

ÍNDICE

ABREVIATURAS.....	XI
EDITORIAL.....	XV
ESTUDIOS E INVESTIGACIONES.....	1
INSTITUCIONALIDAD Y PARTICIPACIÓN.....	3
1. EL ROL DE GOBIERNO Y DE LA ACCIÓN COLECTIVA: PILARES PARA UNA GOBERNANZA SOSTENIBLE Y SEGURA DEL AGUA.....	5
Elisa Blanco	
1.1. Introducción: tipos de gobernanza de agua y relevancia actual	6
1.2. Caracterización de estructuras de gobernanza en base a revisión internacional	10
A) Agencia centralizada-descentralizada con consulta local.....	11
B) Autoridad descentralizada.....	14
C) Estructura técnica de gestión con comités consultivos.....	15
D) Empresas públicas de gestión de infraestructura	18
1.3. Las particularidades del caso chileno	21
1.4. Discusión y aprendizajes del estudio.....	23
A) El gobierno como facilitador técnico, creador del marco institucional y gran inversor	23
B) Sistema institucional descentralizado, enfocado en los usuarios desde la planificación nacional hacia abajo	24
C) Usuarios apoyando en el desarrollo de las políticas y en la operatividad, con recursos y asesoría técnica	25
D) El mercado como herramienta	26
E) La influencia de la historia y cultura.....	26

F) Gobernanza y seguridad hídrica	27
1.5. Conclusiones.....	27
BIBLIOGRAFÍA.....	29
2. DESAFÍOS PARA UNA POLÍTICA PÚBLICA EN MATERIA DE RECURSOS HÍDRICOS: UNA COMISIÓN NACIONAL DE AGUAS.....	37
José Ignacio Morán - Cristián Vial	
2.1. Introducción.....	38
2.2. La crisis hídrica en Chile.....	39
A) El cambio global	39
B) Falta de infraestructura y nuevas fuentes.....	40
C) Aspectos medioambientales.....	41
D) Problemas en la institucionalidad	43
2.3. Diagnóstico compartido sobre la necesidad de elaborar una política pública de largo plazo.....	44
2.4. Experiencias internacionales	50
A) Australia.....	51
B) Israel.....	52
C) California (Estados Unidos).....	53
D) Elementos comunes a nivel comparado.....	54
2.5. Nuestra propuesta	54
A) Estabilidad	55
B) Capacidad técnica	55
C) Coordinación.....	55
D) Transparencia.....	56
a. Comisión Nacional de Aguas.....	56
b. Cambios en la institucionalidad actual.....	57
i. La DGA.....	57
ii. La Superintendencia del Agua.....	58
iii. Los tribunales del agua.....	59
2.6. Conclusiones.....	60
BIBLIOGRAFÍA.....	61
3. LA PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN DEL AGUA. NUEVOS Y VIEJOS DEBATES EN EL DERECHO COLOMBIANO.....	65
Julián Pimiento - Angélica Rangel	
3.1. Introducción.....	66
3.2. Participación, déficit y paradojas en la gestión del agua.....	69
A) Un contexto.....	71
B) Las dificultades de una toma de decisiones con enfoque democrático	74

C) Hacia un concepto de participación significativa en el marco de decisiones de carácter técnico	77
3.3. Participación y derechos de la naturaleza. Una tendencia cuestionable....	82
3.4. Conclusiones.....	87
BIBLIOGRAFÍA.....	88
GOBERNANZA DE CUENCAS.....	93
4. AVANCES Y RETROCESOS DE LA PROPUESTA DE POLÍTICA DE CONSEJOS DE CUENCA DEL 2022 EN CHILE	95
Pilar Barria - Anahí Ocampo	
4.1. Introducción.....	96
4.2. Contexto hidrológico y de escasez hídrica	100
4.3. Contexto normativo y político.....	103
A) Procesos constituyentes 2022 y 2023	103
B) Gobiernos regionales democráticamente electos e integración de gestión del agua en las Estrategias Regionales de Desarrollo (ERD).....	104
C) Reformas y nuevas iniciativas legales asociadas a la gestión hídrica	105
D) Experiencias e iniciativas previas de gobernanza del agua en el país	108
4.4. Iniciativa de consejos de cuenca 2022.....	110
A) Origen y desarrollo de la iniciativa.....	110
B) Análisis de avances y retrocesos del proceso	112
4.5. Discusión y conclusiones	120
BIBLIOGRAFÍA.....	123
5. ENTRE LA PLANIFICACIÓN HIDROLÓGICA Y GESTIÓN AMBIENTAL. ANÁLISIS CRÍTICO DE LOS CONSEJOS DE CUENCA	129
Christian Rojas	
5.1. Introducción.....	130
5.2. El sistema jurídico del derecho de aguas.....	130
A) Derecho de aguas general	131
a. Constitución Política de la República	131
b. Código de Aguas	132
c. Decreto Supremo N° 203, de 2014, Reglamento sobre exploración y explotación de aguas subterráneas	133
B) Derecho de aguas especial.....	133
a. Régimen jurídico del abastecimiento de agua potable, recogida de vertidos y saneamiento (urbano y rural).....	134
b. Otras regulaciones especiales.....	134

