

Índice

Manual de contratación y ejecución de obras públicas

Autores: Patricio Contador Stanger y Alejandro Torres Moreno

Editorial Metropolitana /2019

www.librotecna.cl

PRÓLOGO	15
INTRODUCCIÓN	17

Capítulo I

Concepto de Contrato. Contratos Administrativos

1. SOBRE LA NOCIÓN DE CONTRATO EN GENERAL	19
2. ACERCA DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS EN PARTICULAR	21

Capítulo II

Concepto e Importancia de las Obras Públicas

3. DEFINICIÓN DE OBRA PÚBLICA	29
3.1. Elementos de una obra pública	32
3.1.1. Debe tratarse de una bien inmueble	32
3.1.2. Debe ser una obra artificial	32
3.1.3. Debe ser propiedad del Estado	33
3.1.4. Debe tener como fin la utilidad pública o general	34
4. IMPORTANCIA DE LAS OBRAS PÚBLICAS	40
4.1. Las obras públicas como factor de competitividad y crecimiento económico	40

www.librotecna.cl

4.2. Las obras públicas como instrumentos de desarrollo social y conectividad	41
---	----

Capítulo III
Concepto, Naturaleza y Características del Contrato de Ejecución de Obra Pública

5. ANTECEDENTES DEL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA	43
6. QUÉ ES UN CONTRATO DE OBRA PÚBLICA	50
7. FUENTES LEGALES DEL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA	53
7.1. Normas generales	53
7.1.1. Constitución Política de la República	54
7.1.2. Ley N° 18.575, orgánica constitucional de bases generales de la Administración del Estado	58
7.1.3. Ley N° 10.336 sobre organización y atribuciones de la Contraloría General de la República	61
7.1.4. Ley N° 19.880 sobre bases de los procedimientos administrativos que rigen los actos de los órganos de la Administración del Estado	72
7.1.5. Ley N° 19.886 de bases sobre contratos administrativos de suministro y prestación de servicios	76
7.1.6. Normas del Derecho Civil	79
7.2. Normas especiales	82
7.2.1. DFL MOP N° 850 de 1997	82
7.2.2. Decreto N° 75 de 2004 del Ministerio de Obras Públicas ..	85
8. CONTENIDO DEL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA	87
8.1. Bases de licitación	88
8.2. Serie de preguntas y respuestas	89
8.3. Documentación adicional aclaratoria	90

8.4. Documentación definida por las bases	90
8.5. La oferta del contratista	91
8.5.1. Contenido de la Propuesta Técnica	92
8.5.2. Contenido de la Propuesta Económica	95
8.5.3. Propuesta alternativa al proyecto oficial	96
8.6. Aclaraciones solicitadas por el MOP a los proponentes	98
8.7. Resolución o Decreto de adjudicación del contrato	98
9. INTERPRETACIÓN DEL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA	101
10. PRINCIPIOS DEL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA	108

Capítulo IV

Modalidades del Contrato de Ejecución de Obra Pública

11. GENERALIDADES	115
11.1. Suma alzada	116
11.2. Por precios unitarios	120
11.3. Administración delegada	122
11.4. Combinaciones entre las distintas modalidades	124
11.4.1. Contratos de conservación global mixtos	124
11.4.2. Contratos de construcción y reposición total y parcial de puentes, pasarelas y accesos, incluyendo su diseño definitivo	129

Capítulo V

Sujetos del Contrato de Ejecución de Obra Pública

12. PARTES DEL CONTRATO DE EJECUCIÓN DE OBRA PÚBLICA	135
13. MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS	136
13.1. Breve historia de las obras públicas en Chile y de su Ministerio	137

13.2. Estructura orgánica del Ministerio de Obras Públicas	145
13.3. Convenio mandato para ejecutar Obras Públicas	171
13.3.1. Convenio mandato simple	175
13.3.2. Convenio mandato completo e irrevocable	175
13.3.3. Disposiciones comunes	176
14. EL CONTRATISTA DE OBRA PÚBLICA	178
14.1. Registro de Contratistas	179
14.1.1. Registro de Obras Mayores	182
14.1.2. Registro de Obras Menores	201
14.2. Capacidad económica	204
14.2.1. Capacidad económica para el Registro de Obras Mayores . .	205
14.2.2. Capacidad económica para el Registro de Obras Menores . .	207
15. SUBCONTRATISTA DE OBRAS	208

Capítulo VI

Procedimientos para la Contratación de Obras Públicas

16. PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA	223
17. MODALIDADES DE LA LICITACIÓN PÚBLICA	225
17.1. Licitación pública tradicional	225
17.1.1. Etapa previa	226
17.1.2. Elaboración de las bases	227
17.1.3. Llamado a presentar propuestas	228
17.1.4. Aclaración de bases	231
17.1.5. Recepción y apertura de las ofertas	231
17.1.6. Evaluación de las propuestas	236

17.1.7. Adjudicación	238
17.1.8. Perfeccionamiento del contrato	240
17.2. Licitación electrónica	242
17.2.1. Aspectos generales	243
17.2.2. Llamado a licitación	244
17.2.3. Preparación de las propuestas	246
17.2.4. Apertura y evaluación de las propuestas	249
17.2.5. Adjudicación	252
18. VIGENCIA DEL CONTRATO Y PLAZO DE EJECUCIÓN DE LA OBRA PÚBLICA ...	253
18.1. Vigencia del contrato	255
18.2. Plazo de ejecución de la obra	255

