

ÍNDICE

Manual de derecho administrativo (3a. ed.)

Autor: Francisco Javier Aldunate Ramos

Editorial Libromar /2025

www.librotecnia.cl

Prólogo de Francisco Zúñiga Urbina	21
--	----

A modo de introducción	25
------------------------------	----

Capítulo I

BREVES NOCIONES DE DERECHO ADMINISTRATIVO	33
---	----

1. Fuentes del derecho administrativo	46
1.1. Tipos de fuentes del derecho administrativo	47
2. Características del Derecho Administrativo	48

Capítulo II

LA FUNCIÓN PÚBLICA. ESTATUTO ADMINISTRATIVO	59
---	----

1. La función pública	59
1.1. Vínculo de la función pública, características	62
1.2. Principios que informan la función pública	66
2. El Estatuto Administrativo, historia de la ley	69
3. Estatuto Administrativo como regulador de las relaciones entre el Estado y su personal	79
3.1. Características del régimen estatutario	81
4. Estructura del Estatuto	83
5. Principios fundamentales que inspiran la legislación estatutaria	89
6. Funcionarios a quienes no se les aplica el estatuto administrativo	92
7. Contratación de personal bajo normativa del Código del Trabajo	92
8. La tutela Laboral de derechos fundamentales en Chile	105
9. ¿Cuáles son los derechos fundamentales de los trabajadores que se tutelan? ...	108
10. La Ley Nº 21.280	109

www.librotecnia.cl

11. Los cargos a contrata y la contratación a honorarios	115
12. ¿Cómo ha interpretado Contraloría estas normas?	123
13. La confianza legítima	126
14. Calidades jurídicas de los cargos públicos	145
14.1. Cargo público	146
14.2. Titulares	147
14.3. Suplencia	148
14.4. Subrogancia	150
14.5. Requisitos generales para ingresar a la Administración del Estado	153
14.6. Funcionarios de hecho	158
14.7. Comisiones de servicio, destinaciones y cometidos funcionarios	161
14.7.1. Características de las comisiones de servicio	163
14.7.2. Las destinaciones	165
14.7.3. El cometido funcionario	167
15. Contratos a honorarios	168
15.1. Requisitos para la contratación a honorarios	173
16. Inhabilidades e incompatibilidades administrativas	180
16.1. Inhabilidades	181
16.2. Inhabilidad por parentesco	181
16.3. Inhabilidad por litigio	181
16.4. Inhabilidad por contrato o caución	182
16.5. Inhabilidad por condena	182
16.6. Incompatibilidades	183
16.7. Incompatibilidad en razón de jornada de trabajo	184
16.8. Incompatibilidades previstas en el artículo sexagésimo sexto de la Ley N° 19.882	184
16.9. Incompatibilidad especial para ex funcionarios de instituciones fiscaliza- doras	185
16.10. Inhabilidad de la Ley N° 21.389	186
17. El sistema de alta dirección pública	189
17.1. Dirección Nacional de Servicio Civil	189
17.2. Consejo de Alta Dirección Pública	190
17.3. Conformación del Consejo	191
17.4. Condiciones de desempeño altos directivos públicos	191
17.5. Evaluación de los altos directivos públicos	191

Capítulo III

DEL INGRESO A LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

1. Generalidades	195
1.1. Requisitos de ingreso, artículo 12 estatuto administrativo	197

2. De los concursos y procedimientos complementarios	206
3. Procedimientos comunes a todo tipo de concursos	208
4. Integración de los comités de selección según tipo de concursos	209
5. Normas particulares para el concurso público de ingreso	210
6. Concurso de promoción	211
7. Concurso para la provisión de cargos de jefe de departamento y equivalentes	212
8. Concurso para el encasillamiento de personal	213
9. Normas especiales para funcionarios municipales	213
10. Cargos de exclusiva confianza	217
10.1. Concepto de funcionarios exclusiva confianza	219
10.2. Características de los cargos de exclusiva confianza	219
10.3. Cesación de funciones en un cargo de exclusiva confianza	220
11. Jefaturas de Departamento	221
11.1. Artículo 8 Ley N° 18.834	221
11.2. Dictamen N°55931 de 2004	223
12. La capacitación	227
12.1. Tipos de capacitación	227
12.2. Efectos	227
13. Las calificaciones	228
14. Escalafón	229

