

La responsabilidad política de los funcionarios, jueces, fiscales y legisladores

Autor: Martín Galli Basualdo

Editorial Marcial Pons /2014

www.librotecnia.cl

ÍNDICE

	Pág.
PRÓLOGO	9
AGRADECIMIENTOS	13
ABREVIATURAS	15
CAPÍTULO I. LA RESPONSABILIDAD POLÍTICA DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS, MAGISTRADOS Y LEGISLADORES	17
CAPÍTULO II. LOS PROCESOS CONSTITUCIONALES DE REVISIÓN DE LA RESPONSABILIDAD POLÍTICA	25
CAPÍTULO III. ANTECEDENTES Y EVOLUCIÓN DE LOS PROCESOS DE REVISIÓN DE LA RESPONSABILIDAD POLÍTICA	33
1. EL JUICIO POLÍTICO: ANTECEDENTES Y EVOLUCIÓN	33
2. EL ENJUICIAMIENTO POLÍTICO DE LOS MAGISTRADOS: ANTECEDENTES Y EVOLUCIÓN DEL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA Y EL JURADO DE ENJUICIAMIENTO	39
3. EL JUICIO POLÍTICO DE LAS MÁXIMAS AUTORIDADES DEL MPN: ANTECEDENTES Y EVOLUCIÓN	40
4. EL PROCESO DE REMOCIÓN DEL DEFENSOR DEL PUEBLO: ANTECEDENTES Y EVOLUCIÓN.....	41
5. LA MOCIÓN DE CENSURA DEL JEFE DE GABINETE DE MINISTROS: ANTECEDENTES Y EVOLUCIÓN	42
6. LOS PROCESOS DE REVISIÓN DE LA RESPONSABILIDAD POLÍTICA DE LOS LEGISLADORES: EVOLUCIÓN Y ANTECEDENTES	43
CAPÍTULO IV. JUICIO POLÍTICO: LA RESPONSABILIDAD POLÍTICA DE LOS FUNCIONARIOS DE LA MÁS ALTA JERARQUÍA NACIONAL DEL PEN Y PJA	47
1. CONCEPTO Y ALCANCE DEL JUICIO POLÍTICO	47

	Pág.
2. FINALIDAD, OBJETIVO Y CONTENIDO DEL JUICIO POLÍTICO ...	48
3. CARÁCTER POLÍTICO O JURISDICCIONAL DEL JUICIO POLÍTICO	49
4. JUICIO PÚBLICO O JUICIO POLÍTICO	53
5. EL CARÁCTER POLÍTICO DE «POLÍTICA AGONAL» O «POLÍTICA ARQUITECTÓNICA»	54
6. LOS SUJETOS PASIBLES DE JUICIO POLÍTICO	56
6.1. Los funcionarios y magistrados pasibles de juicio político. ¿Se pueden incorporar nuevos funcionarios por ley?	56
6.2. Diferencias entre los juicios políticos contra magistrados judiciales y funcionarios del órgano ejecutivo	57
7. CAUSALES	61
8. EL CARÁCTER DE «ANTEJUICIO» DEL JUICIO PÚBLICO	67
8.1. El juicio político como «antejuicio» de procesos penales	67
8.2. El juicio político como «antejuicio» de procesos de índole patrimonial (civiles)	72
9. LA LEY DE FUEROS	74
10. LAS NORMAS REGLAMENTARIAS DEL JUICIO POLÍTICO	77
11. EL TRÁMITE DEL JUICIO POLÍTICO	78
12. LA FACULTAD DEL SENADO PARA DISPONER LA SUSPENSIÓN DEL ACUSADO EN EL EJERCICIO DE SUS FUNCIONES	83
12.1. Fuente jurídica	83
12.2. Las dos posturas sostenidas acerca de la validez de la facultad del Senado para suspender al funcionario o magistrado en el cargo	85
12.2.1. La postura favorable a la atribución suspensiva del Senado.	85
12.2.2. La postura crítica a la atribución suspensiva del Senado.....	87
12.3. Opiniones doctrinarias en torno a la facultad suspensiva del Senado.	91
12.4. Decisiones senatoriales y jurisprudenciales adoptadas sobre la facultad senatorial de suspender provisoriamente a un funcionario sometido a juicio político.....	93
12.5. La suspensión del goce de haberes del funcionario	94
13. LA RENUNCIA DEL FUNCIONARIO O MAGISTRADO ACUSADO. VIABILIDAD DE SU PRESENTACIÓN EN LAS DIVERSAS ETAPAS DEL JUICIO PÚBLICO, SU ACEPTACIÓN Y CONSECUENCIAS JURÍDICAS	95
A) Presentación de la renuncia del funcionario en el lapso que abarca desde la formulación de la denuncia en Diputados hasta la acusación en el Senado	95

