

Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades
Autores: César Rojas Ríos y Andrés Chacón Romero
Der Ediciones /2025
www.librotecnia.cl

ÍNDICE

ABREVIATURAS	XI
ABREVIATURAS JURISPRUDENCIA CGR	XV
INTRODUCCIÓN	XVII
1. ASPECTOS GENERALES DE LAS MUNICIPALIDADES	XVIII
2. CONSIDERACIONES REGLAMENTARIAS DE LA NORMATIVA MUNICIPAL	XIX
3. COMPENDIO VIGENTE DE LA LEY ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES	XIX
CAPÍTULO I: ACERCA DE LA AUTONOMÍA MUNICIPAL	1
1. AUTONOMÍA MUNICIPAL	3
1.1. Concepto “autonomía”	3
1.2. Concepto de “autonomía administrativa” y de “autonomía política”	4
CAPÍTULO II: PRINCIPIO DE LEGALIDAD	13
1. PRINCIPIO DE LEGALIDAD	15
1.1. Forma de vinculación del Estado al derecho (dentro del principio de legalidad)	17
CAPÍTULO III: EVOLUCIÓN DEL CONCEPTO DE PROBIDAD ADMINISTRATIVA EN LA LEGISLACIÓN CHILENA	19
1. EVOLUCIÓN DEL CONCEPTO DE PROBIDAD ADMINISTRATIVA EN LA LEGISLACIÓN CHILENA	21
1.1. Acerca del concepto de probidad administrativa	23
1.2. Evolución del concepto de probidad administrativa	27
1.3. Algunos problemas que trae aparejada la falta de probidad para la sociedad	31

1.4. Insuficiencia de la solución legislativa para mejorar la probidad en la sociedad chilena.....	32
1.5. Observaciones finales	36
CAPÍTULO IV: PERMISOS DE OCUPACIÓN O USO Y CONCESIONES EN LA LEY ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES.....	37
1. PERMISOS DE OCUPACIÓN O USO Y CONCESIONES EN LA LEY ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES	39
1.1. Introducción.....	39
1.2. El concepto de administrado y sus derechos subjetivos	40
A) Derechos subjetivos típicos	41
B) Derechos subjetivos y legalidad de la Administración	42
1.3. Las libertades públicas	44
A) Las libertades públicas en relación con los derechos fundamentales	44
B) Importancia de las libertades públicas en el ámbito jurídico administrativo	46
1.4. La protección jurídica del libre ejercicio de los derechos constitucionales o protección de los derechos en su esencia	47
1.5. La intervención administrativa	49
A) Las limitaciones administrativas de derechos	52
B) Modelos o sistemas abstractos de intervención administrativa.....	53
1.6. Acerca del concepto de autorización y de los permisos	55
A) Clasificación de las autorizaciones	58
a. Autorizaciones simples y operativas.....	58
b. Autorización por operación y de funcionamiento.....	58
c. Autorizaciones regladas y discrecionales:	59
d. Autorizaciones personales, reales y mixtas.....	59
B) Las autorizaciones y la concesión.....	60
a. Concepto de concesión.....	60
b. Elementos de la concesión	61
c. Diferencias entre las autorizaciones y la concesión.....	62
C) Las autorizaciones y los permisos	63
a. Concepto de permiso.....	63
b. Elementos distintivos de los permisos	63
c. Paralelo entre las autorizaciones y permisos.....	66
1.7. Permisos de ocupación o uso y concesiones en la Ley N° 18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades.....	67
A) Los permisos	67

B) Los permisos de ocupación en la jurisprudencia administrativa y judicial.....	69
C) Las concesiones	72
CAPÍTULO V: POTESTAD NORMATIVA MUNICIPAL.....	75
1. POTESTAD NORMATIVA MUNICIPAL	77
CAPÍTULO VI: RECLAMO DE ILEGALIDAD EN LA LEY ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES	107
1. RECLAMO DE ILEGALIDAD EN LA LEY ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES.....	109
2. NATURALEZA JURÍDICA DEL RECLAMO DE ILEGALIDAD	109
3. RAZONES PARA SOSTENER LO ANTERIOR.....	111
4. ETAPAS DEL RECLAMO DE ILEGALIDAD.....	112
5. TRAMITACIÓN	113
6. PLAZO	115
7. ALGUNOS CRITERIOS JURISPRUDENCIALES.....	115
7.1. Legitimación en el reclamo de ilegalidad municipal.....	115
7.2. Reclamo de ilegalidad. Procedencia en contra del director de Obras Municipales.....	118
CAPÍTULO VII: LA TRANSFORMACIÓN DIGITAL EN LOS MUNICIPIOS DE CHILE: INNOVACIÓN, DESAFÍOS Y FUTURO	121
1. LA TRANSFORMACIÓN DIGITAL EN LOS MUNICIPIOS DE CHILE	123
1.1. Contexto de la transformación digital en Chile.....	124
A) Evolución de la transformación digital en el sector público.....	124
B) La importancia de la transformación digital en los municipios	125
C) La Asociación de Municipalidades (AMUCH) y el ecosistema	125
1.2. Desafíos en la implementación de la transformación digital.....	126
A) Brecha digital y desigualdades regionales	126
B) Cultura organizacional y resistencia al cambio	127
C) Seguridad y privacidad de los datos	128
1.3. Alcance e impacto de la transformación digital en la gestión municipal ...	128
A) Eficiencia operativa.....	129
B) Transparencia y rendición de cuentas	129
C) Participación ciudadana	129
D) Identidad digital	129
E) Ciberseguridad	130

