

Índice

PRESENTACIÓN, IVÁN OBANDO CAMINO	19
---	-----------

LA CALIFICACIÓN DE UNA ACTIVIDAD DE “SERVICIO PÚBLICO” EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO CHILENO

JUAN CARLOS FERRADA BÓRQUEZ

INTRODUCCIÓN.....	27
1. EL ORIGEN Y EVOLUCIÓN DEL “SERVICIO PÚBLICO”.....	29
2. LA CALIFICACIÓN DE UNA ACTIVIDAD COMO “SERVICIO PÚBLICO”.....	34
3. LA CALIFICACIÓN FORMAL DE UNA ACTIVIDAD COMO “SERVICIO PÚBLICO” EN EL DERECHO CHILENO	39
4. LA CALIFICACIÓN MATERIAL DE UNA ACTIVIDAD COMO “SERVICIO PÚBLICO” EN EL DERECHO CHILENO	41
5. LOS EFECTOS DE LA CALIFICACIÓN DE “SERVICIO PÚBLICO”.....	45
CONCLUSIONES	47
REFERENCIAS.....	47

DESDE LA DEFINICIÓN ORGÁNICA A LA INDEFINICIÓN MATERIAL DE SERVICIO PÚBLICO EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO NACIONAL

ALEJANDRO CÁRCAMO RIGHETTI

INTRODUCCIÓN.....	51
1. LA NOCIÓN DE SERVICIO PÚBLICO EN NUESTRO ORDENAMIENTO JURÍDICO NACIONAL.....	52
1.1. Concepto constitucional de servicio público	53
1.2. Concepto legal de servicio público.....	55
2. PROBLEMÁTICA DE LA AUSENCIA DE DEFINICIÓN SUSTANCIAL DE SERVICIO PÚBLICO EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO NACIONAL.....	57
3. ELEMENTOS BÁSICOS QUE PERMITEN REFORMULAR LA DEFINICIÓN MATERIAL DE SERVICIO PÚBLICO.....	61
CONCLUSIONES	62
REFERENCIAS.....	63

LA MUTACIÓN DE LA NOCIÓN DE SERVICIO PÚBLICO DE LO ORGÁNICO A LO FUNCIONAL Y SUS CONSECUENCIAS

FABIÁN HUEPE ARTIGAS

INTRODUCCIÓN.....	65
1. EL CONCEPTO O NOCIÓN DE “SERVICIO PÚBLICO” QUE ELABORA LA DOCTRINA Y SU CRISIS	68

1.1. En general	68
1.2. En Chile	70
2. LA NOCIÓN ACTUAL DE SERVICIO PÚBLICO. UN CRITERIO FUNDAMENTALMENTE FUNCIONAL, SEPARADO O AUTÓNOMO DEL CRITERIO ORGÁNICO ..	71
3. CONSECUENCIAS DE LA IRRUPCIÓN DE LA NOCIÓN FUNCIONAL DE SERVICIO PÚBLICO Y BREVE REVISIÓN JURISPRUDENCIAL	81
3.1. Las consecuencias	81
3.2. Breve verificación jurisprudencial	82
3.2.1. Reconocimiento jurisprudencial del servicio público como una noción funcional y no orgánica	82
3.2.2. Aplicación del principio de "continuidad del servicio público" a entidades privadas que satisfacen necesidades públicas	83
CONCLUSIONES	84
REFERENCIAS	86

DE DUGUIT AL DERECHO REGULATORIO: LA MUTACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO EN CHILE

ENRIQUE RAJCHIC MOSLER

INTRODUCCIÓN	89
1. LA NOCIÓN DE SERVICIO PÚBLICO EN DUGUIT	89
2. LA RECEPCIÓN DE SILVA CIMMA Y LA VULGARIZACIÓN DEL CONCEPTO	91
3. LA CONCEPCIÓN ESPAÑOLA: UN CONCEPTO RESTRINGIDO MARCADO POR LA PUBLICATIO	93
4. CONSTITUCIÓN Y SERVICIO PÚBLICO EN CHILE: DE LA NO PUBLICATIO A LA ANTI-PUBLICATIO Y LOS SERVICIOS PRIVADOS DE INTERÉS PÚBLICO	94
4.1. La <i>no publicatio</i> de la Constitución Política de 1925	94
4.2. La <i>anti-publicatio</i> de la Constitución Política de 1980	95
4.3. Servicios públicos y servicios privados de interés público	97
CONCLUSIONES Y REFLEXIONES FINALES	102
REFERENCIAS	104