C) La gran reforma al régimen general de los recursos hídricos continentales: el nuevo Código de Aguas a partir de la Ley Nº 21.435 de 2022 o la nueva época del derecho de aguas	135
a. Consideraciones generales sobre de la reforma y algunos cambios respecto del aprovechamiento del agua, sus funciones y los derechos de aprovechamiento	135
i. Consideraciones generales.....	135
ii. Del aprovechamiento del agua y sus funciones.....	136
iii. Nueva conceptualización y tratamiento de los derechos de aprovechamiento de aguas.....	138
b. Nuevas exigencias respecto de la constitución del derecho de aprovechamiento de aguas	141
i. Reiteración de tendencia desmercantilizadora.....	142
ii. Un efecto de la tendencia desmercantilizadora: casos de extinción de derechos de aprovechamiento constituidos de manera originaria por solo el ministerio de la ley y generación de preferencia para constitución de derechos de aprovechamiento	142
iii. Modificaciones relativas a derechos de aprovechamiento para uso doméstico, calificado y complementado.....	143
iv. Modificaciones relativas a derechos de aprovechamiento en yacimientos mineros o “derechos de agua del minero”	143
v. Leve densificación de la regulación sobre expropiación de derechos de aprovechamiento	145
vi. Prohibición para constituir sistemas de drenes y drenajes en zonas determinadas	145
c. La nueva y completa regulación en materia de aguas subterráneas	146
i. Antecedentes, tratamiento en general y destinación	146
ii. Nueva prohibición (ampliada y condicionada) de exploración de aguas subterráneas.....	146
iii. Limitación al ejercicio de derechos de aprovechamiento en zonas degradadas	147
iv. Modificación sustantiva sobre la declaración de zona de prohibición	148
v. Modificación sustantiva ahora sobre la declaración de áreas de restricción	149
vi. Desarrollo a nivel legal de la recarga artificial de acuíferos....	150
vii. Evaluación de áreas de restricción y cambios respecto de la eventual transformación de derechos de aprovechamiento de provisorios a definitivos.....	151
viii. Finalmente, un sistema general de monitoreo de las aguas subterráneas y del ejercicio de los derechos de aprovechamiento constituidos sobre ellas	152