Capítulo IV

OBLIGACIONES FUNCIONARIAS

1. Obligaciones propias de autoridades y jefaturas	233
1.1. Obligaciones especiales de las jefaturas	234
2. Obligaciones positivas	235
3. Obligaciones negativas o prohibiciones	236
4. Jornada de trabajo	237
5. Ley N° 21.645	239

Capítulo V

DERECHOS FUNCIONARIOS

1. Derechos referidos a la protección de la maternidad	244
1.1. Fuero maternal	244
1.2. Descansos y permisos por maternidad	245
1.3. Descanso postnatal	245
1.4. Permiso por enfermedad del niño	245
1.5. Permiso por tuición	246

1.6.	Permiso para dar alimento	246
1.7.	Pago de subsidios por maternidad	246
1.8.	Derecho para alimentar al hijo	246
1.9.	Derecho a sala cuna	246
2.	Derecho a defensa	248
3.	Derechos por denunciar crímenes, simples delitos o hechos irregulares	249
4.	Derecho a vivienda	251
5.	Permuta de cargos	252
6.	Derecho a desarrollar actividades particulares	252
7.	Feriado legal y permisos	253
8.	Acumulación de feriados	255
9.	Fraccionamiento	260
10.	Permisos	260
11.	Derecho a percibir viáticos	260
12.	Remuneraciones y asignaciones	266

Capítulo VI

RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA

1.	Principios que rigen la responsabilidad administrativa	274
1.1.	Legalidad	274
1.2.	Debido proceso o debido juzgamiento	276
1.3.	Debida defensa	276
1.4.	Proporcionalidad de las sanciones	276
1.5.	Pro reo	277
1.6.	Inexcusabilidad	277
1.7.	Independencia de las sanciones	277
2.	Responsabilidad administrativa	278
2.1.	Investigación sumaria	280
2.2.	Procedimiento	280
2.3.	Sanciones	281
2.4.	Paso a sumario administrativo	281
2.5.	Sumario administrativo	281
2.6.	Inicio de sumario administrativo	282
2.7.	Designación de fiscal <i>ad-hoc</i>	282
2.8.	Foliación del sumario	283
2.9.	Notificaciones	283
2.10.	Recusación o implicancia del fiscal o del actuario	283
2.11.	Facultades del fiscal	284
2.12.	Plazo de la investigación	284

2.13.	Suspensión de funciones	285
2.14.	Término de la etapa de investigación	285
2.15.	Sobreseimiento	285
2.16.	Formulación de cargos	285
2.17.	Notificación de cargos	286
2.18.	Solicitud de rendición de pruebas	286
2.19.	Dictamen del fiscal	286
2.20.	Remisión de antecedentes a justicia ordinaria	287
2.21.	Impugnación de resolución	287
2.22.	Vicios de procedimiento	288
3.	Cambios al Título V, Responsabilidad Administrativa, introducidos por Ley N° 21.643 (Ley Karin)	288
4.	Resumen de las principales modificaciones que introduce la ley Karin al procedimiento disciplinario	295
5.	Sanción administrativa	297
6.	Medidas disciplinarias	298
6.1.	Censura	298
6.2.	Multa	298
6.3.	Suspensión del empleo desde treinta días a tres meses	299
6.4.	Destitución	299
7.	Extinción de la responsabilidad administrativa	300
8.	Cesación de funciones	303

Capítulo VII

ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

1.	Objetivos de la Ley N°7.727	308
2.	Esquema	308
3.	Los sistemas de organización administrativa	309
3.1.	Sistema de centralización administrativa. Características	309
3.2.	Ventajas	310
3.3.	Sistema de descentralización administrativa	310
3.4.	Características generales	310
3.5.	Sistema territorialmente descentralizado, características	311
3.6.	Ventajas de la descentralización territorial	311
3.7.	La descentralización funcional, características	311
3.8.	Ventajas del sistema funcionalmente descentralizado	312
3.9.	Requisitos de la desconcentración	313
3.10.	La avocación	313
3.11.	La regionalización	313