D.F.L. N° 1. FIJA EL TEXTO REFUNDIDO, COORDINADO Y SISTEMATIZADO DE LA LEY N° 18.695, ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES	131
TÍTULO I DE LA MUNICIPALIDAD.....	131
PÁRRAFO 1º NATURALEZA Y CONSTITUCIÓN.....	131
ARTÍCULO 1º	131
ARTÍCULO 2º	135
PÁRRAFO 2º FUNCIONES Y ATRIBUCIONES	135
ARTÍCULO 3º	135
ARTÍCULO 4º	198
ARTÍCULO 5º	286
ARTÍCULO 6º	358
ARTÍCULO 7º	359
ARTÍCULO 8º	360
ARTÍCULO 8º BIS	364
ARTÍCULO 8º TER	365
ARTÍCULO 8 QUÁTER	365
ARTÍCULO 9º	364
ARTÍCULO 10	364
ARTÍCULO 11	367
ARTÍCULO 12	367
PÁRRAFO 3º PATRIMONIO Y FINANCIAMIENTO MUNICIPALES	371
ARTÍCULO 13	371
ARTÍCULO 14	373
PÁRRAFO 4º ORGANIZACIÓN INTERNA	375
ARTÍCULO 15	375
ARTÍCULO 16	382
ARTÍCULO 16 BIS	387
ARTÍCULO 17	391
ARTÍCULO 18	396
ARTÍCULO 19	402
ARTÍCULO 20	411
ARTÍCULO 21	416
ARTÍCULO 22	429
ARTÍCULO 23	434
ARTÍCULO 24	440
ARTÍCULO 25	452
ARTÍCULO 26	459
ARTÍCULO 26 BIS	465
ARTÍCULO 26 TER	465

ARTÍCULO 27.....	466
ARTÍCULO 28.....	474
ARTÍCULO 29.....	480
ARTÍCULO 30.....	492
ARTÍCULO 31.....	502
PÁRRAFO 5º RÉGIMEN DE BIENES.....	508
ARTÍCULO 32.....	508
ARTÍCULO 33.....	511
ARTÍCULO 34.....	512
ARTÍCULO 35.....	518
ARTÍCULO 36.....	524
ARTÍCULO 37.....	524
ARTÍCULO 38.....	525
ARTÍCULO 39.....	531
PÁRRAFO 6º PERSONAL.....	531
ARTÍCULO 40.....	531
ARTÍCULO 41.....	537
ARTÍCULO 42.....	537
ARTÍCULO 43.....	539
ARTÍCULO 44.....	539
ARTÍCULO 45.....	539
ARTÍCULO 46.....	539
ARTÍCULO 47.....	540
ARTÍCULO 48.....	545
ARTÍCULO 49.....	546
ARTÍCULO 49 BIS	546
ARTÍCULO 49 TER	554
ARTÍCULO 49 QUÁTER	563
ARTÍCULO 49 QUINQUIES	570
PÁRRAFO 7º FISCALIZACIÓN.....	574
ARTÍCULO 50.....	574
ARTÍCULO 51.....	575
ARTÍCULO 51 BIS	578
ARTÍCULO 52.....	584
ARTÍCULO 53.....	585
ARTÍCULO 54.....	585
ARTÍCULO 55.....	587
TÍTULO II DEL ALCALDE	588
PÁRRAFO 1º DISPOSICIONES GENERALES	588
ARTÍCULO 56.....	588

ARTÍCULO 57.....	589
ARTÍCULO 58.....	589
ARTÍCULO 59.....	589
ARTÍCULO 60.....	597
ARTÍCULO 61.....	605
ARTÍCULO 62.....	612
ARTÍCULO 62 BIS	616
PÁRRAFO 2º ATRIBUCIONES.....	616
ARTÍCULO 63.....	616
ARTÍCULO 64.....	689
ARTÍCULO 65.....	691
ARTÍCULO 66.....	796
ARTÍCULO 67.....	802
ARTÍCULO 68.....	805
ARTÍCULO 69.....	806
ARTÍCULO 70.....	806
 TÍTULO III DEL CONCEJO	806
ARTÍCULO 71.....	806
ARTÍCULO 72.....	806
ARTÍCULO 73.....	807
ARTÍCULO 74.....	807
ARTÍCULO 75.....	808
ARTÍCULO 77.....	816
ARTÍCULO 78.....	816
ARTÍCULO 78 BIS	817
ARTÍCULO 79.....	817
ARTÍCULO 80.....	821
ARTÍCULO 81.....	822
ARTÍCULO 82.....	826
ARTÍCULO 83.....	830
ARTÍCULO 84.....	831
ARTÍCULO 85.....	834
ARTÍCULO 86.....	834
ARTÍCULO 87.....	836
ARTÍCULO 88.....	836
ARTÍCULO 89.....	846
ARTÍCULO 90.....	851
ARTÍCULO 91.....	852
ARTÍCULO 92.....	852
ARTÍCULO 92 BIS	852