B)	Renuncia presentada <i>ex post</i> del inicio del juicio político y antes de su culminación (abarca el lapso que va desde el momento en que, en rigor, se produce la apertura del juicio público con la presentación de la declaración de la Cámara de Diputados ante el Senado y por la cual se dispone la formación de la causa, hasta el fallo del Senado)	96
C)	Cese en el desempeño de la función de parte del funcionario o magistrado acusado sin que sea aceptada la renuncia por autoridad competente (¿es factible que se promueva un juicio político contra un funcionario en tales condiciones?).....	98
D)	Renuncia presentada durante la sustanciación del juicio político sin que sea aceptada por la autoridad competente	102
14.	EFFECTOS DEL JUICIO POLÍTICO	104
14.1.	Destitución e inhabilitación.....	104
14.2.	La pérdida del derecho jubilatorio.....	105
CAPÍTULO V. EL ENJUICIAMIENTO POLÍTICO DE LOS MAGISTRADOS DE LOS TRIBUNALES INFERIORES ANTE EL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA Y EL JURADO DE ENJUICIAMIENTO		109
1.	EL MECANISMO DE ENJUICIAMIENTO POLÍTICO DE LOS MAGISTRADOS INFERIORES. OBJETIVOS Y ALCANCE DE LA FUNCIÓN DE CONTROL. ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE EL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA Y EL JURADO DE ENJUICIAMIENTO.....	109
2.	LA MODIFICACIÓN AL RÉGIMEN DEL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA REALIZADA CON MOTIVO DE LA LEY 26.080. UNA GRAVE AFECTACIÓN AL EQUILIBRIO INSTITUCIONAL DEL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA.....	113
3.	LOS CAMBIOS EN LA COMPOSICIÓN DEL JURADO DE ENJUICIAMIENTO PRODUCTO DE LA LEY 26.080	117
4.	LA LEY 26.855. EL FALLO DICTADO POR LA CSJN EN EL CASO «RIZZO»	118
5.	EL CARÁCTER JURISDICCIONAL Y POLÍTICO DEL PROCESO DE REMOCIÓN DE MAGISTRADOS INFERIORES.....	131
6.	SUJETOS ENJUICIABLES. CAUSALES DE ENJUICIAMIENTO POLÍTICO DE MAGISTRADOS	134
7.	EL TRÁMITE DEL ENJUICIAMIENTO POLÍTICO DE LOS MAGISTRADOS DE TRIBUNALES INFERIORES. EL PLAZO DE CADUCIDAD Y SUS CONSECUENCIAS	135
7.1.	Etapa en el Consejo de la Magistratura.....	136
7.2.	Etapa en el Jurado de Enjuiciamiento.....	139
7.3.	El plazo de caducidad.....	140