EL ACTUAL CONCEPTO DE SERVICIO PÚBLICO EN SENTIDO FUNCIONAL Y SU CONEXIÓN CON LA RESPONSABILIDAD Y LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS

ALEJANDRO VERGARA BLANCO

INTRODUCCIÓN	107
1. CONTEXTO HISTÓRICO Y DOCTRINARIO DE LA ESCUELA DEL SERVICIO PÚBLICO	108
2. LA PERSPECTIVA FUNCIONAL DEL SERVICIO PÚBLICO ANTE EL DERECHO VIGENTE Y SU CONEXIÓN CON LA RESPONSABILIDAD Y SANCIONES ADMINISTRATIVAS	112

3.	REVISIÓN DE CASOS QUE OFRECE LA LEGISLACIÓN VIGENTE DE LA ACEPTACIÓN FUNCIONAL DE SERVICIO PÚBLICO	113
4	CONSECUENCIAS DEL ANÁLISIS DE LA REGULACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS EN SENTIDO FUNCIONAL.....	115
	CONCLUSIONES.....	119

**LA CRISIS DEL SERVICIO PÚBLICO Y SU PARADÓJICA SOBREVIVENCIA:
PROBLEMAS DERIVADOS DE SU UTILIZACIÓN POR LA LEGISLACIÓN
Y LA JURISPRUDENCIA CHILENAS**

LUIS ALFONSO HERRERA ORELLANA

	INTRODUCCIÓN.....	121
1.	UNA CRISIS QUE NO TIENE FIN	126
2.	ALGUNOS INTENTOS DE SUPERACIÓN DE LA CRISIS.....	129
3.	EL SERVICIO PÚBLICO SE RESISTE	131
4.	ALGUNOS PROBLEMAS DERIVADOS DE LA APLICACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO A CIERTAS ACTIVIDADES DE PRESTACIÓN EN CHILE.....	133
4.1.	En la legislación	134
4.2	En la jurisprudencia.....	136
	CONCLUSIONES ¿INSISTIR EN EL SERVICIO PÚBLICO?.....	140
	REFERENCIAS.....	142

**APROXIMACIONES A LAS FUNCIONES DE LA NOCIÓN DE ACTIVIDAD
DE SERVICIO PÚBLICO EN EL DERECHO FRANCÉS**

BENOÎT DE LOOZ BROCHET

	INTRODUCCIÓN.....	147
1.	BREVE RESUMEN DE LAS APROXIMACIONES POLÍTICAS DEL SERVICIO PÚBLICO EN FRANCIA.....	148
2.	LAS APROXIMACIONES "JURISDICCIONALES" DEL SERVICIO PÚBLICO EN FRANCIA.....	151
2.1.	Los primeros pasos: 1850-1910.....	152
2.1.1.	Extensión de la intervención del Estado en la economía y crisis del SP..	153
2.2.	Las vicisitudes de la noción de servicio público.....	153
3.	ALGUNAS APROXIMACIONES DOCTRINALES UNIVERSITARIAS	155
3.1.	Aucoc (1828-1910), el precursor.....	155
3.2.	Maurice Hauriou: el servicio público como actividad de gestión administrativa ..	157
3.3.	Las funciones del servicio público según Léon Duguit.....	158
3.4.	El uso de la noción por tres maestros de la escuela administrativa del servicio público: Jèze, Rolland, de Laubadère.....	161
	CONCLUSIONES.....	163
	REFERENCIAS.....	164

LO "PÚBLICO" DEL SERVICIO PÚBLICO: NOTAS SOBRE LA *PUBLICATIO*

CRISTÓBAL AGUILERA MEDINA

SERVICIO PÚBLICO Y <i>PUBLICATIO</i> : ALGUNAS CONSIDERACIONES INTRODUCTORIAS	167
1. ETIMOLOGÍA Y BREVES CONSIDERACIONES DESDE EL DERECHO ROMANO	169
2. IDEA "ORIGINAL" DE LA <i>PUBLICATIO</i> COMO ELEMENTO DE LA TEORÍA CLÁSICA DEL SERVICIO PÚBLICO	171
3. CONTRAPUNTO A UNA PROPUESTA DEL PROFESOR JUAN CARLOS CASAGNE	173
4. EL ROL DEL ESTADO Y EL SERVICIO PÚBLICO: ALGUNAS REFLEXIONES PARA LA DISCUSIÓN CONSTITUCIONAL	174
4.1. La <i>publicatio</i> y nuestro ordenamiento jurídico	174
4.2. Servicio público y subsidiariedad	175
CONCLUSIONES	178
REFERENCIAS	179

