....	110
PÁRRAFO 4. MARCO NORMATIVO .....	111

### Capítulo 2 La función pública

PÁRRAFO 1. LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS.....	113
Sección 1.    Noción de funcionario público .....	113
Sección 2.    Agentes públicos que no son funcionarios.....	114
(a) Las autoridades de gobierno.....	114
(b) Los agentes contractuales de la administración....	115
Sección 3.    Calidades de los funcionarios públicos.....	117
(a) Funcionarios de planta .....	117
(b) Funcionarios a contrata .....	117
(c) Criterio y efectos de la distinción.....	118
PÁRRAFO 2. DESARROLLO DE LA VIDA FUNCIONARIA .....	118
Sección 1.    Ingreso.....	119
(a) Modalidades de ingreso.....	119
(b) Requisitos para acceder a la función pública .....	120
Sección 2.    La carrera funcionaria .....	122
Sección 3.    Término .....	123
(a) Funcionarios de planta .....	123
(b) Funcionarios a contrata .....	124
PÁRRAFO 3. DERECHOS Y DEBERES FUNCIONARIOS.....	125
Sección 1.    Derechos de los funcionarios .....	125
(a) Derechos fundamentales de los funcionarios .....	126
(b) Derechos económicos .....	127
(c) Derechos de seguridad social.....	128
Sección 2.    Deberes de los funcionarios .....	128
(a) Dedicación al cargo .....	129
(b) Asistencia al trabajo .....	129
(c) El principio de probidad.....	130
(d) Otros deberes .....	132

PÁRRAFO 4. RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS.....	132
Sección 1.    Responsabilidad civil de los funcionarios.....	133
(a) Daños a terceros.....	133
(b) Daños al Estado .....	134
Sección 2.    Responsabilidad disciplinaria.....	135
(a) Las medidas disciplinarias .....	136
(b) Los procedimientos disciplinarios.....	136
(c) Extinción de la responsabilidad administrativa....	137
BIBLIOGRAFÍA REFERENCIAL .....	138

*Segunda parte*

**LAS ACTUACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN**

**Título I**

**EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD**

**Capítulo 1**

**Fundamentos del principio de legalidad**

PÁRRAFO 1. SUBORDINACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN AL LEGISLADOR	141
Sección 1.    Orígenes y fundamentos del principio.....	141
(a) La búsqueda de frenos al poder absoluto.....	141
(b) El propósito de someter el poder a reglas defini- das por el Pueblo .....	142
(c) Idea de un poder “ejecutivo” .....	142
Sección 2.    El principio de legalidad como observancia de la ley formal.....	143
Sección 3.    Legalidad como técnica de atribución de potestades ..	145
(a) Noción de potestad .....	145
(b) Características .....	146
(i) Abstracción de la potestad .....	146
(ii) La potestad como fruto del ordenamiento....	146
(iii) Indisponibilidad de la potestad .....	147
(c) La potestad pública .....	148
(i) Titularidad pública .....	149
(ii) Orientación al interés general.....	149
(iii) Ejercicio unilateral .....	149
(d) Síntesis .....	150
Sección 4.    Intensidad del principio de legalidad.....	151
Sección 5.    La ideología del principio de legalidad.....	152
(a) La legalidad al servicio de la libertad del ciudadano	153
(b) La legalidad como técnica de cambio social.....	153
PÁRRAFO 2. EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD COMO RESPETO AL SISTEMA JURÍDICO.....	155

**Capítulo 2**

**Reconocimiento positivo del principio**

PÁRRAFO 1. LA RESERVA DE LEY EN MATERIAS ADMINISTRATIVAS.....	156
(a) Organización administrativa .....	157
(b) Atribución de potestades .....	157