TÍTULO IV DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA	853
PÁRRAFO 1º DE LAS INSTANCIAS DE PARTICIPACIÓN	853
ARTÍCULO 93	853
ARTÍCULO 94	855
ARTÍCULO 95	859
ARTÍCULO 96	861
PÁRRAFO 2º DE LAS AUDIENCIAS PÚBLICAS Y LA OFICINA DE RECLAMOS	862
ARTÍCULO 97	862
ARTÍCULO 98	862
PÁRRAFO 3º DE LOS PLEBISCITOS COMUNALES	863
ARTÍCULO 99	863
ARTÍCULO 100	866
ARTÍCULO 101	866
ARTÍCULO 102	866
ARTÍCULO 103	867
ARTÍCULO 104	867
TÍTULO IV A DEL CONSEJO COMUNAL DE SEGURIDAD PÚBLICA Y EL PLAN COMUNAL DE SEGURIDAD PÚBLICA	867
ARTÍCULO 104 A	867
ARTÍCULO 104 B	869
ARTÍCULO 104 C	872
ARTÍCULO 104 D	873
ARTÍCULO 104 E	874
ARTÍCULO 104 F	876
TÍTULO V DE LAS ELECCIONES MUNICIPALES	878
ARTÍCULO 105	878
ARTÍCULO 106	878
PÁRRAFO 1º DE LA PRESENTACIÓN DE CANDIDATURAS	878
ARTÍCULO 107	878
ARTÍCULO 108	880
ARTÍCULO 109	880
ARTÍCULO 110	881
ARTÍCULO 111	881
ARTÍCULO 112	882
ARTÍCULO 113	882
ARTÍCULO 114	882
PÁRRAFO 2º DE LAS INSCRIPCIONES DE CANDIDATOS	883
ARTÍCULO 115	883
ARTÍCULO 116	883

PÁRRAGO 3º DEL ESCRUTINIO EN LAS MESAS RECEPTORAS DE SUFRAGIO.....	883
ARTÍCULO 117.....	883
ARTÍCULO 118.....	883
PÁRRAGO 4º DEL ESCRUTINIO GENERAL Y DE LA CALIFICACIÓN DE LAS ELECCIONES	883
ARTÍCULO 119.....	883
ARTÍCULO 120.....	886
ARTÍCULO 121.....	886
ARTÍCULO 122.....	886
ARTÍCULO 123.....	886
ARTÍCULO 124.....	887
ARTÍCULO 125.....	888
ARTÍCULO 126.....	888
ARTÍCULO 127.....	888
ARTÍCULO 128.....	888
TÍTULO VI DE LAS CORPORACIONES, FUNDACIONES Y ASOCIACIONES MUNICIPALES	889
PÁRRAGO 1º DE LAS CORPORACIONES Y FUNDACIONES MUNICIPALES	889
ARTÍCULO 129.....	889
ARTÍCULO 130.....	893
ARTÍCULO 131.....	893
ARTÍCULO 132.....	893
ARTÍCULO 133.....	893
ARTÍCULO 134.....	893
ARTÍCULO 135.....	893
ARTÍCULO 136.....	894
PÁRRAGO 2º DE LAS ASOCIACIONES DE MUNICIPALIDADES	896
ARTÍCULO 137.....	896
ARTÍCULO 138.....	897
ARTÍCULO 139.....	897
ARTÍCULO 140.....	897
PÁRRAGO 3º DE LA PERSONALIDAD JURÍDICA DE LAS ASOCIACIONES MUNICIPALES	897
ARTÍCULO 141.....	897
ARTÍCULO 142.....	900
ARTÍCULO 143.....	900
ARTÍCULO 144.....	901
ARTÍCULO 145.....	901
ARTÍCULO 146.....	902
ARTÍCULO 147.....	902
ARTÍCULO 148.....	902

ARTÍCULO 149.....	902
ARTÍCULO 150.....	902
TÍTULO FINAL	902
ARTÍCULO 151.....	902
ARTÍCULO 152.....	906
ARTÍCULO 153.....	911
ARTÍCULO 154.....	911
ARTÍCULO 155.....	911
ARTÍCULO 156.....	911
BIBLIOGRAFÍA	915

www.librotecnia.cl

www.librotecnia.cl