PRINCIPIOS QUE INFORMAN LA ACTIVIDAD DE SERVICIO PÚBLICO: REVISIÓN DOGMÁTICA Y JURISPRUDENCIAL

ROSA FERNANDA GÓMEZ GONZÁLEZ

INTRODUCCIÓN	183
1. FORMAS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	186
2. LOS PRINCIPIOS TRADICIONALES DE LA ACTIVIDAD DE SERVICIO PÚBLICO	187
3. ANÁLISIS DE LOS PRINCIPIOS TRADICIONALES Y ACTUALES QUE INFORMAN LA ACTIVIDAD DE SERVICIO PÚBLICO	192
3.1. Continuidad y crisis sanitaria	192
3.2. Igualdad y servicio público	194
3.3. Regularidad y la aplicación de principios y normas de derecho público a entidades privadas	195
3.4. Otros principios y derechos exigibles a la actividad prestacional	197
3.5. Servicio público y derechos fundamentales	198
CONCLUSIONES	200
REFERENCIAS	201

LOS DEBERES LEGALES REGULATORIOS Y CONTRACTUALES EN SERVICIOS PRIVADOS DE INTERÉS PÚBLICO: UNA DISTINCIÓN NECESARIA

JAIME ARANCIBIA MATTAR

INTRODUCCIÓN	207
1. DEBER LEGAL DE INTERÉS PÚBLICO	208
1.1. Deber regulatorio o correctivo	209

2. CONFUSIÓN Y YUXTAPOSICIÓN ENTRE DEBER REGULATORIO Y OBLIGACIÓN CONTRACTUAL RECONOCIDA POR LEY.....	211
1.1. Confusión entre deber regulatorio y obligación contractual reconocida por ley.....	211
1.2. Yuxtaposición de deber regulatorio con obligación contractual reconocida por ley.....	214
3. LA FUENTE DE LA OBLIGACIÓN COMO ELEMENTO DISTINTIVO ENTRE EL DEBER LEGAL Y EL CONTRACTUAL.....	216
CONCLUSIONES.....	219
REFERENCIAS.....	220

¿SERVICIO PÚBLICO O ACTIVIDAD ECONÓMICA INTENSAMENTE REGULADA?

RODRIGO BERMÚDEZ SOTO

INTRODUCCIÓN.....	223
1. DISPERSIÓN TERMINOLÓGICA.....	224
2. ACTIVIDADES ECONÓMICAS SUJETAS A OBLIGACIONES DE CONTINUIDAD, REGULARIDAD Y UNIVERSALIDAD.....	228
3. LA REGULACIÓN DE LA ACTIVIDADES ECONÓMICAS EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1980 Y EL ROL DEL ESTADO.....	233
CONCLUSIONES.....	237
REFERENCIAS.....	238

LA EDUCACIÓN ESCOLAR ¿ES UN SERVICIO PÚBLICO?

JUAN CARLOS FLORES RIVAS

INTRODUCCIÓN.....	243
1. DERECHO A LA EDUCACIÓN Y LIBERTAD DE ENSEÑANZA.....	245
2. SERVICIO PÚBLICO EDUCACIONAL: AVANCES LEGISLATIVOS.....	247
2.1. Ley N° 19.532, Régimen de Jornada Escolar Completa.....	248
2.2. Ley N° 20.370, Ley General de Educación: cambio de paradigma.....	248
2.3. Ley N° 20.529, Sistema Nacional de Aseguramiento de la Calidad.....	249
2.4. Ley N° 20.845, de 2015, Ley de inclusión.....	249
2.5. Ley N° 21.040, Servicios Locales de Educación Pública.....	250
3. ¿LA EDUCACIÓN ESCOLAR ES UN SERVICIO PÚBLICO? PRECISIONES NECESARIAS.....	251
CONCLUSIONES.....	258
REFERENCIAS.....	259