PÁRRAFO 2. REGULARIDAD JURÍDICA DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA	158
(a) Regularidad de los actos administrativos.....	158
(b) Regularidad de las operaciones materiales.....	160
PÁRRAFO 3. LA INTEGRIDAD DEL SISTEMA JURÍDICO.....	161
Capítulo 3	
La legalidad y sus fuentes	
PÁRRAFO 1. FUENTES DE LA LEGALIDAD DE ORIGEN EXTERNO.....	163
Sección 1. La Constitución .....	164
(a) Prevalencia de la Constitución sobre la ley .....	165
(b) Mecanismos de control de la constitucionalidad de la ley.....	166
Sección 2. Los tratados internacionales .....	168
(a) Aplicabilidad directa de los tratados en el derecho interno.....	169
(b) Compatibilidad del derecho interno frente el derecho internacional.....	170
Sección 3. La ley.....	171
(a) Tipología de leyes.....	171
(b) Eficacia de la ley.....	173
(i) Interpretación de la ley.....	173
(ii) Eficacia espacial de la ley .....	173
(iii) Eficacia temporal de la ley.....	174
PÁRRAFO 2. FUENTES DE LA LEGALIDAD DE ORIGEN INTERNO.....	175
Sección 1. Los reglamentos.....	175
(a) Naturaleza normativa de los reglamentos.....	176
(b) El origen administrativo de los reglamentos .....	178
(i) Competencias normativas de la administración.....	178
(ii) Procedimiento administrativo de elaboración de reglamentos.....	179
(c) La eficacia del reglamento frente a la administración	180
(d) Control de los reglamentos.....	180
Sección 2. Actos administrativos singulares.....	181
PÁRRAFO 3. FUENTES DIFUSAS DE LA LEGALIDAD .....	182
(a) La jurisprudencia.....	182
(b) Principios generales del derecho .....	183
BIBLIOGRAFÍA REFERENCIAL .....	184

## Título II EL ACTO ADMINISTRATIVO

### Capítulo 1 Conceptualización del acto administrativo

PÁRRAFO 1. FORMACIÓN DEL CONCEPTO DE ACTO ADMINISTRATIVO ....	187
(a) El acto administrativo, monopolio de la administración.....	188
(b) El acto administrativo, una decisión administrativa	188
(c) El acto administrativo, un negocio jurídico de la administración.....	189

PÁRRAFO 2. DEFINICIÓN LEGAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	190
(a) El acto administrativo en sentido estricto .....	191
(b) Actos administrativos en sentido amplio .....	192
PÁRRAFO 3. NOMENCLATURA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	192
(a) Decretos y resoluciones .....	192
(i) Carácter nominal de las categorías.....	193
(ii) Carácter formal de estas nociones.....	193
(iii) Singularidad del decreto.....	194
(b) Oficios.....	195
(c) Otros.....	195

Capítulo 2

Efectos del acto administrativo

PÁRRAFO 1. VIGENCIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	196
Sección 1. Entrada en vigencia del acto administrativo.....	196
(a) Exigencia de publicidad.....	196
(b) Eficacia generalmente prospectiva .....	197
(c) Suspensión eventual de la eficacia del acto.....	198
Sección 2. Cesación de la vigencia del acto administrativo .....	198
(a) Agotamiento del acto en razón de su contenido...	199
(b) Imposibilidad de ejecución y caducidad.....	199
(c) Extinción judicial .....	200
(d) Extinción unilateral por la administración.....	200
(i) Revocación .....	200
(ii) Invalidación .....	201
PÁRRAFO 2. EFICACIA JURÍDICA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	201
(a) “Presunción” de legalidad .....	202
(b) Ejecutoriedad .....	203
(c) Ejecutividad.....	204

Capítulo 3

Clasificaciones de los actos administrativos

PÁRRAFO 1. ACTOS TRÁMITE Y ACTOS TERMINALES.....	207
(a) Contenido del acto .....	207
(b) Impugnabilidad .....	207
PÁRRAFO 2. ACTOS EXPRESOS Y ACTOS TÁCITOS.....	208
(a) Formación del acto.....	208
(b) Eficacia del acto.....	209
PÁRRAFO 3. ACTOS FIRMES Y ACTOS NO FIRMES.....	210
PÁRRAFO 4. ACTOS INDIVIDUALES Y ACTOS GENERALES.....	211
Sección única. El régimen de los reglamentos.....	211
(a) Invalidación.....	212
(b) Excepción de ilegalidad .....	212
(c) ¿Impugnación judicial? .....	213
PÁRRAFO 5. ACTOS FAVORABLES Y ACTOS DE GRAVAMEN .....	213
(a) Retroactividad.....	214
(b) Motivación.....	214
(c) Revocabilidad.....	214