4.	Aspectos para determinar una persona jurídica de derecho público	314
4.1.	La imputación de la voluntad de la administración	314
4.2.	Órgano	315
4.3.	Elementos del órgano	315
5.	Ley N° 18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado	316
5.1.	Origen de la ley	316
5.2.	Estructura de la ley	317
6.	Organización administrativa en Chile	319
6.1.	Presidente de la República	319
6.1.1.	Requisitos para ser Presidente	319
6.1.2.	Período de duración del mandato presidencial	320
6.1.3.	Elección del Presidente	320
6.1.4.	Funciones del Presidente	320
6.1.5.	Atribuciones especiales del Presidente	321
6.1.6.	Materias de iniciativa exclusiva del Presidente	323
6.1.7.	Facultades de legislación delegada	324
6.1.8.	Potestad reglamentaria	325
6.2.	Los Ministros	326
6.2.1.	Responsabilidad de los ministros	327
6.2.2.	Potestad reglamentaria de los ministros de Estado	327
6.2.3.	Ministros y Congreso Nacional	328
6.2.4.	Como se organizan los ministerios	329
6.2.5.	Requisitos para ser nombrado ministro	329
6.2.6.	Responsabilidad	330
6.2.7.	Funciones	330
6.2.8.	Subrogación	330
6.2.9.	Organización	331
7.	Gobierno interior y regional	332
7.1.	El delegado presidencial regional	332
7.2.	Funciones del delegado regional	332
7.3.	El delegado presidencial provincial	334
7.4.	Funciones del delegado provincial	334
7.5.	Requisitos para ser nombrado delegado	335
7.6.	Cesación de funciones	336
7.7.	Gobierno regional	336
7.7.1.	Funciones, atribuciones y competencias de los gobiernos regionales	337
7.7.2.	Intervinientes en procedimiento de transferencia de competencias	340
7.7.3.	El procedimiento de transferencia de competencias. Reglas ..	341

7.7.4.	Procedimiento de transferencia de competencias iniciado de oficio por el Presidente de la República	342
7.7.5.	Reglas comunes a los procedimientos de transferencia de competencias	343
7.7.6.	Organización del gobierno regional	344
7.7.7.	Requisitos para ser electo gobernador regional	345
7.7.8.	Inhabilidad/incompatibilidad para ser candidato a gobernador	345
7.7.9.	Competencias del gobernador regional	346
7.7.10.	Del consejo regional	349
7.7.11.	Requisitos para ser elegido consejero regional	350
7.7.12.	Inhabilidad/incompatibilidad para ser candidato a consejero ..	351
7.7.13.	Competencias del consejo regional	352
7.7.14.	Cesación del cargo de consejero regional	356
8.	Contraloría General de la República	359
8.1.	Control de juridicidad o normativo	360
8.2.	Control de gestión u operativo	360
8.3.	Función jurídica. Toma de Razón	362
8.4.	Características	363
8.5.	Funciones de la Contraloría	370
8.6.	Organización interna	370
8.7.	El contralor general, requisitos del cargo	371
8.8.	Atribuciones	371
8.9.	Remoción	373
9.	Banco Central	373
9.1.	Objeto y atribuciones	373
9.2.	Organización interna	374
9.3.	Atribuciones del consejo	374
10.	Tribunal Constitucional	375
10.1.	El modelo difuso	376
10.2.	El modelo concentrado	376
10.3.	Concepto de jurisdicción constitucional	377
10.4.	Composición	378
10.5.	Atribuciones	379
11.	Ministerio Público	384
11.1.	Funciones y atribuciones	384
11.2.	Organización	385
11.3.	Fiscal Nacional, requisitos para ser nombrado	385
11.4.	Atribuciones del Fiscal Nacional	386
12.	Consejo de Defensa del Estado	387
12.1.	Organización	389