	Pág.
8. EFECTOS Y ALCANCES DEL FALLO DESTITUTORIO. LA RENUN- CIA DEL MAGISTRADO.....	142
9. RECURRIBILIDAD DEL FALLO DEL JURADO DE ENJUICIAMIEN- TO. CONTROL JUDICIAL DE LA RESOLUCIÓN DESTITUTORIA	144
CAPÍTULO VI. CONTROL JUDICIAL DE LAS DECISIONES DESTITU- TORIAS QUE SE ADOPTAN EN JUICIOS POLÍTICOS Y ENJUICIA- MIENTOS POLÍTICOS DE MAGISTRADOS.....	149
1. EL RECONOCIMIENTO DE LA REVISIÓN JUDICIAL DE LAS DECI- SIONES ADOPTADAS EN JUICIOS DE RESPONSABILIDAD POLÍTICA PROVINCIALES	149
2. EL FALLO «NICOSIA» Y EL CONTROL JUDICIAL DE LAS DECISIO- NES ADOPTADAS EN JUICIOS DE RESPONSABILIDAD POLÍTICA A NIVEL NACIONAL	153
3. LA CONSOLIDACIÓN DE LA JURISPRUDENCIA QUE ADMITE EL CONTROL JUDICIAL DE LAS DECISIONES ADOPTADAS EN EL MARCO DE JUICIOS DE RESPONSABILIDAD POLÍTICA.....	158
4. EL CONTROL JUDICIAL EFECTUADO SOBRE DOS DECISIONES DESTITUTORIAS ADOPTADAS POR EL SENADO DE LA NACIÓN RESPECTO DE JUECES DE LA CSJN	161
5. EL CONTROL JUDICIAL SOBRE LOS ACTOS DESTITUTORIOS QUE EMITE EL JURADO DE ENJUICIAMIENTO A NIVEL NACIONAL	168
6. EL CONTROL JUDICIAL DE LA CORTE INTERAMERICANA DE DE- RECHOS HUMANOS.....	170
CAPÍTULO VII. EL JEFE DE GABINETE DE MINISTROS. RÉGIMEN JURÍDICO Y MECANISMOS CONSTITUCIONALES DE REMOCIÓN.	179
1. INCORPORACIÓN DEL JEFE DE GABINETE A NUESTRO RÉGIMEN CONSTITUCIONAL. SU PERFIL INSTITUCIONAL.....	179
2. LA RELACIÓN DEL JEFE DE GABINETE CON EL PRESIDENTE DE LA NACIÓN.....	181
3. LA RELACIÓN DEL JEFE DE GABINETE CON EL CONGRESO	183
4. LA RELACIÓN DEL JEFE DE GABINETE CON LOS MINISTROS.....	183
5. ATRIBUCIONES DEL JEFE DE GABINETE.....	184
6. DESIGNACIÓN. RÉGIMEN DE INCOMPATIBILIDADES E INHABI- LIDADES	186
7. MECANISMOS CONSTITUCIONALES DE REMOCIÓN DEL JEFE DE GABINETE. LA MOCIÓN DE CENSURA	187

	Pág.
CAPÍTULO VIII. EL MINISTERIO PÚBLICO DE LA NACIÓN. RÉGIMEN JURÍDICO Y RESPONSABILIDAD POLÍTICA DE SUS MÁXIMAS AUTORIDADES	189
1. CUESTIONES PRELIMINARES	189
2. INCORPORACIÓN Y UBICACIÓN INSTITUCIONAL DEL MINISTERIO PÚBLICO DE LA NACIÓN	191
3. ORGANIZACIÓN, ESTRUCTURA, COMPOSICIÓN E INDEPENDENCIA FUNCIONAL DEL MINISTERIO PÚBLICO DE LA NACIÓN	193
4. LA REGLAMENTACIÓN LEGAL DEL MINISTERIO PÚBLICO DE LA NACIÓN	199
5. LAS FUNCIONES DEL MINISTERIO PÚBLICO DE LA NACIÓN	200
6. LEGITIMACIÓN	201
7. GARANTÍAS, INMUNIDADES FUNCIONALES E INCOMPATIBILIDADES	204
8. RÉGIMEN DE DESIGNACIÓN Y REQUISITOS PARA LAS DESIGNACIONES	206
9. EL ESQUEMA DE REVISIÓN DE LA RESPONSABILIDAD POLÍTICA Y DE REMOCIÓN DE LAS AUTORIDADES DEL MPN	207
 CAPÍTULO IX. LA RESPONSABILIDAD POLÍTICA DE LOS LEGISLADORES NACIONALES. EL DESAFUERO Y LOS MODOS DE CESACIÓN EN LAS FUNCIONES LEGISLATIVAS	 213
1. LOS TRES MECANISMOS CONGRESUALES DE REVISIÓN DE LA RESPONSABILIDAD POLÍTICA	213
2. EL DESAFUERO	213
2.1. Régimen constitucional	213
2.2. Fundamento jurídico de los fueros congresuales	215
2.3. El desafuero: concepto, finalidad y alcance	217
2.4. ¿Puede renunciar el legislador a su prerrogativa del desafuero?	218
2.5. El trámite del desafuero	219
2.6. El carácter político del desafuero. Control judicial de la decisión de desafuero	222
2.7. Efectos de la decisión de desafuero. El caso de otras causas o procesos penales	223
2.8. El desafuero y el proceso penal	226
2.9. Reglamentación del desafuero	227
2.10. La Ley de Fueros núm. 25.320	228
2.11. Levantamiento del desafuero	230
3. LA REMOCIÓN Y LA EXCLUSIÓN. EL CESE EN LAS FUNCIONES LEGISLATIVAS. LAS CORRECCIONES DISCIPLINARIAS	231