**Capítulo 4**  
**Elementos del acto administrativo**

<b>PÁRRAFO 1. ELEMENTOS DE LEGALIDAD EXTERNA.....</b>	<b>216</b>
Sección 1.    Competencia.....	217
(a) La competencia en clave conceptual .....	217
(b) La investidura regular.....	218
Sección 2.    Forma .....	218
(a) Formalidades instrumentales .....	219
(b) Procedimiento .....	219
<b>PÁRRAFO 2. ELEMENTOS DE LEGALIDAD INTERNA .....</b>	<b>220</b>
Sección 1.    Fin .....	220
Sección 2.    Motivo.....	220
(a) La exigencia sustantiva.....	221
(b) La motivación .....	222
Sección 3.    Objeto .....	223

**Capítulo 5**  
**Discrecionalidad**

<b>PÁRRAFO 1. NOCIÓN DE DISCRECIONALIDAD .....</b>	<b>224</b>
<b>PÁRRAFO 2. JUSTIFICACIÓN Y LÍMITES.....</b>	<b>225</b>
<b>PÁRRAFO 3. LA DISCRECIONALIDAD COMO TÉCNICA DE ATRIBUCIÓN DE POTESTADES .....</b>	<b>226</b>
<b>PÁRRAFO 4. DISCRECIONALIDAD Y OTROS CASOS EN QUE LA ADMINISTRACIÓN CUENTA CON MARGEN DE ACCIÓN.....</b>	<b>228</b>
(a) Discrecionalidad y conceptos indeterminados.....	228
(b) La llamada “discrecionalidad técnica” .....	230
<b>PÁRRAFO 5. CONTROL DE LA DISCRECIONALIDAD.....</b>	<b>230</b>
Sección 1.    Control de la motivación .....	232
Sección 2.    Control de la materialidad de los motivos.....	232
Sección 3.    Control de la calificación jurídica de los hechos.....	233
(a) Error manifiesto de apreciación .....	233
(b) Análisis costo-beneficios .....	233
(c) Otros criterios de razonabilidad .....	234
Sección 4.    Control de proporcionalidad .....	234

**Capítulo 6**  
**Nulidad de actos administrativos**

<b>PÁRRAFO 1. CONCEPTUALIZACIÓN.....</b>	<b>236</b>
(a) Noción .....	236
(b) Regulación .....	237
(c) Tipología.....	239
<b>PÁRRAFO 2. RÉGIMEN JURÍDICO DE LA NULIDAD EN DERECHO ADMINISTRATIVO.....</b>	<b>239</b>
Sección 1.    Causas de nulidad.....	239
Sección 2.    Efectos de la nulidad.....	240
(a) Efectos en el tiempo.....	240
(b) Efectos en cuanto a las personas.....	242
<b>PÁRRAFO 3. ASPECTOS PROCEDIMENTALES.....</b>	<b>242</b>
(a) Canales procedimentales de la nulidad .....	242

	(b) Nulidad por vía de acción y por vía de excepción	243
	(c) Circunstancias que impiden alegar la nulidad.....	244
BIBLIOGRAFÍA REFERENCIAL .....		245

### Título III

## EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

### Capítulo 1

#### Definiciones

(a) Concepto.....	248
(b) Funciones .....	248
(c) Fundamento .....	249

### Capítulo 2

#### Regulación del procedimiento administrativo

(a) Definiciones constitucionales.....	250
(b) La LBPA.....	251
(c) Leyes procedimentales especiales.....	252
(d) Normas reglamentarias .....	253

