

Justicia administrativa

Autor: Juan Carlos Ferrada Bórquez

Der Ediciones /2021

www.librotecnia.cl

ÍNDICE

PRESENTACIÓN.....	IX
CAPÍTULO I: JUSTICIA ADMINISTRATIVA Y PRINCIPIO DE SEPARACIÓN DE PODERES	1
1. INTRODUCCIÓN	3
2. LOS ORÍGENES DEL PRINCIPIO DE SEPARACIÓN DE PODERES.....	4
3. EL PRINCIPIO DE SEPARACIÓN DE PODERES Y LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA	7
4. EL IMPACTO DEL PRINCIPIO DE SEPARACIÓN DE PODERES EN LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA CHILENA	11
5. LOS ALCANCES ACTUALES DEL PRINCIPIO DE SEPARACIÓN DE PODERES EN LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA CHILENA.....	18
CONCLUSIONES	22
CAPÍTULO II: LA JURISDICCIÓN ESPECIALIZADA U ORDINARIA COMO MECANISMOS IDÓNEOS DE CONTROL JUDICIAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA: LAS EXPERIENCIAS FRANCESAS E INGLÉSAS	23
1. INTRODUCCIÓN	25
2. LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA ESPECIALIZADA COMO RESPUESTA HISTÓRICA	27
2.1. Los orígenes del contencioso-administrativo francés.....	27
2.2. La consolidación posterior del modelo con la instalación de un modelo de justicia delegada.....	29
3. LA EXPANSIÓN DEL MODELO FRANCÉS Y SUS MODULACIONES	31

4. LAS CRÍTICAS AL MODELO DE LA JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA DE ORIGEN FRANCÉS Y SU NECESARIA REVISIÓN	34
5. EL MODELO DE CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN RADICADA EN LA JUSTICIA ORDINARIA	36
5.1. El rechazo inicial del modelo francés en la Inglaterra del XIX	36
5.2. La construcción de un sistema de control administrativo “cuasi judicial”	38
5.3. La dispersión del modelo y la formulación de un nuevo modelo de justicia administrativa especializada en Inglaterra.....	40
CONCLUSIONES	42

CAPÍTULO III: LOS TRIBUNALES QUE EJERCEN LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA EN EL DERECHO CHILENO

1. INTRODUCCIÓN	45
2. ANTECEDENTES GENERALES DE LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA EN CHILE	46
2.1. Los orígenes del contencioso-administrativo en el siglo XIX.....	46
2.2. La confirmación del modelo de justicia administrativa especializado en la Constitución de 1925 y su frustrada implementación	48
2.3. La configuración de un nuevo modelo de justicia administrativa no especializada en el derecho chileno	51
3. LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS EN EL DERECHO CHILENO	56
3.1. El sistema dual o mixto de justicia administrativa: el “tribunal que determina la ley”.....	56
3.2. Los tribunales especiales de justicia administrativa.....	57
A) Los tribunales administrativos especiales propiamente tales	57
B) Los órganos administrativos con “facultades jurisdiccionales”.....	60
3.3. Los tribunales ordinarios como tribunales administrativos.....	65
A) La competencia de los tribunales ordinarios como atribución especial y como atribución residual en el ordenamiento chileno	65
B) La determinación del tribunal ordinario específico competente.....	68
CONCLUSIONES	70

CAPÍTULO IV. LOS PROCESOS O PROCEDIMIENTOS JUDICIALES DISPUESTOS PARA LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA EN EL DERECHO CHILENO.....