PRESTACIONES DE SALUD MEDIANTE SOCIEDADES MÉDICAS

DIEGO VEGA NÚÑEZ

INTRODUCCIÓN.....	263
1. PARTICIPACIÓN DE SOCIEDADES MÉDICAS EN LA EJECUCIÓN DE PRESTACIONES DE SALUD.....	266

1.1. Sociedades Médicas.....	266
1.2. Contratación de sociedades médicas por parte de los Servicios de Salud	267
1.2.1. Convenios conforme al DFL N° 36, de 27 de diciembre de 1980, del Ministerio de Salud.....	268
1.2.2. Contratación mediante Ley N° 19.886, de Bases sobre Contratos Administrativos de Suministro y Prestación de Servicios	269
2. DIFICULTADES DERIVADAS DE LA CONTRATACIÓN DE SOCIEDADES MÉDICAS POR PARTE DE LOS SERVICIOS DE SALUD	272
CONCLUSIONES	276
REFERENCIAS	277

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL SERVICIO PÚBLICO DE SALUD: EL ONUS PROBANDI

ANDRÉS ERBETTA MATTIG y JAIME PHILLIPS LETELIER

INTRODUCCIÓN.....	281
1. FALTA DE SERVICIO Y CARGA DE LA PRUEBA.....	284
2. LA FALTA DE SERVICIO: ¿RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL?	286
3. EL PROBLEMA DEL ARTÍCULO 38 DE LA LEY N° 19.966	291
4. SIGNIFICADO DE "MEDIANDO DICHA FALTA DE SERVICIO"	294
4.1. Argumento gramatical	294
4.2. Argumento teleológico	296
4.3. Argumento de la historia fidedigna	298
CONCLUSIONES	300
REFERENCIAS	302

VEHÍCULOS AUTÓNOMOS, CAMINOS INTELIGENTES Y LOS SERVICIOS PÚBLICOS DE LA MOVILIDAD ¿ES SOLO EL COMIENZO!

CLAUDIO MORAGA KLENNER

INTRODUCCIÓN.....	305
1. EL PRESENTE, HOY.....	306
2. EL FUTURO, HOY	308
3. AVENIDAS, CALLES Y CAMINOS	311
4. VEHÍCULOS MANUALES Y AUTÓNOMOS	313
4.1. Sobre los conductores y propietarios de vehículos	313
4.2. Operación de los móviles y fiscalización.....	314
4.3. Responsabilidades	316
CONCLUSIONES	317
REFERENCIAS	319

LA EXIGENCIA DE CONTINUIDAD DEL SERVICIO PÚBLICO EN EL TRANSPORTE COLECTIVO URBANO DE PASAJEROS

EDUARDO ESCALONA y ANTONIA JORQUERA

INTRODUCCIÓN.....	321
1. EL SERVICIO PÚBLICO DE TRANSPORTE COLECTIVO DE PASAJEROS.....	322
2. EVOLUCIÓN DE LA REGULACIÓN SECTORIAL A PARTIR DE LAS EXIGENCIAS DEL SERVICIO PÚBLICO	325
2.1. La Ley N° 18.696 y la libre prestación de los servicios de transporte	325
2.2. Implementación del sistema integrado de transporte metropolitano	327
2.3. El déficit financiero como motor de la política pública de transporte metropolitano.....	329
3. LA EXIGENCIA DE CONTINUIDAD DEL SERVICIO PÚBLICO EN EL TRANSPORTE COLECTIVO DE PASAJEROS.....	332
CONCLUSIONES.....	337
REFERENCIAS.....	339

LAS RUTAS Y AUTOPISTAS COMO SERVICIO PÚBLICO

MARTÍN LÓO GUTIÉRREZ

INTRODUCCIÓN.....	343
1. LA PREHISTORIA.....	345
2. HOY DÍA.....	350
CONCLUSIONES.....	354
REFERENCIAS.....	355

LA CONCESIÓN DE SERVICIOS SANITARIOS COMO CONCESIÓN DE SERVICIO PÚBLICO

JOSÉ MIGUEL VALDIVIA

INTRODUCCIÓN.....	357
1. RASGOS DISTINTIVOS DE LA CONCESIÓN DE SERVICIO PÚBLICO	359
1.1. Transferencia de una actividad de servicio público	360
1.2. Explotación del servicio a cambio de una tarifa	361
2. ESTRUCTURA OBLIGACIONAL DEL CONTRATO DE CONCESIÓN DE SERVICIO PÚBLICO	361
2.1. La obligación del concesionario de prestar el servicio.....	362
2.2. Régimen económico.....	364
2.3. Prerrogativas de la administración.....	365
CONCLUSIÓN.....	366
REFERENCIAS.....	367