d. Las nuevas exigencias de registro obligatorio en el Catastro Público de Aguas y sus vinculaciones.....	152
5.3. Lo que evidentemente falta: la planificación hidrológica.....	153
A) Lo que han dicho los informes.....	153
B) La respuesta que da la planificación hidrológica.....	155
a. En general	155
b. Específicamente, en materia hídrica.....	156
c. Características y condiciones	158
C) En este contexto, el Reglamento sobre PERHC	161
5.4. Conclusiones.....	162
BIBLIOGRAFÍA.....	164
6. LECCIONES Y APRENDIZAJES DE EXPERIENCIAS COMPARADAS PARA LA GOBERNANZA DE CUENCAS EN CHILE.....	171
Guillermo Donoso - Daniela Rivera	
6.1. Introducción.....	172
6.2. Experiencias internacionales en gobernanza de cuencas.....	175
A) Australia.....	175
B) Francia	177
C) México	179
D) Respuestas a interrogantes clave en casos de estudio.....	181
6.3. Lecciones para Chile	183
A) Lecciones particulares.....	184
B) Lecciones transversales.....	185
6.4. Conclusiones.....	188
BIBLIOGRAFÍA.....	189
SEQUÍA Y SEGURIDAD HÍDRICA	195
7. ESTATUTO REGULATORIO DE LA SEVERA SEQUÍA. ANÁLISIS DE LAS MODIFICACIONES INCORPORADAS POR LA LEY N° 21.435 Y DE LA JURISPRUDENCIA ADMINISTRATIVA Y JUDICIAL.....	197
Rodrigo Herrera	
7.1. Introducción.....	197
7.2. Decreto de escasez hídrica.....	198
A) Marco regulatorio	198
B) Modificaciones introducidas por la Ley N° 21.435	200
a. Severa sequía.....	200
b. Plazo de la declaración de escasez y posibilidad de prórroga.....	200
C) Jurisprudencia administrativa y judicial	201

a.	Dictámenes N°s. 420.599, 398.494 y 394.153 (2023)	201
b.	“Junta de Vigilancia de la Primera Sección del Río Aconcagua con DGA” (2018).....	201
7.3.	Acuerdo de redistribución de aguas	202
A)	Marco regulatorio	202
B)	Modificaciones introducidas por la Ley N° 21.435	203
a.	Establecimiento de plazos para la presentación y ejecución del acuerdo	203
b.	Priorización del consumo humano	203
c.	Regulación de las condiciones técnicas, obligaciones y limitaciones del acuerdo	204
d.	Posibilidad de acuerdo previo y presentación de acuerdo durante la redistribución administrativa	204
C)	Jurisprudencia administrativa y judicial	205
a.	Dictamen N° 52.947 (2020)	205
b.	Dictamen N° 346.302 (2023)	206
c.	“Junta de Vigilancia de la Tercera Sección del Río Aconcagua con Junta de Vigilancia de la Primera Sección del Río Aconcagua” (2014)	206
d.	“Junta de Vigilancia de la Primera Sección del Río Aconcagua con MOP” (2021).....	207
e.	“Sociedad Contractual Minera Los Pelambres con DGA” (2023)	207
7.4.	Redistribución administrativa.....	208
A)	Marco regulatorio	208
B)	Modificaciones introducidas por la Ley N° 21.435	209
a.	Priorización del consumo humano	209
b.	Redistribución de aguas superficiales y subterráneas	210
c.	Costos de la redistribución son de cargo de las juntas de vigilancia.....	210
C)	Jurisprudencia administrativa y judicial	210
a.	Dictámenes N°s. 6.620 y 7.449 (1991)	210
b.	Dictamen N° 16.545 (1996)	211
c.	Dictamen N° 210.030 (2022)	211
d.	Dictamen N° 273.030 (2022)	212
e.	Dictamen N° 410.284 (2023)	212
f.	“Junta de Vigilancia de la Tercera Sección del Río Aconcagua con Junta de Vigilancia de la Primera Sección del Río Aconcagua” (2014)	213
g.	“Sociedad Contractual Minera Los Pelambres con DGA” (2023)	213
h.	“Junta de Vigilancia de la Primera sección del Río Aconcagua con DGA” (2023).....	214