1. INTRODUCCIÓN	73
2. LOS PROCEDIMIENTOS Y PROCESOS DE IMPUGNACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	74

2.1. Las vías administrativas y judiciales de impugnación	74
A) La distinción entre procedimientos y procesos administrativos	74
B) La relación jurídica entre procedimientos y procesos administrativos impugnatorios	76
2.2. Los efectos suspensivos de la impugnación administrativa del acto respecto de las acciones judiciales	82
A) El régimen suspensivo general de los recursos administrativos.....	82
B) La situación especial del recurso de protección	84
3. LOS PROCESOS ADMINISTRATIVOS ESPECIALES Y GENERALES DE IMPUGNACIÓN.....	86
3.1. La diversidad de los procesos administrativos especiales y generales	86
3.2. La aparición y consolidación de los contenciosos administrativos especiales en el derecho administrativo chileno.....	87
3.3. Los procesos administrativos generales	90
A) El recurso de protección como proceso contencioso administrativo	90
B) El proceso de nulidad de derecho público	92
3.4. La relación jurídica entre procesos administrativos especiales y generales	95
CONCLUSIONES	99
CAPÍTULO V: EL SISTEMA DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA CHILENO: REVISIÓN DE LA LEGALIDAD DE ACTOS ADMINISTRATIVOS O PROTECCIÓN DE DERECHOS Y/O INTERESES.....	101
1. INTRODUCCIÓN	103
2. LOS SISTEMAS SUBJETIVOS Y OBJETIVOS DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA.....	105
2.1. Los orígenes de la distinción	105
2.2. El sistema subjetivo de justicia administrativa.....	106
2.3. El sistema objetivo de justicia administrativa	107
2.4. El impacto de la evolución del sistema de justicia francés en el derecho europeo	109
2.5. Las posiciones jurídicas subjetivas tuteladas en la justicia administrativa	111
3. EL SISTEMA DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA CHILENO	117
3.1. Las características generales del sistema chileno de justicia administrativa.....	117
3.2. El sistema de justicia administrativa a partir de los procedimientos judiciales de control de la actividad administrativa.....	118
3.3. La tutela de derechos o intereses en el sistema de justicia administrativa chileno	123
CONCLUSIONES	128

CAPÍTULO VI: LA CLASIFICACIÓN DE LOS RECURSOS O ACCIONES CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVAS EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO CHILENO: LA INFLUENCIA DE LA DOCTRINA FRANCESA EN NUESTRO DERECHO Y SU APLICACIÓN JURISPRUDENCIAL.....	129
1. PALABRAS INICIALES.....	131
2. LA CLASIFICACIÓN DE ACCIONES EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO FRANCÉS.....	132
2.1. Los orígenes y los alcances de la clasificación doctrinal francesa.....	132
2.2. Las características de las acciones contencioso-administrativas de anulación (exceso de poder) y de plena jurisdicción.....	134
3. LA RECEPCIÓN DE ESTA CLASIFICACIÓN EN LA DOCTRINA NACIONAL.....	137
3.1. Los antecedentes de la clasificación en la doctrina chilena.....	137
3.2. La clasificación de las acciones contencioso-administrativas en la doctrina administrativa chilena actual.....	142
4. LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA Y LA RECEPCIÓN DE LA CLASIFICACIÓN DE LAS ACCIONES.....	144
4.1. Los fallos de la Corte Suprema que recogen la clasificación doctrinal	144
4.2. Las consecuencias jurídicas de la clasificación de las acciones contencioso-administrativas.....	148
4.3. Las nuevas dimensiones de la clasificación de acciones.....	150
CONCLUSIONES.....	152
 CAPÍTULO VII: LA LEGITIMACIÓN ACTIVA EN LOS PROCESOS ADMINISTRATIVOS ANULATORIOS EN EL DERECHO CHILENO.....	 153
1. INTRODUCCIÓN.....	155
2. LA LEGITIMACIÓN ACTIVA Y LAS POSICIONES JURÍDICAS SUBJETIVAS LEGITIMANTES.....	155
2.1. Concepto de legitimación activa.....	155
2.2. Posiciones jurídicas que configuran la legitimación.....	157
3. LA LEGITIMACIÓN ACTIVA EN LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA.....	160
3.1. La diversidad y amplitud de posiciones jurídicas subjetivas legitimantes.....	160
3.2. El “interés legítimo” como posición jurídica subjetiva clave en los procesos administrativos.....	162
3.3. La legitimación activa diferenciada por acción o procedimiento del derecho francés.....	166

4. LA LEGITIMACIÓN ACTIVA EN LOS PROCESOS ADMINISTRATIVOS EN EL DERECHO CHILENO	168
4.1. La legitimación activa y los procesos administrativos	168
4.2. La legitimación activa en los procesos administrativos generales	170
4.3. La legitimación activa en los procesos administrativos especiales	172
CONCLUSIONES	174

CAPÍTULO VIII: LA TUTELA CAUTELAR EN LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA: FUNDAMENTOS, REGULACIÓN, LIMITACIONES Y DESAFÍOS