### Capítulo 3

#### Reglas generales del procedimiento administrativo

PÁRRAFO 1. LOS INTERVINIENTES EN EL PROCEDIMIENTO .....	254
Sección 1. La administración .....	254
(a) El órgano a cargo del procedimiento .....	254
(b) Otros órganos administrativos llamados a intervenir	255
(c) Abstención de agentes públicos frente a conflictos de interés.....	255
Sección 2. Los interesados .....	256
(a) Identificación de los interesados .....	256
(i) El interesado “promotor”.....	257
(ii) El interesado afectado “necesario” .....	257
(iii) El interesado afectado “eventual” .....	257
(b) Capacidad y comparecencia .....	258
(c) Status jurídico del interesado.....	258
(d) Participación ciudadana .....	259
PÁRRAFO 2. INFORMALIDAD (RELATIVA) .....	260
Sección 1. La ordenación del procedimiento.....	261
(a) Escrituración .....	262
(b) Soporte instrumental (expediente) .....	262
Sección 2. Tratamiento de los vicios de forma .....	262
PÁRRAFO 3. PROGRESIÓN DEL PROCEDIMIENTO .....	263
(a) Economía procedimental .....	263
(i) Simultaneidad de trámites.....	264
(ii) Acumulación de procedimientos .....	264
(iii) No suspensión del procedimiento en razón de incidentes.....	264
(b) Conclusión del procedimiento .....	264
PÁRRAFO 4. PLAZOS.....	265
(a) Cómputo .....	265
(b) Ampliación o reducción de plazos .....	266

	(c) Obligatoriedad .....	266
	(d) Consecuencias de la dilación de los procedimientos	267
	(i) Abandono .....	267
	(ii) Silencio administrativo.....	267
	(iii) Decaimiento.....	268
PÁRRAFO 5.	ACTOS DE COMUNICACIÓN Y PUBLICIDAD.....	268
	(a) Notificación.....	268
	(b) Publicación.....	270
PÁRRAFO 6.	TRANSPARENCIA.....	270
	(a) El principio.....	270
	(b) Derecho de acceso a la información pública en la LBPA	271
	(c) Régimen general de acceso a la información pública.	272

#### Capítulo 4

##### Estructura básica del procedimiento

PÁRRAFO 1.	INICIACIÓN.....	273
	(a) Modalidades de iniciación .....	274
	(b) Medidas provisionales.....	274
PÁRRAFO 2.	INSTRUCCIÓN.....	275
	Sección 1. Las alegaciones .....	276
	Sección 2. La prueba .....	276
	(a) Oportunidad e iniciativa de la prueba .....	276
	(b) Medios de prueba.....	277
	(c) Valoración de la prueba.....	277
	Sección 3. Los informes .....	277
	Sección 4. Otras opiniones .....	278
PÁRRAFO 3.	FINALIZACIÓN.....	278
	Sección 1. Trámites previos a la terminación del procedimiento .	278
	Sección 2. El acto de terminación del procedimiento .....	279
	(a) Terminación sin pronunciamiento en cuanto al fondo.....	280
	(i) Desistimiento .....	280
	(ii) Renuncia a derechos .....	280
	(iii) Abandono del procedimiento .....	280
	(iv) Imposibilidad material sobreviniente.....	281
	(b) La resolución final.....	281
	(i) Requisitos sustantivos.....	281
	(ii) Requisitos formales.....	283
	Sección 3. Trámites posteriores a la resolución del procedimiento	284

#### Capítulo 5

##### Revisión de los actos administrativos

PÁRRAFO 1.	FUNDAMENTOS DE LA REVISIÓN ADMINISTRATIVA .....	286
PÁRRAFO 2.	EL RESULTADO DE LOS PROCEDIMIENTOS DE REVISIÓN .....	287
	(a) Confirmación del acto .....	287
	(b) Modificación del acto.....	288
	(c) Extinción del acto inicial .....	288
PÁRRAFO 3.	LOS PROCEDIMIENTOS DE REVISIÓN .....	289
	Sección 1. Los recursos administrativos.....	289
	(a) Los recursos ordinarios, de reposición y jerárquico	290
	(i) Órgano competente para conocer del recurso	290

	(ii) Aspectos procesales.....	291
	(iii) Efectos de los recursos ordinarios respecto de la impugnación judicial.....	292
	(b) El recurso extraordinario de revisión.....	293
	(i) Carácter extraordinario .....	294
	(ii) Aspectos procesales.....	295
	(c) El recurso “jerárquico impropio” .....	295
Sección 2.	Revisión de oficio.....	296
	(a) Iniciación.....	296
	(b) Instrucción .....	296
	(c) Finalización .....	297
BIBLIOGRAFÍA REFERENCIAL .....		298

#### Título IV

### CUESTIONES BÁSICAS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

#### Capítulo 1

##### Introducción

(a) Concepto del contrato en el derecho administrativo	300
(b) Importancia práctica del contrato de la administración.....	301
(c) Aspectos jurídicos de la contratación administrativa.	302

