

ÍNDICE

Manual de derecho administrativo (2a. ed.)

Autor: Francisco Aldunate Ramos

Editorial Libromar /2021

www.librotecna.cl

Prólogo	17	
Capítulo I		
PROLEGÓMENOS		19
BREVES NOCIONES DE DERECHO ADMINISTRATIVO	19	
Características del Derecho Administrativo	25	
Capítulo II		
EL ESTATUTO ADMINISTRATIVO		29
GENERALIDADES	29	
Estructura del Estatuto	33	
Principios fundamentales que inspiran la legislación estatutaria	37	
Funcionarios a quienes no se les aplica el Estatuto Administrativo	37	
Contratación de personal bajo normativa del Código del Trabajo	38	
Los cargos a contrata y la contratación a honorarios	55	
LEY N° 21.280	75	
Las calidades jurídicas que pueden tener los funcionarios	81	
COMISIONES DE SERVICIO; DESTINACIONES Y COMETIDOS FUNCIONARIOS	97	
CONTRATOS A HONORARIOS	109	
Artículos 54, 55 y 56 Ley N° 18.575: Inhabilidades e Incompatibilidades contempladas en la ley	113	
Inhabilidades	113	
Incompatibilidades	114	

www.librotecna.cl

EL SISTEMA DE ALTA DIRECCIÓN PÚBLICA	117
Servicio Civil	118
Evaluación de los Altos Directivos Públicos	120
DEL INGRESO A LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. GENERALIDADES ..	122
Requisitos de ingreso	122
También existen otros requisitos de ingreso no contemplados en el Estatuto Administrativo, a saber	134
DE LOS CONCURSOS Y PROCEDIMIENTOS COMPLEMENTARIOS	138
PROCEDIMIENTOS COMUNES A TODOS LOS TIPOS DE CONCURSOS ..	142
INTEGRACIÓN DE LOS COMITÉS DE SELECCIÓN SEGÚN TIPO DE CONCURSO	143
NORMAS PARTICULARES EL CONCURSO PÚBLICO DE INGRESO	144
CONCURSO DE PROMOCIÓN	145
CONCURSO PARA LA PROVISIÓN DE CARGOS DE JEFES DE DEPARTAMENTO Y EQUIVALENTES	146
CONCURSO PARA ENCASILLAMIENTO DE PERSONAL	147
NORMAS ESPECIALES PARA FUNCIONARIOS MUNICIPALES	147
LA CAPACITACIÓN	151
Tipos de capacitación	154
Efectos	156
LAS CALIFICACIONES	156
Anotaciones de mérito	158
Escalafón	159
OBLIGACIONES FUNCIONARIAS	162
Las obligaciones funcionarias que describe la norma, son	163
1. Propias de autoridades y Jefaturas (artículo 64 Estatuto Administrativo y 61 Estatuto Administrativo Funcionarios Municipales):	163
2. Obligaciones Positivas (artículo 61 Estatuto)	167
3. Obligaciones negativas o prohibiciones (artículo 84 Estatuto)	181
JORNADA DE TRABAJO	197
DERECHOS FUNCIONARIOS	200
Derechos que protegen la maternidad	204
Derecho a defensa	208
Derechos por denunciar crímenes, simples delitos o hechos irregulares	209
Derecho a Vivienda	210
Permuta de cargos	211
FERIADO LEGAL Y PERMISOS	212

ACUMULACIÓN DE FERIADOS	214
FRACCIONAMIENTO	217
PERMISOS	217
DERECHO A PERCIBIR VIÁTICOS	218
REMUNERACIONES Y ASIGNACIONES	236
RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA	238
PRINCIPIOS QUE RIGEN LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA ...	239
Legalidad	239
Principio de legalidad o de imperio de la ley	239
Principio del debido proceso o del debido juzgamiento	241
Principio de la debida defensa	241
Proporcionalidad de las sanciones	241
Principio pro reo	242
Principio de inexcusabilidad	242
Principio de la independencia de las sanciones	242
RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA	243
INVESTIGACIÓN SUMARIA	243
SUMARIO ADMINISTRATIVO	245
SANCIÓN ADMINISTRATIVA	250
MEDIDAS DISCIPLINARIAS	251
EXTINCIÓN DE RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA	253
CESACIÓN DE FUNCIONES	254

Capítulo III

ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	259
Esquema	260
LOS SISTEMAS DE ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	261
Sistema de centralización administrativa. Características	261
Ventajas	262
Sistema de descentralización administrativa	262
Características generales	262
Sistema territorialmente descentralizado. Características	262
Ventajas de la descentralización territorial	263
La descentralización funcional. Características	263
Ventajas del sistema funcionalmente descentralizado	264