12.2.	Conformación del consejo	390
12.3.	Funciones del consejo	390
12.4.	El presidente del consejo	392
12.5.	Deberes y atribuciones del presidente	392
12.6.	Funciones del Consejo de Defensa	394
13.	Tribunal Calificador de Elecciones	394
13.1.	Integración	394
13.2.	Funciones principales	395
13.3.	El Servicio electoral	395
13.4.	Funciones principales	396
13.5.	Las inscripciones electorales	396
13.6.	Los partidos políticos	398
14.	Fuerzas de Orden y Seguridad	398
14.1.	Las fuerzas armadas	399
14.2.	Fuerzas de orden y seguridad pública	399
14.3.	Carabineros de Chile	400
14.4.	Policía de Investigaciones	400
15.	Municipalidades	401
15.1.	Características	402
15.2.	Organización interna	403
15.3.	Funciones privativas o exclusivas	403
15.4.	Funciones compartidas o de ejecución coordinada con otros órganos de la Administración del Estado	405
15.5.	Alcalde	407
15.6.	Requisitos para ser alcalde	407
15.7.	Atribuciones	408
15.8.	Concejo municipal	411
15.9.	Requisitos para ser concejal	411
15.10.	Atribuciones del concejo	412
15.11.	El presupuesto municipal	413
15.12.	Composición del presupuesto municipal	417
15.13.	Intervinientes en proceso presupuestario	418
15.14.	Derechos de los concejales	420
15.15.	Dieta y asistencia de concejales	421
15.16.	Atribuciones del concejo	422
15.17.	Atribuciones del alcalde	426
16.	Empresas públicas creadas por ley	428
16.1.	Empresas públicas	428
16.2.	Empresas Corfo	429
16.3.	Empresas portuarias	429

16.4.	El sistema de empresas públicas	429
16.5.	Funciones del SEP	430
16.6.	Empresas del sector público donde el SEP ejerce funciones	431
17.	Servicios públicos	432
17.1.	Servicios públicos centralizados	432
17.2.	Servicios públicos descentralizados	433
17.3.	Desconcentración de servicios públicos	433
17.4.	Organización interna de los servicios públicos	434
17.5.	Representación judicial y extrajudicial de los Servicios Públicos	435
17.6.	Principios que inspiran a la administración del Estado	436
17.6.1.	Responsabilidad	437
17.6.2.	Eficiencia	440
17.6.3.	Eficacia	440
17.6.4.	Coordinación	440
17.6.5.	Impulso de oficio del procedimiento	440
17.6.6.	Impugnabilidad de los actos administrativos	440
17.6.7.	Los recursos administrativos	441
17.6.8.	Legitimación para recurrir	441
17.6.9.	Recursos ordinarios	442
17.6.10.	Recurso de reposición	442
17.6.11.	Recurso jerárquico o de alzada	442
17.6.12.	Revisión de oficio de los actos administrativos	444
17.6.13.	Probidad	445
17.6.14.	Transparencia	450
17.6.15.	Principales normas sobre probidad y transparencia en Chile	453
17.6.16.	El juicio de cuentas	455
17.6.17.	Que persigue el examen y juicio de cuentas	455
17.6.18.	Juicio de cuentas	456
17.6.19.	La probidad y la transparencia en el ingreso a la administración del Estado: Normativa	459
17.6.20.	Inhabilidades directamente relacionadas con el principio de probidad administrativa	460
17.6.21.	El principio de publicidad	472
17.6.22.	Principio de la relevancia	480
17.6.23.	Principio de la libertad de información	480
17.6.24.	Principio de apertura o transparencia	481
17.6.25.	Principio de máxima divulgación	481
17.6.26.	Principio de divisibilidad	481
17.6.27.	Principio de facilitación	481
17.6.28.	Principio de no discriminación	481
17.6.29.	Principio de oportunidad	481