	Pág.
3.1. El art. 66 de la Constitución Nacional	231
3.2. La exclusión	232
3.3. La remoción	233
3.4. Análisis comparativo de la remoción y la exclusión	234
3.5. La renuncia.....	235
3.6. Las correcciones disciplinarias	236
4. ALGUNAS REFLEXIONES FINALES SOBRE EL DESAFUERO Y LAS FORMAS DE CESACIÓN EN LOS CARGOS LEGISLATIVOS	237
CAPÍTULO X. EL DEFENSOR DEL PUEBLO DE LA NACIÓN. RÉGIMEN JURÍDICO Y MECANISMO DE REMOCIÓN	239
1. PRELIMINAR.....	239
2. INCORPORACIÓN Y ORGANIZACIÓN DEL DEFENSOR DEL PUEBLO.....	239
3. LA REGLAMENTACIÓN LEGAL DEL DEFENSOR DEL PUEBLO	241
4. SUJETOS Y ACTIVIDADES ALCANZADOS POR EL CONTROL DEL DEFENSOR DEL PUEBLO.....	242
5. LAS COMPETENCIAS Y ATRIBUCIONES DEL DEFENSOR DEL PUEBLO.....	247
6. GARANTÍAS, PRIVILEGIOS E INMUNIDADES FUNCIONALES. INCOMPATIBILIDADES.....	253
7. LEGITIMACIÓN DEL DEFENSOR DEL PUEBLO	254
8. DEBERES DE LOS SUJETOS CONTROLADOS Y TERCEROS CON MOTIVO DE LA ACTUACIÓN DE LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO. LA PROHIBICIÓN DE OBSTACULIZAR Y ENTORPECER LAS FUNCIONES A SU CARGO.....	257
9. RÉGIMEN DE DESIGNACIÓN, DURACIÓN Y REELECCIÓN DEL DEFENSOR DEL PUEBLO.....	258
10. EL MECANISMO DE REMOCIÓN DEL DEFENSOR DEL PUEBLO. ¿UN PROCESO DE REVISIÓN DE RESPONSABILIDAD POLÍTICA O DISCIPLINARIA?.....	259
CAPÍTULO XI. EL CASO PARTICULAR DE LOS FUNCIONARIOS POLÍTICOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL QUE NO ESTÁN SUJETOS A MECANISMOS DE REVISIÓN DE LA RESPONSABILIDAD POLÍTICA.....	265
1. LOS FUNCIONARIOS POLÍTICOS QUE NO SE ENCUENTRAN COMPRENDIDOS DENTRO DE LA RELACIÓN DE EMPLEO PÚBLICO	

	<u>Pág.</u>
Y NO ESTÁN SOMETIDOS A RÉGIMENES DE ENJUICIAMIENTO POLÍTICO.....	265
2. APLICACIÓN DE RÉGIMENES JURÍDICOS QUE PERMITEN SOME- TER A RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVO-DISCIPLINARIA A LOS FUNCIONARIOS POLÍTICOS.....	267
3. APLICACIÓN DEL RÉGIMEN JURÍDICO DE ÉTICA PÚBLICA A LOS FUNCIONARIOS POLÍTICOS.....	270
4. CONCLUSIÓN SOBRE LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA DE LOS FUNCIONARIOS POLÍTICOS.....	274
CAPÍTULO XII. CONSIDERACIONES FINALES.....	275
BIBLIOGRAFÍA.....	281
JURISPRUDENCIA CITADA.....	287

www.librotecnia.cl