Requisitos de la desconcentración	264
La avocación	265
La regionalización	265
ASPECTOS PARA DETERMINAR UNA PERSONA JURÍDICA DE DERECHO PÚBLICO	266
LEY N° 18.575, ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE BASES GENERALES DE LA ADMINISTRACION DEL ESTADO	267
Origen de la Ley N° 18.575-	268
Estructura de la ley	268
ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA EN CHILE	270
Presidente de la República	270
Facultades de legislación delegada	275
Potestad Reglamentaria	276
Los Ministros	277
Responsabilidad de los ministros	277
Ministros y Congreso Nacional	278
Organización	281
Gobierno interior y regional	282
Funciones, atribuciones y competencias de los gobiernos regionales: Serán funciones generales del Gobierno regional	287
Intervendrán en el procedimiento de transferencia de competencias	289
El procedimiento de transferencia se tramitará de acuerdo a las siguientes reglas	290
Procedimiento de transferencia iniciado de oficio por el Presidente de la República	291
Organización del Gobierno regional	294
Para ser elegido gobernador regional se requerirá	294
No podrán ser candidatos a gobernador regional	294
Corresponderá al gobernador regional	295
Del Consejo Regional	298
Corresponderá al Consejo regional	300
CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	307
Funciones de la Contraloría	311
Organización interna	312
El Contralor General:	312
Atribuciones	313
Remoción	314
BANCO CENTRAL	315
Atribuciones del Consejo	316

TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	317
Concepto de jurisdicción constitucional	318
MINISTERIO PÚBLICO	326
Fiscal Nacional	328
Requisitos para ser nombrado fiscal nacional	328
Atribuciones del fiscal nacional	328
CONSEJO DE DEFENSA DEL ESTADO	329
Organización	332
Conformación del Consejo	332
Funciones del Consejo	332
El presidente	334
Deberes y atribuciones del presidente	334
TRIBUNAL CALIFICADOR DE ELECCIONES	336
Integración	337
Funciones principales:	337
El Servicio Electoral	338
Funciones Principales:	338
Las inscripciones electorales	339
Los Partidos Políticos	340
FUERZAS DE ORDEN Y SEGURIDAD	340
Las Fuerzas Armadas	341
Fuerzas de Orden y Seguridad Pública	341
Carabineros de Chile	342
Policía de Investigaciones	342
MUNICIPALIDADES	343
Funciones y atribuciones de las municipalidades	344
Organización interna	344
Alcalde	345
Elección del Alcalde	345
Requisitos para ser Alcalde:	345
Atribuciones	345
Materias que requieren acuerdo de Alcalde y Concejo municipal	347
Concejo municipal	349
Requisitos para ser concejales	349
Atribuciones	349
El presupuesto municipal debe incluir los siguientes anexos informativos	351
EMPRESAS PÚBLICAS CREADAS POR LEY	351
Empresas públicas	352
Empresas Portuarias	352

El Sistema de Empresas Públicas SEP	352
Funciones del SEP	353
Empresas de sector público donde el SEP ejerce sus funciones	354
Las empresas señaladas cumplen los siguientes objetivos desde el punto de vista del Estado de Chile	354
SERVICIOS PÚBLICOS	355
Servicios públicos centralizados	355
Servicios públicos descentralizados	355
Desconcentración de servicios públicos	356
Director	356
Organización interna de los servicios públicos	356
Creación de niveles jerárquicos	357
REPRESENTACIÓN JUDICIAL Y EXTRAJUDICIAL DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS	357
Delegación	358
Delegación de firma	359
Delegación del ejercicio de otras facultades	359
PRINCIPIOS QUE INSPIRAN A LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO ...	359
Responsabilidad	360
Eficiencia	362
Eficacia	363
Coordinación	363
Impulso de oficio del procedimiento	363
Impugnabilidad de los actos administrativos	363
Los Recursos administrativos	363
Legitimación para recurrir	364
Recursos ordinarios	364
Recurso de reposición (art. 59 LPA y 11 LOBAE)	365
Recurso jerárquico o de alzada (art. 59 LPA y 11 LOBAE)	365
Requisitos del recurso jerárquico	365
Revisión de oficio de los Actos Administrativos	366
Invalidación (art. 53 LPA)	367
Control	367
Probidad	367
¿Quiénes están sujetos al principio de probidad?	370
Personal a contrata	371
Personal contratado a honorarios	371
Personal bajo el Código del Trabajo	371
Jurisprudencia	372
Transparencia	373