17.6.30. Principio de control	482
17.6.31. Principio de la responsabilidad	482
17.6.32. Principio de gratuidad	482
17.6.33. El consejo para la transparencia	482
17.6.34. Atribuciones del consejo	483
17.6.35. El procedimiento al interior del órgano requerido	483
17.6.36. El reclamo ante el consejo	484
17.6.37. Infracciones contempladas en la ley de acceso a la información	485

Capítulo VIII

ACTOS Y PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS 489

1. Ideas preliminares	489
2. Requisitos del acto administrativo	500
2.1. La competencia	502
2.2. La motivación	504
2.3. El objeto	505
3. El procedimiento administrativo. Ambito de aplicación	510
4. Principios generales del procedimiento administrativo	512
5. Efectos del acto administrativo	514
5.1. Presunción de legalidad y constitucionalidad	514
5.2. Imperatividad	515
5.3. Imperio y exigibilidad	515
5.4. Irretroactividad	516
5.5. impugnabilidad	516
6. Requisitos del acto administrativo	516
7. El procedimiento administrativo	517
8. Cuestión previa	520
9. El acto administrativo	525
10. Actuación de los órganos del Estado	543
10.1. Principios políticos administrativos	556
10.2. Principios jurídicos	557
10.3. Principios estatutarios	559
10.4. Principios administrativos	560
11. Instrucción del Procedimiento administrativo	565
11.1. Etapas del procedimiento administrativo	568
11.1.1. Iniciación	568
11.1.2. Instrucción	571
11.1.3. Finalización del procedimiento	572
11.1.4. Principios del procedimiento administrativo no contencioso ..	575

12. Principios que inspiran el procedimiento administrativo	579
13. El silencio administrativo	582
14. Características del procedimiento administrativo	588
15. Estructura del procedimiento administrativo	588

Capítulo IX

CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA LEY N° 19.886 DE BASES SOBRE CONTRATOS ADMINISTRATIVOS DE SUMINISTRO Y PRESTACIÓN DE SERVICIOS

1. El contrato administrativo	591
2. Características y clasificación de los contratos administrativos	594
3. Clasificación de los contratos administrativos	596
4. Principios de la contratación administrativa	598
5. Ley N° 19886 de bases sobre contratos administrativos de suministro y prestación de servicios y su reglamento. Reseña de las modificaciones introducidas por ley N° 21.634	603
6. Tribunal de contratación pública	609
7. Composición del tribunal, sistema de nombramiento y funcionamiento	609
8. Competencia del tribunal	615
9. Procedimiento	616
10. Del registro de proveedores	627
11. Inhabilidades para ingresar al registro de proveedores	627
12. Procedimientos de compra	634
13. Procedimientos especiales de contratación	634
13.1. Convenios marco	635
13.1.1. Grandes compras	638
13.1.2. Acuerdo complementario	639
13.1.3. Condiciones más ventajosas	640
13.1.4. Suscripción de los convenios marco	640
13.1.5. Publicación del convenio marco vigente	641
13.1.6. Normativa aplicable	641
13.1.7. Exclusiones	641
13.2. Compra ágil. requisitos	641
13.3. Compra por cotización	642
13.4. Subasta inversa electrónica	642
13.4.1. Evaluación y calificación	643
13.4.2. Subasta	643
13.4.3. Cierre y adjudicación	645
13.5. Contratos para la innovación	645

