

# Jurisprudencia judicial sobre licitación y contratación administrativa

Autor: Baltazar Morales Espinoza

Der Ediciones /2024

www.librotecna.cl

## ÍNDICE

|  |    |
|--|----|
| ABREVIATURAS.....  | V  |
| CAPÍTULO I: LICITACIÓN.....  | 1  |
| 1. PRINCIPIOS .....  | 3  |
| 1.1. En general .....  | 4  |
| A) Probidad.....   | 6  |
| a. Se falta a la probidad por contactos ilegales con oferentes .....                           | 9  |
| b. Se falta a la probidad por la preeminencia del interés particular por sobre el general..... | 10 |
| 1.2. En particular.....  | 11 |
| A) Libre concurrencia.....   | 11 |
| B) Publicidad o transparencia.....   | 12 |
| C) Estricta sujeción a las bases.....  | 13 |
| a. Las bases priman sobre el contrato.....   | 15 |
| D) No formalización.....   | 16 |
| 2. PROCEDIMIENTO.....  | 18 |
| 2.1. Licitación pública y privada. Diferencias .....   | 19 |
| 3. TÉRMINO.....  | 22 |
| 3.1. Inadmisibilidad .....   | 23 |
| 3.2. Deserción .....   | 24 |
| A) La deserción debe ser motivada .....  | 25 |
| 3.3. Adjudicación.....   | 27 |
| A) Criterio experiencia .....  | 27 |
| B) Criterio calidad técnica.....   | 29 |
| C) Los criterios deben ser compatibles con el objeto licitado.....                             | 31 |
| D) Los criterios para adjudicar deben estar en las bases .....                                 | 32 |

|  |    |
|--|----|
| 3.4. Revocación.....   | 33 |
| 3.5. Invalidación .....  | 37 |
| 3.6. El acto adjudicatorio publicado solo puede ser revocado o invalidado .....  | 39 |
| 3.7. Impugnación administrativa de los actos que ponen término a la licitación.....  | 41 |
| 4. COMPETENCIA DEL TRIBUNAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA.....   | 41 |
| 4.1. Materias o asuntos de que conoce: actos u omisiones, ilegales o arbitrarios ocurridos en los procedimientos de licitación y trato directo ..... | 42 |
| 4.2. Legitimación activa.....  | 44 |
| 4.3. Compatibilidad con la acción de amparo económico .....  | 50 |
| 4.4. Incompatibilidades.....   | 51 |
| A) Recurso de protección .....   | 51 |
| B) Reclamo de ilegalidad municipal .....   | 52 |
| 5. INDEMNIZACIÓN .....   | 53 |
| 5.1. Competencia exclusiva del Tribunal de Contratación Pública .....  | 54 |
| 5.2. Declaración indemnizatoria del Tribunal de Contratación Pública .....   | 55 |
| 5.3. Prescripción de la acción indemnizatoria. Plazo y cómputo .....   | 56 |
| 5.4. Falta de servicio como fundamento de la acción indemnizatoria.....  | 58 |
| A) Falta de servicio por no acatar lo instruido en sentencia del Tribunal de Contratación Pública.....   | 59 |
| 5.5. Tipos de perjuicios.....  | 61 |
| A) Daño emergente y lucro cesante.....   | 61 |
| B) Lucro cesante y/o pérdida de oportunidad o chance .....   | 64 |
| CAPÍTULO II: CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA.....  | 67 |
| 1. RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE.....   | 69 |
| 1.1. Supletoriedad del derecho público y, en defecto, del derecho privado.....   | 71 |
| 1.2. Interpretación conforme a las normas del derecho privado.....   | 72 |
| 1.3. Pago de facturas conforme a la Ley N° 19.886 y su Reglamento.....   | 75 |
| 2. PRECIO.....   | 77 |
| 2.1. Determinación del precio por el sistema a suma alzada .....   | 79 |
| 2.2. Corrección o modificación del precio pactado .....  | 81 |
| 3. MULTAS .....  | 83 |
| 3.1. Cobro .....   | 84 |

|   |         |
|---|---------|
| A) Cobro por orden de la Contraloría General de la República no constituye incumplimiento contractual .....   | 85      |
| 3.2. Tipos .....  | 86      |
| 4. TÉRMINO .....  | 88      |
| 4.1. Las causales de término se expresan por actos administrativos comunicados .....  | 89      |
| 4.2. Causales de término del derecho administrativo .....   | 91      |
| A) Incumplimiento grave de las obligaciones contraídas por el contratista .....   | 91      |
| B) Por exigirlo el interés público.....   | 93      |
| C) Las demás que se establezcan en las respectivas bases de la licitación o en el contrato .....  | 94      |
| 4.3. Causales de término del derecho común.....   | 97      |
| A) Resolución .....   | 97      |
| a. No procede solicitar la resolución judicial del contrato en los casos en que ha operado la resolución o terminación administrativa del mismo ..... | 100     |
| B) Cumplimiento .....   | 101     |
| 4.4. Impugnación de los actos que disponen el término del contrato .....  | 102     |
| A) Recursos administrativos.....  | 102     |
| B) Relaciones entre los recursos administrativos y acciones o recursos judiciales.....  | 102     |
| C) Acciones o recursos judiciales.....  | 102     |
| a. Acción o recurso de Protección .....   | 102     |
| b. Reclamo de ilegalidad municipal .....  | 103     |
| c. Acción de nulidad de acto administrativo .....   | 105     |
| 5. INDEMNIZACIÓN DE PERJUICIOS.....   | 107     |
| 5.1. Requisitos para la indemnización de perjuicios.....  | 108     |
| 5.2. Ejercicio solo de la acción indemnizatoria de perjuicios.....  | 109     |
| 5.3. Ineficacia de la renuncia a indemnizaciones por incumplimiento del mandante.....   | 111     |
| 5.4. Requisitos para la evaluación convencional de perjuicios.....  | 113     |
| 5.5. Cobro de estados de pago y retenciones .....   | 114     |
| <br>BIBLIOGRAFÍA .....  | <br>121 |
| DOCTRINA .....  | 121     |
| NORMATIVA CITADA .....  | 121     |
| JURISPRUDENCIA CITADA .....   | 122     |