#### Capítulo 2

##### Condiciones formales para la celebración de contratos de la administración

PÁRRAFO ÚNICO. LA LICITACIÓN PÚBLICA.....		303
Sección 1.	Principios que rigen la licitación .....	304
	(a) Libre concurrencia.....	304
	(b) Igualdad de los participantes .....	304
	(c) Estricta sujeción a las bases .....	305
Sección 2.	Etapas de la licitación .....	305
	(a) Preparación de las “bases” de licitación .....	306
	(b) Publicación de bases y llamado a licitación.....	306
	(c) Período de aclaración de bases .....	307
	(d) Recepción de ofertas.....	307
	(e) Apertura de las ofertas .....	307
	(f) Evaluación de las ofertas .....	308
	(g) Adjudicación .....	308
Sección 3.	Control de la licitación .....	309
	(a) El Tribunal de Contratación Pública.....	309
	(b) Competencias del Tribunal de Contratación Pública .....	309
	(c) Procedimiento ante el Tribunal de Contratación Pública .....	310
	(d) La política jurisprudencial del Tribunal de Contratación Pública .....	311

#### Capítulo 3

##### Ejecución del contrato administrativo

PÁRRAFO 1. TIPOLOGÍA DE CONTRATOS ADMINISTRATIVOS .....		312
(a) Suministro.....		312

	(b) Concesión de servicio público.....	312
	(c) Concesión de obra pública .....	313
	(d) Contrato de obra pública .....	313
PÁRRAFO 2.	REGLAS GENERALES DE EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.....	314
	Sección 1. Potestades exorbitantes.....	314
	Sección 2. Mantención del “equilibrio financiero”.....	314
	(a) Teoría de la imprevisión .....	315
	(b) Hecho del Príncipe .....	315
BIBLIOGRAFÍA REFERENCIAL .....		316

*Tercera parte*

**EL CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN**

**Título I**

**UNA TEORÍA DEL CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN**

**Capítulo 1**

**Diversidad de mecanismos de control**

PÁRRAFO 1.	DIVERSIDAD DE PARÁMETROS DE CONTROL .....	323
	(a) Control político.....	323
	(b) Control financiero .....	323
	(c) Control de gestión o de resultados.....	324
	(d) Control jurídico.....	325
PÁRRAFO 2.	DIVERSIDAD DE LOS MOMENTOS DEL CONTROL .....	325
	(a) Controles preventivos.....	325
	(b) Controles represivos .....	326
PÁRRAFO 3.	DIVERSIDAD DE ÓRGANOS DE CONTROL .....	327
	Sección 1. Control administrativo .....	327
	(a) Control jerárquico.....	328
	(b) Control administrativo interno.....	329
	(c) Control administrativo externo .....	329
	Sección 2. Control parlamentario .....	330
	Sección 3. Controles jurisdiccionales .....	331
	(a) Tribunal Constitucional.....	331

**Capítulo 2**

**Carácter básico del régimen unitario del control**

PÁRRAFO 1.	EL “PRINCIPIO DE CONTROL” .....	333
PÁRRAFO 2.	EL RÉGIMEN ELEMENTAL DEL CONTROL.....	334
	Sección 1. Limitaciones del control.....	334
	(a) Deferencia hacia la administración .....	334
	(b) Excepcionalidad de los poderes de sustitución....	336
	Sección 2. Eficacia del control .....	337
	(a) Presupuestos comunes para la eficacia del control	337
	(b) Eficacia del control en sentido propio.....	337
	(c) Eficacia del control frente a los ciudadanos .....	338
BIBLIOGRAFÍA REFERENCIAL .....		339

**Título II**  
**EL CONTROL POR LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA**

**Capítulo 1**  
**Introducción**

PÁRRAFO 1. ORIGINALIDAD DEL SISTEMA .....	340
PÁRRAFO 2. REGULACIÓN DE LA CONTRALORÍA.....	340
PÁRRAFO 3. FUNCIONES.....	342
(a) Control de la legalidad de los actos de la administración.....	342
(b) Fiscalización de ingresos y gastos de los fondos públicos.....	342
(c) Juzgamiento de cuentas .....	343
(d) Contabilidad general .....	343
(e) Otras funciones .....	343
PÁRRAFO 4. ÁMBITO DE FISCALIZACIÓN.....	343
(a) La administración del Estado .....	344
(b) Organismos de derecho privado en que la administración tiene propiedad o participación.....	344
(c) Particulares que perciban fondos públicos.....	345
(d) Empresas del Estado.....	345