La transparencia tiene dos facetas	375
Principales normas sobre probidad y transparencia en Chile	376
¿Qué rol juegan la Contraloría General de la República y los organismos de control interno de cada organismo en la defensa de la probidad y la transparencia?	377
Contraloría General de la República	377
El Juicio de Cuentas	378
¿Qué persigue el examen y juicio de cuentas?	378
Juicio de cuentas	378
La probidad y la transparencia en el ingreso a la Administración del Estado: Normativa	382
Inhabilidades directamente relacionadas con el principio de probidad administrativa	383
El principio de publicidad	395
El Consejo para la Transparencia	404
El reclamo ante el Consejo para la Transparencia	406
Capítulo IV	
ACTOS Y PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	409
IDEAS PRELIMINARES	409
REQUISITOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	410
EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	411
Ámbito de Aplicación	411
Principios Generales del Procedimiento Administrativo	412
REQUISITOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	414
I. Cuestión previa	415
II. El acto administrativo	423
III. Actuación de los órganos del Estado	452
El principio de probidad administrativa	464
El principio de imparcialidad	467
Los principios de publicidad y transparencia	469
Principios políticos administrativos	470
Principios jurídicos	471
Principios estatutarios	473
Principios administrativos	474
IV. Procedimiento administrativo	480
Órgano administrativo al que se dirige	485
Finalización del Procedimiento –artículos 40 a 44 Ley N° 19.880–	488
Principios del Procedimiento Administrativo No Contencioso	491

Principios que inspiran el procedimiento administrativo	495
Actuar con objetividad	509
El silencio administrativo	515
Características del procedimiento administrativo	522
Estructura del procedimiento administrativo	523
V. Procedimiento administrativo ante el Tribunal de Contratación Pública ...	525
1. El Tribunal de Contratación Pública	535
Tramitación ante el tribunal	542
2. Principios contenidos en la ley de compras y contratación pública/ jurisprudencia del tribunal de compras públicas	549
3. Jurisprudencia relevante/contraloría general de la república y tribunal de contratación pública	553
3.1. Nro. Dictamen: 9.181 Fecha: 17-03-2017. Fuentes legales: Ley N° 19.886 art. 10 inc./3 Dictamen: N° 9.181 Fecha: 17-III-2017 CGR.	553
3.2. Nro. Dictamen: 7.958. Fecha: 09-03-2017. Fuentes legales: Ley N° 19.886 art. 7 lt/c, dto. 250/2004 HACIE art. 10 núm./7 lt/g, dto. 250/2004 HACIE art. 52. Dictamen: N° 7.958 Fecha: 09-III-2017 CGR.	556
3.3. Nro. Dictamen: 7.648 Fecha: 07-03-2017. Fuentes legales: Ley N° 19.886 art. 1 inc. 1, dto. 250/2004 HACIE art. 22 núm./11, Ley N° 19.880 art. 46 inc. 2. Dictamen: N° 7.648 Fecha: 07-III-2017 CGR.	558
3.4. Nro. Dictamen: 93.759. Fecha: 29-12-2016. Fuentes legales: Ley N° 19.886 art./10 inc./3, Ley N° 19.880 art./13 inc./1, Ley N° 19.880 art./13 inc./2, dto. 250/2004 HACIE art./20 inc./fin, dto. 250/2004 HACIE art. 40 inc./2, Ley N° 19.880 art./53 inc./1. Dictamen: N° 93.759 Fecha: 29-XII-2016 CGR.	561
3.5. Causa rol 60-2003 Tribunal de Contratación Pública. Santiago, jueves veinticinco de julio de dos mil trece	564
1.6. Causa N° 7.672/2015 (en recurso de queja) Corte Suprema, Sala Tercera (Constitucional) de 5 de noviembre de 2015. Vistos y teniendo presente	569
1.7. Rol 106-2009 Tribunal de Compras Públicas. Santiago, viernes seis de agosto de dos mil diez	577
Con lo relacionado y considerando:	580
I. En cuanto a la objeción de documentos	580
II. En cuanto al fondo	580
III. Que no se condena en costas a la parte demandada, por estimarse que tuvo motivos plausibles para litigar	590
OTROS ROLES-SENTENCIAS RELACIONADAS	590
Tribunal de Compras Públicas	590
Ilustre Corte de Apelaciones	592
Excelentísima Corte Suprema	592

Capítulo V

RESPONSABILIDAD GENERAL DEL ESTADO 593

Tesis de la prescriptibilidad de la responsabilidad del Estado616

Capítulo VI

CONTRATO ADMINISTRATIVO 625

DIRECCIÓN DE COMPRAS Y CONTRATACIÓN PÚBLICA 645

La Compra Ágil 666

Monto de la contratación 667

BIBLIOGRAFÍA 669

www.librotecnia.cl