ENTRE EL CUASI MERCADO Y LA RED ASISTENCIAL: CONTRATOS Y CONVENIOS EN LA GESTIÓN DEL SISTEMA PÚBLICO DE SALUD

SEBASTIÁN FLORES DÍAZ

INTRODUCCIÓN.....	371
1. MODELO Y SISTEMA DE SALUD	374
1.1. El modelo sanitario en la Constitución	374
1.2. El sistema sanitario.....	376
1.3. La orientación al [cuasi]mercado.....	380
2. LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL EN LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS CLÍNICOS	380
3. CONVENIOS Y CONTRATOS EN EL SISTEMA DE SALUD.....	384
4. LA FORMACIÓN DE UNA RED ASISTENCIAL: HACIA UNA ADMINISTRACIÓN RETICULAR.....	386
REFERENCIAS.....	388

EL FORTALECIMIENTO DE LO PÚBLICO EN EL SERVICIO PÚBLICO EN EL SECTOR ENERGÍA

GUILLERMO JIMÉNEZ Y WILLIAM GARCÍA

INTRODUCCIÓN.....	393
1. CONCEPTOS FUNDAMENTALES Y DESCRIPCIÓN DEL SECTOR	394
2. MARCO NORMATIVO.....	397
2.1. Regulación sustantiva.....	397
2.2. Regulación orgánica	399
3. PRINCIPALES PROBLEMAS O DESAFÍOS QUE SE PLANTEAN EN ESTA MATERIA.....	401
3.1. El uso de bienes nacionales de uso público	401
3.2. Conflictos en torno al soterramiento de redes o a órdenes de traslado de redes.....	402
3.3. Limitaciones al dominio y contratos eléctricos.....	404
3.4. El aumento del control público	405
3.5. La potestad sancionatoria.....	407
3.6. Adaptación al cambio tecnológico.....	409
CONCLUSIONES.....	409
REFERENCIAS.....	410

LA IDEA DE SERVICIO PÚBLICO COMO ACTIVIDAD: MÁS ALLÁ DE LAS FRONTERAS DEL ESTADO

CARLOS DORN GARRIDO

INTRODUCCIÓN.....	413
1. EL SERVICIO PÚBLICO: ACTIVIDAD ANTES QUE ORGANICIDAD ESTATAL	414
2. EL SERVICIO PÚBLICO: ACTIVIDAD DE PROCURA DE BIENES PÚBLICOS PARA LA IGUALDAD DE DERECHOS.....	417

3. EL TRATAMIENTO DEL SISTEMA DE SALUD PRIVADO (ISAPRES) COMO UNA ACTIVIDAD PRESTACIONAL DE SERVICIO PÚBLICO: NOTAS DESDE LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL Y DE RECURSO DE PROTECCIÓN.....	418
CONCLUSIONES.....	426
REFERENCIAS.....	427

**LA ADMINISTRACIÓN PRIVADA Y DELEGADA DEL SEGURO SOCIAL
DE ACCIDENTES DEL TRABAJO Y ENFERMEDADES PROFESIONALES:
UNA ACTIVIDAD DE SERVICIO PÚBLICO INADVERTIDA DESDE
HACE MÁS DE MEDIO SIGLO**

IVÁN GONZÁLEZ CAMINO

INTRODUCCIÓN.....	429
1. ANTECEDENTES TEÓRICOS SOBRE EL SERVICIO PÚBLICO.....	432
2. IDENTIFICACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO.....	435
3. ANTECEDENTES NORMATIVOS DEL SERVICIO PÚBLICO.....	437
4. EL SEGURO SOCIAL DE LA L. N° 16.744: MUTUALIDADES Y ADMINISTRADORAS DELEGADAS.....	440
5. MUTUALIDADES Y ADMINISTRADORAS DELEGADAS ANTE LA TEORÍA DEL SERVICIO PÚBLICO.....	443
5.1. Existencia de una necesidad de interés general a satisfacer.....	444
5.2. Satisfacción de dicha necesidad por el Estado.....	444
5.3. Determinación de los órganos que prestan el servicio (índices de servicio público).....	445
5.4. Vinculación del servicio con la autoridad pública.....	446
5.5. Ejecución de las actividades conforme a procedimientos especiales.....	447
CONCLUSIONES.....	449
REFERENCIAS.....	451

www.librotecnia.cl