**Capítulo 2**  
**Los dictámenes de la Contraloría**

PÁRRAFO 1. RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS DICTÁMENES.....	346
(a) Naturaleza de los dictámenes .....	346
(b) Procedimiento .....	347
(c) Valor jurídico .....	348
PÁRRAFO 2. JUICIO CRÍTICO A LA POTESTAD DICTAMINANTE .....	350

**Capítulo 3**  
**La toma de razón**

PÁRRAFO 1. CONCEPTO .....	352
(a) Es un control de legalidad .....	352
(b) Es un control preventivo.....	353
(c) Es un control obligatorio.....	354
(d) Recae sólo sobre ciertos actos administrativos.....	355
PÁRRAFO 2. JUICIO CRÍTICO SOBRE LA TOMA DE RAZÓN.....	356

**Capítulo 4**  
**Reflexiones críticas sobre la Contraloría**

BIBLIOGRAFÍA REFERENCIAL .....	359
--------------------------------	-----

**Título III**  
**EL CONTROL JUDICIAL**

**Capítulo 1**  
**Generalidades**

PÁRRAFO 1. LOS JUECES DE LA ADMINISTRACIÓN .....	361
Sección 1. Modelos comparados.....	362

	(a) Modelo francés.....	362
	(b) Modelo inglés.....	363
	(c) Modelo europeo híbrido.....	363
Sección 2.	Discusión en Chile .....	363
Sección 3.	Panorama del derecho positivo .....	365
	(a) Tribunales especiales en materia administrativa...	365
	(b) Competencias de atribución de tribunales no especializados en materias administrativas .....	367
	(c) Competencias administrativas residuales de los tribunales ordinarios .....	368
	(i) Competencia absoluta.....	369
	(ii) Competencia relativa .....	370
	(d) Competencias discutibles de otros tribunales.....	370
	(i) El Tribunal de Defensa de la Libre Competencia como tribunal contencioso administrativo .....	371
	(ii) Los tribunales del trabajo como tribunales contencioso administrativos .....	372
	(e) El arbitraje en materias administrativas.....	373
<b>PÁRRAFO 2. LA PRETENSIÓN</b> .....		374
Sección 1.	Tutela judicial y derecho a la acción.....	374
Sección 2.	Factores culturales que inciden en los poderes del juez.	376
	(a) Diferencia institucional entre la administración y la jurisdicción .....	377
	(i) El papel del juez frente a las decisiones administrativas .....	377
	(ii) El predominio del remedio anulatorio.....	378
	(b) El juez como garante del derecho .....	379
	(i) Protección de los derechos del individuo.....	379
	(ii) Diversificación de remedios judiciales .....	380
Sección 3.	Principales pretensiones admitidas en derecho chileno.	381
	(a) Anulación de actos administrativos .....	381
	(b) Modificación de actos administrativos.....	382
	(c) Condenas perentorias de hacer o de no hacer .....	383
	(d) Condenas pecuniarias.....	384
	(e) Mera certeza.....	384
Sección 4.	Cuestiones de legitimación activa.....	385
	(a) Asuntos contenciosos subjetivos.....	385
	(b) Asuntos contenciosos objetivos .....	385
<b>PÁRRAFO 3. EL PROCEDIMIENTO</b> .....		387
Sección 1.	Las partes .....	388
	(a) Calidades en que pueden intervenir las partes.....	388
	(b) Capacidad para ser parte.....	389
	(c) Comparecencia en juicio y representación judicial ..	389
	(d) Legitimación procesal.....	390
Sección 2.	La litis.....	391
	(a) La demanda.....	392
	(b) El plazo para demandar.....	392
	(c) Requisitos de procesabilidad .....	394
	(i) Agotamiento de la vía administrativa.....	394
	(ii) Mediación previa .....	395
	(iii) Solve et repete .....	395
	(d) La contestación .....	396