7.5. Extracciones temporales y autorizaciones sin sujeción a las normas del Título I del Libro Segundo del Código de Aguas.....	215
A) Marco normativo.....	215
B) Modificaciones introducidas por la Ley N° 21.435	216
C) Jurisprudencia administrativa y judicial	216
a. Dictamen N° 55.520 (2014)	216
b. Dictamen N° 205.658 (2022).....	217
7.6. Indemnización en caso de redistribución	217
A) Marco regulatorio	217
B) Modificaciones introducidas por la Ley N° 21.435	218
C) Jurisprudencia administrativa y judicial	219
7.7. Conclusiones.....	219
BIBLIOGRAFÍA.....	221
8. LA SEGURIDAD HÍDRICA COMO PARADIGMA EN ESCENARIOS DE SEVERA SEQUÍA	225
Tatiana Celume	
8.1. Introducción.....	226
8.2. El régimen jurídico de las aguas y de los derechos de aprovechamiento ...	229
8.3. La sequía como fenómeno jurídico	230
A) Estado de escasez hídrica en Chile	232
B) La regulación del Código de Aguas frente a la escasez hídrica en Chile: análisis de mecanismos y prioridades	234
8.4. Conclusiones.....	237
BIBLIOGRAFÍA.....	239
PUNTOS DE VISTA.....	243
GESTIÓN DE CUENCAS Y ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUAS.....	245
9. ¿CONSEJOS DE CUENCA EN CHILE? ¿QUÉ QUEREMOS RESOLVER?.....	247
Manuel Ignacio Hertz	
9.1. Situación actual del manejo de las aguas	248
A) Rol en la distribución	248
B) Funciones y atribuciones del Estado.....	248
C) Agua potable	249
D) Cuidado del medio ambiente	250
9.2. ¿Por qué los consejos de cuenca?.....	250
A) Objetivos de los consejos de cuenca. ¿Qué dicen los impulsores?.....	250
B) Programas de gobierno	251

C) Propuesta de texto constitucional de la Convención Constitucional (2022).....	254
D) Comité Interministerial de Transición Hídrica Justa	255
9.3. Decreto N° 58 de 2022, del MMA.....	255
A) Análisis crítico	255
B) Experiencia de 16 pilotos. ¿Era necesario?	256
C) ¿Presentación de un proyecto de ley?	257
9.4. ¿Qué se quiere resolver?.....	257
A) Entrada en funcionamiento del Código de Aguas.....	257
B) Aprovechamiento de las instituciones actuales	258
C) Definir adecuadamente qué aspectos mejorar.....	258
D) Institucionalidad pública dispersa y pocos recursos	259
9.5. Conclusiones.....	259
BIBLIOGRAFÍA	260
10. CONSEJOS DE CUENCA: UNA MIRADA DESDE LA EXPERIENCIA DE LA JUNTA DE VIGILANCIA DE LA CUENCA DEL RÍO BIOBÍO.....	263
Juan Vallejos - Santiago Acevedo	
10.1. Introducción.....	264
10.2. Hombre, Estado y agua.....	264
10.3. La experiencia en la Junta de Vigilancia de la Cuenca del Río Biobío	269
A) Más agua	270
B) Más información	271
C) Más participación.....	271
10.4. Conclusiones.....	273
BIBLIOGRAFÍA	274
11. EXPERIENCIA A DIEZ AÑOS DE INICIADO EL PROCESO DE CONFORMACIÓN DE LAS COMUNIDADES DE AGUAS SUBTERRÁNEAS DE LOS SECTORES 1, 2, 3 Y 4 DEL ACUÍFERO DE COPIAPÓ	277
María Prohens - María Veroitza	
11.1. Introducción.....	278
11.2. Proceso de conformación	279
11.3. Primeras acciones	282
11.4. Rol de las Comunidades de Aguas Subterráneas 1, 2, 3 y 4 del acuífero de Copiapó.....	284
11.5. Principales desafíos	287
11.6. Conclusiones.....	288
BIBLIOGRAFÍA	289

PLANIFICACIÓN HÍDRICA.....	291
12. EL DESAFÍO DE LA PLANIFICACIÓN DE LOS RECURSOS HÍDRICOS	293
Claudio Reyes	
12.1. Introducción.....	294
12.2. Gasto público e inversión en recursos hídricos	294
12.3. Plan nacional de recursos hídricos	295
12.4. ¿Cómo alcanzar la seguridad hídrica?.....	297
A) Primer paso: el balance hídrico.....	297
a. Soluciones para el balance hídrico.....	298
b. Abordar la brecha hídrica.....	299
B) Seguridad hídrica para las personas.....	300
C) Seguridad hídrica para los ecosistemas	300
D) Seguridad hídrica para las actividades productivas	300
E) Seguridad hídrica ante eventos extremos.....	301
F) Gestión institucional y gobernanza para la seguridad hídrica.....	301
G) Inversión respecto del PIB.....	301
H) Impacto del plan en el PIB.....	302
I) Niveles de gestión territorial.....	302
12.5. Conclusiones.....	303
BIBLIOGRAFÍA.....	304