Capítulo VII

Efectos del Contrato de Obra Pública

19. EFECTOS DE LOS CONTRATOS	261
20. DERECHOS DE LA ADMINISTRACIÓN	263
20.1. Fiscalizar la ejecución de la obra y aplicar multas	263
20.1.1. Libro de Obras	273
20.1.2. Impartir órdenes al contratista	275
20.1.3. Ejercer facultades disciplinarias	276
20.1.4. Recibir solicitudes o reclamos del contratista	277
20.1.5. Comunicar a la Autoridad el incumplimiento de sus instrucciones	277
20.2. Modificar el contrato	278
20.2.1. Aumentos o disminuciones de obras	279
20.2.2. Obras nuevas o extraordinarias	281

20.2.3. Modificación de las obras o empleo de materiales no considerados	284
20.2.4. Límites a los aumentos efectivos de un contrato	285
20.2.5. Formalidades	286
20.2.6. Orden de ejecución inmediata	288
21. OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA	289
21.1. Ejecutar personalmente la obra	290
21.1.1. Subcontratación de obras	291
21.1.2. Traspaso del contrato	292
21.2. Otras obligaciones del contratista	294
21.2.1. Obligaciones relativas a su personal	294
21.2.2. Obligaciones relativas a la fiscalización de la obra	295
21.2.3. Obligaciones laborales, previsionales y de seguridad social	296
21.2.4. Obligación de mantener la circulación	300
21.2.5. Obligaciones medio ambientales	301

Capítulo VIII
Ejecución de las Obras

22. PRINCIPIO QUE RIGE LA EJECUCIÓN DE LAS OBRAS	303
22.1. Entrega de terreno y del trazado de las obras	304
22.2. Programa oficial	306
22.3. Inicio de los trabajos	309
22.4. Cambios en el contrato	310
22.5. Gastos y materiales de la obra	310
22.6. Número y nómina de trabajadores en obra	312
22.7. Paralización y/o continuación de la obra	313

22.8. Riesgos durante la ejecución de las obras	316
22.8.1. Daños a las obras	317
22.8.2. Daños a terceros	323

Capítulo IX

Régimen Económico del Contrato de Obra Pública

23. OBLIGACIÓN DE PAGAR EL PRECIO	329
24. FORMA DE PAGAR EL PRECIO DE LA OBRA. ESTADOS DE PAGO	330
24.1. Aspectos relacionados con los Estados de pago	333
24.1.1. Retenciones a los Estados de pago	333
24.1.2. Inembargabilidad de los estados de pago	334
25. OTRAS MATERIAS RELACIONADAS CON EL PAGO	335
25.1. Devolución de pagos excesivos	335
25.2. Reajustabilidad de los pagos	336
25.3. Pago de intereses	338
25.4. Reembolso por aumento de derechos de aduana o impuestos fiscales . .	338
25.5. Pagos de anticipos	339
26. INDEMNIZACIONES Y COMPENSACIONES	341
26.1. Indemnización por falta de entrega de terreno	341
26.2. Indemnizaciones por modificación del programa de trabajo o atraso en la entrega de materiales	344
26.3. Indemnizaciones por término anticipado o paralización de la obra .	347
26.4. Indemnización por disminución de las cantidades de obras	350

Capítulo X

Garantías del Contrato de Obra Pública

27. OBLIGACIÓN DE GARANTÍA	353
--------------------------------------	-----

28. TIPOS DE GARANTÍA	354
28.1. Garantía de seriedad de la oferta	354
28.2. Garantía de fiel cumplimiento del contrato	358
28.3. Garantía por aumento de obras u obras nuevas o extraordinarias ...	363
28.4. Garantía adicional	363
28.5. Garantía por concepto de anticipo	364
28.6. Retenciones a los estados de pago como garantía del contrato	365
28.7. Garantía de responsabilidad civil	366
28.8. Seguro de todo riesgo de construcción	368
29. GENERALIDADES ACERCA DE LAS GARANTÍAS DEL CONTRATO	370
29.1. Pérdida de las garantías	371
29.2. Ejecución de las garantías	371
29.3. Devolución de las garantías	373
29.4. Inembargabilidad de las garantías	373

Capítulo XI

Terminación y Liquidación del Contrato de Obra Pública

30. TERMINACIÓN DEL CONTRATO	375
30.1. Término normal	375
30.1.1. Recepción compuesta	377
30.1.2. Recepción única	383
30.2. Término anticipado	383
30.2.1. Causales imputables al contratista	384
30.2.2. Decisión de la autoridad	388
30.2.3. Mutuo acuerdo de las partes	390

30.2.4. Causal especial. Muerte del contratista	391
30.2.5. Efectos de la terminación anticipada del contrato	392
31. LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO	393

Capítulo XII

Calificación del Contratista

32. PROCEDIMIENTO DE CALIFICACIÓN	399
---	-----

Capítulo XIII

Régimen de Recursos

33. DE LOS RECURSOS EN GENERAL	403
34. RÉGIMEN DE RECURSOS EN EL CONTRATO DE EJECUCIÓN DE OBRA PÚBLICA .	406
34.1. Recurso de Reposición	406
34.2. Recurso Jerárquico	407
34.3. Recurso Extraordinario de Revisión	408
34.4. Recursos especiales	408
35. OTRAS FORMAS DE RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS EN EL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA	409
35.1. Tribunal de Contratación Pública	409
35.2. Tribunales ordinarios de justicia	412
BIBLIOGRAFIA	415

www.librotecna.cl