Sección 3.	La prueba .....	396
	(a) Generalidades.....	396
	(b) Algunos medios de prueba.....	397
	(i) La confesión .....	397
	(ii) El testimonio de funcionarios públicos.....	398
	(iii) El expediente administrativo como “docu- mento”.....	399
Sección 4.	La terminación del proceso .....	399
	(a) La transacción .....	400
	(b) La sentencia.....	401
	(c) Ejecución de la sentencia .....	402
	(i) Sentencias pecuniarias.....	402
	(ii) Sentencias no pecuniarias.....	403

### Capítulo 2

#### La acción de “nulidad de derecho público”

PÁRRAFO 1. CONCEPTO .....	404	
	(a) Definición.....	404
	(b) Ámbito de aplicación.....	405
	(c) Diversidad de acciones de nulidad de derecho pú- blico .....	405
PÁRRAFO 2. OBJETO DE LA ACCIÓN Y PODERES DEL JUEZ .....	405	
PÁRRAFO 3. ASPECTOS PROCESALES .....	406	
	(a) Procedimiento aplicable.....	408
	(b) Legitimación procesal.....	408
	(c) Prescripción de la acción .....	409

### Capítulo 3

#### Recurso de protección

PÁRRAFO 1. FUENTE NORMATIVA.....	410	
PÁRRAFO 2. REQUISITOS DE PROCEDENCIA .....	411	
Sección 1.	Requisitos subjetivos.....	411
	(a) Legitimación activa .....	411
	(b) Sujeto pasivo .....	412
Sección 2.	Requisitos objetivos.....	413
	(a) “Actos u omisiones”.....	413
	(b) Ilegalidad o arbitrariedad .....	414
	(i) Significado de estas nociones.....	414
	(ii) Juicio crítico a esta categorización .....	415
	(iii) Importancia práctica de la distinción en ma- teria ambiental.....	415
	(c) Efectos del atentado .....	416
	(d) Derechos protegibles .....	416
PÁRRAFO 3. ASPECTOS PROCESALES .....	417	
	(a) Competencia .....	419
	(b) Presentación del recurso .....	419
	(c) Plazo .....	419
	(d) Examen de admisibilidad.....	420
	(e) Tramitación.....	421
	(f) Medidas cautelares.....	421

(g) Medidas de protección .....	422
(h) Recursos contra el fallo .....	422
(i) Efectos de la sentencia .....	422
PÁRRAFO 4. APRECIACIÓN CRÍTICA .....	423
BIBLIOGRAFÍA REFERENCIAL .....	425

#### Título IV

### BASES ELEMENTALES DE LA RESPONSABILIDAD PÚBLICA

#### Capítulo 1

##### Introducción

PÁRRAFO 1. CONCEPTO Y ELEMENTOS DE LA RESPONSABILIDAD PÚBLICA .....	427
PÁRRAFO 2. SINGULARIDAD DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO .....	428
(a) El Estado es una persona jurídica .....	428
(b) El Estado es fuente legítima de cargas.....	429
PÁRRAFO 3. SISTEMA DE RESPONSABILIDAD.....	430
PÁRRAFO 4. RESPONSABILIDAD PÚBLICA POR HECHO DE OTROS PODERES DEL ESTADO.....	431

#### Capítulo 2

##### El régimen de responsabilidad por falta de servicio

PÁRRAFO 1. LOS TEXTOS LEGALES.....	432
PÁRRAFO 2. EL CONCEPTO DE FALTA DE SERVICIO .....	433
PÁRRAFO 3. DETERMINACIÓN DE LA FALTA DE SERVICIO .....	434
PÁRRAFO 4. CASOS DE FALTA DE SERVICIO .....	434
(a) Mal estado de las vías públicas.....	434
(b) Negligencias médicas en hospitales públicos.....	435
(c) Actos ilegales.....	435
(d) Excesos policiales o militares.....	435
PÁRRAFO 5. FALTA DE SERVICIO Y FALTA PERSONAL DEL FUNCIONARIO .	436

#### Capítulo 3

##### Responsabilidades al margen de la falta de servicio

#### Capítulo 4

##### Acción de responsabilidad

(a) Reglas de procedimiento.....	438
(b) Legitimación procesal.....	438
(c) Prescripción extintiva .....	439
BIBLIOGRAFÍA REFERENCIAL .....	440
Índice analítico.....	443