175

1. INTRODUCCIÓN	177
2. EL DERECHO A LA TUTELA JUDICIAL Y LA TUTELA CAUTELAR	178
2.1. El derecho a la tutela judicial	178
2.2. La tutela cautelar dentro del derecho a la tutela judicial	181
3. LA TUTELA CAUTELAR EN LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA	182
3.1. La tutela cautelar y la actividad administrativa	182
3.2. La tutela cautelar en la justicia administrativa comparada	184
4. EL SISTEMA DE TUTELA CAUTELAR EN LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA CHILENA	189
4.1. La situación general y la tutela cautelar derivada del “Código de Procedimiento Civil”	189
4.2. La tutela cautelar en la justicia administrativa especializada chilena	191
5. LA EVALUACIÓN Y DESAFÍOS DE LA TUTELA CAUTELAR EN LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA ACTUAL Y SU APLICACIÓN AL CASO CHILENO	197
5.1. Todo sistema de justicia administrativa debe velar por la adecuada fundamentación de las resoluciones judiciales que otorgan o deniegan las medidas cautelares solicitadas por las partes afectadas	197
5.2. Un sistema cautelar en materia administrativa debiera precisar los supuestos básicos que harán procedente la tutela cautelar y los elementos que deben tenerse en cuenta para la aplicación de esta	198
5.3. Las medidas cautelares deberían concederse con o sin audiencia de la parte contraria, dependiendo de la materia de que se trate y el tipo de controversia jurídica planteada	199
5.4. La justicia administrativa en general opta por un sistema abierto o cerrado de medidas cautelares, pero que proteja eficazmente los derechos e intereses de los particulares	200
5.5. Un sistema cautelar debe tener una preocupación fundamental por la suspensión del acto administrativo como medida cautelar básica para	

proteger eficazmente los derechos e intereses afectados por el acto administrativo.....	202
5.6. El sistema de tutela cautelar debiera velar por la adecuada regulación de la tutela cautelar innovativa.....	203
CONCLUSIONES	204
CAPÍTULO IX: LA COSA JUZGADA EN LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA.....	207
1. INTRODUCCIÓN	209
2. LA COSA JUZGADA EN EL DERECHO CHILENO	210
2.1. Concepto de cosa juzgada	210
2.2. La clasificación de la cosa juzgada y sus efectos	211
2.3. Las funciones o alcances de la cosa juzgada	213
2.4. La triple identidad exigida para la excepción de cosa juzgada	214
3. LA COSA JUZGADA EN LOS ASUNTOS ADMINISTRATIVOS.....	217
3.1. La cosa juzgada en los juicios administrativos.....	217
3.2. La cosa juzgada en el recurso de protección	219
3.3. La cosa juzgada en los reclamos especiales de ilegalidad y la nulidad de derecho público	225
CONCLUSIONES	229
BIBLIOGRAFÍA.....	231
• PRESENTACIÓN.....	231
• JUSTICIA ADMINISTRATIVA Y PRINCIPIO DE SEPARACIÓN DE PODERES.....	231
Jurisprudencia citada	234
• LA JURISDICCIÓN ESPECIALIZADA U ORDINARIA COMO MECANISMOS IDÓNEOS DE CONTROL JUDICIAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA: LAS EXPERIENCIAS FRANCESAS E INGLÉSAS.....	235
• LOS TRIBUNALES QUE EJERCEN LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA EN EL DERECHO CHILENO.....	237
Jurisprudencia citada	239
Normas citadas	240
• LOS PROCESOS O PROCEDIMIENTOS JUDICIALES DISPUESTOS PARA LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA EN EL DERECHO CHILENO.....	242
Normas citadas	244
Jurisprudencia citada	246

- EL SISTEMA DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA CHILENO: REVISIÓN DE LA LEGALIDAD DE ACTOS ADMINISTRATIVOS O PROTECCIÓN DE DERECHOS Y/O INTERESES..... 247
 Jurisprudencia citada..... 251
- LA CLASIFICACIÓN DE LOS RECURSOS O ACCIONES CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVAS EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO CHILENO: LA INFLUENCIA DE LA DOCTRINA FRANCESA EN NUESTRO DERECHO Y SU APLICACIÓN JURISPRUDENCIAL..... 251
 Jurisprudencia citada..... 253
- LA LEGITIMACIÓN ACTIVA EN LOS PROCESOS ADMINISTRATIVOS ANULATORIOS EN EL DERECHO CHILENO..... 253
 Jurisprudencia citada..... 256
- LA TUTELA CAUTELAR EN LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA: FUNDAMENTOS, REGULACIÓN, LIMITACIONES Y DESAFÍOS..... 257
 Jurisprudencia citada..... 261
 Normas citadas..... 261
- LA COSA JUZGADA EN LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA..... 261
 Jurisprudencia citada..... 263

www.librotecnia.cl

www.librotecnia.cl