13.5.1.	díálogo competitivo de innovación	646
13.5.2.	compra coordinada	646
13.6.	Trato directo o contratación excepcional directa con publicidad	646
13.6.1.	Disposiciones especiales para las causales de Trato Directo o Contratación Excepcional Directa con Publicidad	648
A.	Trato directo por único proveedor	648
B.	Trato directo por licitaciones sin interesados	649
C.	Trato directo por emergencia, urgencia e imprevisto	649
D.	Trato directo por seguridad y confianza	650
E.	Trato directo en adquisiciones inferiores a 30 UTM y que privilegien materias de alto impacto social	650
13.6.2.	Disposiciones especiales para las causales de Trato Directo o Contratación Excepcional Directa con Publicidad.	651
A.	Publicidad del trato directo o contratación directa con publicidad	651
B.	Reglas especiales del trato directo o contratación excepcional con publicidad	652
C.	Reclamación	652
D.	Informe técnico	653
E.	Garantía de fiel y oportuno cumplimiento	653
F.	Función de monitoreo	653
G.	Responsabilidad administrativa	653
H.	Responsabilidad de la jefatura superior de servicio por la aplicación indebida de las causales de los numerales 3 y 5 del artículo 71 del presente reglamento	654
13.7.	Resumen de los cambios en los tratos directos	654
13.8.	Licitación pública	655
13.8.1.	Contenido mínimo de las bases	657
13.8.2.	Contenido adicional de las bases	659
13.8.3.	Licitación en una o dos etapas	659
13.8.4.	Preselección	660
13.8.5.	Del llamado para presentar ofertas	660
13.8.6.	Plazos mínimos entre llamado y cierre de ofertas	660
13.8.7.	De las ofertas	661
13.8.8.	Custodia de las ofertas	662
13.8.9.	Del cierre y apertura de las ofertas	662
13.8.10.	Apertura de las ofertas	662
13.8.11.	De la garantía de seriedad	663
13.8.12.	Devolución de las garantías de seriedad	663
13.8.13.	De la evaluación de las ofertas	664
13.8.14.	Criterios de evaluación	665
13.8.15.	Errores u omisiones detectados durante la evaluación	667

13.8.16.	Informe de la comisión evaluadora	668
13.8.17.	De la adjudicación	668
13.8.18.	Inadmisibilidad de las ofertas	669
13.8.19.	Inadmisibilidad de las ofertas simultáneas de proveedores del mismo grupo empresarial o relacionado entre sí	669
13.8.20.	Ofertas riesgosas o temerarias	670
13.8.21.	Declaración de licitación pública como desierta	671
13.8.22.	Regla de licitaciones menores a 500 UTM	671
13.9.	Licitación privada	671
13.9.1.	Invitación a participar	672
13.9.2.	Elección de oferentes	672
13.9.3.	Normativa aplicable	673
13.9.4.	Circunstancias en que procede la licitación privada	673
13.9.5.	Utilización de las bases de licitación.	673
13.10.	Dirección de compras y contratación pública	673
13.10.1.	Funciones específicas de la dirección	677
13.11.	De la Probidad Administrativa y Transparencia en la Contratación Pública	680
13.11.1.	Canal de denuncia reservado	685
13.11.2.	Contenido de la denuncia	686
13.11.3.	Reserva de la denuncia y sus antecedentes	686
13.11.4.	Revisión de la denuncia	686
13.11.5.	De los otros mecanismos de denuncia	687
13.11.6.	Plataforma de reclamos en procesos de contratación administrativa	687
13.11.7.	Procedimiento de reclamo	687
13.11.8.	Remisión de los reclamos	688
13.12.	Comité de Compras Públicas de Innovación y Sustentabilidad	688

Capítulo X

RESPONSABILIDAD GENERAL DEL ESTADO

1.	Titular de la acción	692
2.	Tribunal competente	692
3.	Responsabilidad extracontractual del Estado	692
4.	Tesis sobre la responsabilidad objetiva del Estado	693
5.	Tesis sobre la responsabilidad subjetiva del Estado	694
6.	Teoría del órgano	695
7.	Falta de servicio	696
8.	Requisitos para que se configure la falta de servicio	698
9.	Responsabilidad del Estado en materia sanitaria	699

10. Responsabilidad por falta de servicio	712
11. Responsabilidad municipal por falta de servicio	712
12. Responsabilidad extracontractual civil de las municipalidades.	713
13. Tesis de la imprescriptibilidad de la responsabilidad del Estado	714
14. Responsabilidad extracontractual del Estado por crímenes de lesa humanidad es imprescriptible	715
15. Tesis de la prescriptibilidad de la responsabilidad del Estado	717
16. Interrupción de prescripción de acción por indemnización de perjuicios	723
17. La responsabilidad del Estado por actividad legislativa	725
Bibliografía	733

ANEXO	737
-------------	-----

www.librotecnia.cl