

# La estabilidad del contrato social en Chile

Autor: Guillermo Larraín Ríos

Fondo de Cultura Económica /2021

www.librotecna.cl

## ÍNDICE

<i>Agradecimientos</i> . . . . .	13
<i>Introducción</i> . . . . .	17

### *Primera Parte*

#### LA PARADÓJICA CRISIS DEL CONTRATO SOCIAL EN CHILE

##### Capítulo I

<i>La economía y la sociedad del Chile democrático</i> . . . . .	27
--	----

La fortaleza de la economía: Chile en perspectiva . . . . .	28
Algo hay que preservar: tres fuentes históricas del desarrollo . . . . .	35
Desconfianza y compromiso: el frágil contrato social en 2019 . . . . .	38
Una cuarta fuente del contrato social . . . . .	41

##### Capítulo II

<i>La fragilidad del contrato social en Chile: marco conceptual</i> . . . . .	44
---	----

El enfoque utilitario o unidimensional . . . . .	46
El enfoque contractualista o de expectativas autocumplidas . . . . .	58
Primera visión sobre la estabilidad del contrato social . . . . .	60
Lecciones para Chile . . . . .	78

##### Capítulo III

<i>El problema constitucional de Chile</i> . . . . .	79
--	----

Tres consecuencias de construir una casa que no pretendía ser para todos . . . . .	79
La memoria de las instituciones . . . . .	83
La Constitución y las condiciones para la cooperación . . . . .	88
Domesticar la Constitución y un ejercicio especulativo clave . . . . .	89
El malestar y la crisis de gobernabilidad . . . . .	94
La especificidad del problema constitucional chileno . . . . .	96
La salida “por las malas” . . . . .	97

**Capítulo IV**

<i>El estallido y el contrato social en Chile</i> . . . . .	99
Individuos aislados, pero equilibrios múltiples . . . . .	100
La interacción social y el activismo . . . . .	102
Una interpretación preliminar del estallido social . . . . .	104

*Segunda Parte***EL ESTADO, EL MERCADO, LA SOCIEDAD Y LOS INDIVIDUOS****Capítulo V***Límites de la intervención del Estado y la extensión del mercado* . . . . .

111

Principio de subsidiariedad . . . . .	113
El criterio de satisfacción . . . . .	116
Límites morales del mercado . . . . .	116
El déficit de lo público . . . . .	123
Derechos sociales: una frontera posible entre Estado y mercado . . . . .	129
Fallas de gobierno . . . . .	132

**Capítulo VI***Producción y goce de derechos sociales: lo estatal, lo público y lo privado* 137

Derechos sociales y lo público en el siglo XXI . . . . .	141
La educación como derecho social . . . . .	142
Tipos de Estados de bienestar . . . . .	144
El surgimiento de los derechos sociales . . . . .	147
Bienes de mérito y derechos sociales . . . . .	150
Límite inferior de satisfacción democrática. . . . .	154
Desestatización de la provisión de derechos sociales. . . . .	155

**Capítulo VII***Lucro y derechos sociales* . . . . . 157

La educación escolar en Chile antes de la Ley de Inclusión . . . . .	157
La lógica fundamental del funcionamiento empresarial . . . . .	160
El rol social del fin de lucro . . . . .	162
Críticas a Milton Friedman y John Galt . . . . .	163
La demanda por derechos sociales en gráficos . . . . .	165

Capítulo VIII

*Gratuidad y derechos sociales.* . . . . . 169

El poco estudiado fenómeno de la gratuidad . . . . . 170

Pagar un poco para que todos accedan . . . . . 172

Criterios de acceso al derecho social . . . . . 174

La sustentabilidad del lucro . . . . . 175

Racionalidad limitada y derechos sociales . . . . . 176

Transacción comercial de derechos sociales . . . . . 177

El régimen de lo público . . . . . 182

Limitaciones del enfoque de fallas de mercado en educación . . . . . 183

El lucro en el mercado educacional: lógica y evidencia empírica . . . . . 186

¿Maximización de utilidades en educación? . . . . . 189

Regulación del lucro o del proceso de maximización de utilidades . . . . . 194

Capítulo IX

*Derecho de propiedad y naturaleza económica de los bienes.* . . . . . 197

La importancia del derecho de propiedad para la economía . . . . . 198

Función social de la propiedad y expropiación justa . . . . . 200

El paradójico debilitamiento del derecho de propiedad en el mundo . . . . . 203

La dinámica naturaleza económica de los bienes . . . . . 206

Derecho de propiedad: un ejercicio comparativo . . . . . 209

Los derechos de propiedad y los recursos naturales . . . . . 216

Seis reflexiones adicionales sobre derecho de propiedad . . . . . 217

Capítulo X

*El derecho de propiedad de un bien particular: el agua.* . . . . . 232

Priorizar la preservación del agua: mercado y cambio climático . . . . . 233

El tipo de bien que es el agua . . . . . 234

La institucionalidad del agua en Chile: breve descripción . . . . . 235

El mercado del agua y el problema económico . . . . . 238

La pobre capacidad de gestión de conflictos de la institucionalidad . . . . . 240

La institucionalidad debe legitimar soluciones a situaciones críticas . . . . . 242

La encrucijada institucional tras estos conflictos: una propuesta . . . . . 243

*Tercera Parte*

UNA MEJOR DEMOCRACIA Y UN MEJOR ESTADO

Capítulo XI

*La burocracia y el mejor funcionamiento del Estado.* . . . . . 249

El ideal burocrático. . . . .	251
Incentivos en el Estado. . . . .	253
Escepticismo sobre la burocracia . . . . .	255
La versión chilena del NPM . . . . .	259
Burocracia y grupos de interés. . . . .	260
Corrupción, capturas y contrato social . . . . .	261
Efectividad del gobierno y control de corrupción. . . . .	265
Dimensiones del interés público . . . . .	267
El problema de la falta de controlador . . . . .	268
El sector público como mercado. . . . .	271
Promover la vocación de servicio público . . . . .	274
Despolitizar la voz en el Estado . . . . .	276
Voz y derechos laborales en el Estado hoy . . . . .	277
Capítulo XII	
<i>Perfeccionar los espacios de representatividad . . . . .</i>	<i>279</i>
La crisis de representatividad . . . . .	283
Corrupción y crisis de representatividad . . . . .	285
La (verdadera) tercera cámara . . . . .	286
Democracia directa, participación y reducción de la captura . . . . .	293
Capítulo XIII	
<i>Un nuevo régimen político para Chile . . . . .</i>	<i>297</i>
Impacto económico del régimen político . . . . .	298
Brevísima taxonomía de los regímenes políticos . . . . .	300
El modelo agente-principal y el régimen político . . . . .	303
Restricciones que impone el multipartidismo. . . . .	306
Horizontes temporales del gobernante . . . . .	309
Sistema semipresidencial requiere dos cámaras . . . . .	312
El Senado, debate público y promoción de la cooperación. . . . .	314
Hitos electorales: segunda vuelta y secuencia de elecciones . . . . .	316
Un sistema semipresidencial a la chilena . . . . .	317
Capítulo XIV	
<i>Post scriptum . . . . .</i>	<i>322</i>
<i>Bibliografía . . . . .</i>	<i>329</i>