

# Extranjería y migración en el sistema jurídico chileno

Editores: Isaac Ravetllat y Alexis Mondaca

Editorial Tirant lo Blanch Chile/2022

www.librotecnia.cl

## ÍNDICE

### POLÍTICA NACIONAL DE MIGRACIÓN Y EXTRANJERÍA EN LA NUEVA NORMATIVA MIGRATORIA

MARCOS ANDRADE MORENO

I. INTRODUCCIÓN .....	15
II. PARADIGMAS DE POLÍTICA MIGRATORIA .....	17
III. CONCEPTOS DE POLÍTICA MIGRATORIA .....	23
IV. EVOLUCIÓN DE LA POLÍTICA MIGRATORIA CHILENA...	29
1. Dictación del DL N° 1094 de 1975 y del DS N° 1306 de 1976, que establece el Reglamento de Extranjería, reemplazado por el DS N° 597 del Ministerio del Interior de 1984 .....	29
2. Dictación del DS N° 888 de 1977 del Ministerio del Interior, que crea la Comisión Asesora sobre Migraciones .....	30
3. Dictación del DS N° 1665 de 1997 del Ministerio del Interior, que modifica la Comisión Asesora sobre Política Nacional de Migraciones .....	31
4. La Conferencia Sudamericana de las Migraciones del 2000, la Declaración de Santiago sobre principios migratorios MERCOSUR del 2004 y la promulgación de la Convención Internacional Protección de Trabajadores Migratorios y sus Familias del 2005 .....	32
5. Instructivo Presidencial N° 9, de 2 de septiembre de 2008 .....	34
6. Dictación del DS N° 1393 de 2014 del Ministerio del Interior y Seguridad Pública .....	36
7. Dictación del DS N° 108 de 2015 del Ministerio del Interior y Seguridad Pública .....	37
8. Instructivo Presidencial N° 5 de 2015, que establece lineamientos e instrucciones de Política Nacional Migratoria .....	37
V. LA POLÍTICA MIGRATORIA EN LA LEY N° 21.325 .....	38
VI. CONCLUSIONES .....	44
Bibliografía .....	47
Normas jurídicas citadas .....	51

### NUEVA LEY DE MIGRACIONES, DERECHOS HUMANOS Y LUCHAS MIGRANTES: EL "SIGNIFICANTE VACÍO" Y LOS SENTIDOS EN DISPUTA

FERNANDA STANG ALVA

I. INTRODUCCIÓN .....	53
-----------------------	----

www.librotecnia.cl

II. DISCURSO, ARTICULACIÓN Y HEGEMONÍA: MARCO CONCEPTUAL Y APROXIMACIÓN METODOLÓGICA .....	55
III. DERECHOS HUMANOS EN LA NORMATIVA MIGRATORIA CHILENA POST-DICTADURA: EMERGENCIA, CONDENSACIÓN Y VACIAMIENTO.....	57
IV. NUEVA LEY MIGRATORIA, EPÍTOME DEL DERECHO HUMANO COMO SIGNIFICANTE VACÍO .....	68
V. LUCHAS MIGRANTES: DISPUTAS DE DERECHOS, Y DE SU SENTIDO .....	72
VI. REFLEXIONES FINALES: HACIA UN SENTIDO UTÓPICO (¿Y RADICAL?) DE LOS DERECHOS HUMANOS.....	79
Bibliografía.....	81

## REFUGIO EN CHILE: PANORAMA DE LA ÚLTIMA DÉCADA

MARTINA COCIÑA CHOLAKY

I. INTRODUCCIÓN.....	85
II. MARCO NORMATIVO.....	88
1. Normativa internacional.....	88
2. Normativa regional.....	90
3. Normativa nacional.....	91
III. ESTADO DE LA CUESTIÓN: EL REFUGIO EN CHILE EN CIFRAS.....	97
IV. EN LA PRÁCTICA.....	111
V. CONCLUSIONES.....	117
Bibliografía.....	118
Normas jurídicas citadas.....	122
Jurisprudencia citada.....	122

## CONDICIONES Y REQUISITOS DE INGRESO DE PERSONAS EXTRANJERAS EN TERRITORIO CHILENO

REGINA INGRID DÍAZ TOLOSA

I. INTRODUCCIÓN.....	123
II. EL ESTÁNDAR INTERNACIONAL SOBRE INGRESO A LOS ESTADOS DE DESTINO.....	126
III. LAS CONDICIONES Y REQUISITOS DE INGRESO EN EL DERECHO CHILENO .....	133
1. En el Decreto Ley N° 1.094 de 1975.....	133
2. En la Ley N° 21.325, de Migración y Extranjería.....	135

IV. EXAMEN DE COMPATIBILIDAD DEL DERECHO CHILENO CON LOS ESTÁNDARES INTERNACIONALES .....	144
V. CONCLUSIONES.....	150
Bibliografía.....	152
Normas jurídicas citadas.....	155
Jurisprudencia citada.....	156

## REVISIÓN DE LAS CATEGORÍAS MIGRATORIAS EN LA LEY DE MIGRACIÓN Y EXTRANJERÍA

CONSTANZA ASTUDILLO MEZA  
CAMILA ASTUDILLO GONZÁLEZ

I. INTRODUCCIÓN.....	157
II. POLÍTICA MIGRATORIA EN CHILE.....	159
III. CATEGORÍAS MIGRATORIAS EN LA ANTIGUA NORMATIVA (DECRETO LEY N° 1094).....	163
1. Residentes.....	163
2. No residentes.....	166
IV. CATEGORÍAS MIGRATORIAS EN LA LEY N° 21.325.....	168
1. En cuanto al procedimiento de acceso a los permisos.....	169
2. En cuanto a las sanciones establecidas en la Ley.....	170
3. Permisos que se encuentran sujetos a pago de derechos.....	170
4. Reglas especiales establecidas respecto de los niños, niñas y adolescentes.....	171
5. Reglas especiales respecto de personas en situación de discapacidad.....	172
6. La permanencia transitoria.....	172
7. La residencia oficial.....	173
8. La residencia temporal.....	173
9. La residencia definitiva.....	174
V. CONCLUSIONES.....	174
Bibliografía.....	175

## EL PROCEDIMIENTO DE RETORNO ASISTIDO DE LOS NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES EXTRANJEROS NO ACOMPAÑADOS EN EL NUEVO ORDEN MIGRATORIO CHILENO

ISAAC RAVETILLAT BALLESTÉ

I. INTRODUCCIÓN.....	177
----------------------	-----

II. EL PRINCIPIO DE NO DEVOLUCIÓN .....	179
III. MODELO ACTUAL DE ATENCIÓN Y PROTECCIÓN DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES NO ACOMPAÑADOS O SEPARADOS .....	181
1. Ideas generales .....	181
2. Niños, niñas y adolescentes separados .....	185
3. Niños, niñas y adolescentes no acompañados .....	186
4. Reunificación familiar y tramitación del permiso de residencia temporal para niños, niñas y adolescentes .....	188
IV. EL PROCEDIMIENTO DE RETORNO ASISTIDO DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES NO ACOMPAÑADOS O SEPARADOS EN LA LEY DE MIGRACIÓN Y EXTRANJERÍA.....	191
1. Una regulación oscilante a lo largo de su proceso de tramitación...	191
2. Elementos característicos de un procedimiento de retorno asistido de niños, niñas y adolescentes no acompañados .....	195
3. Concordancia normativa entre las diversas disposiciones que afectan a los derechos de la infancia y la adolescencia migrante .....	197
V. CONCLUSIONES.....	200
Bibliografía.....	201
Jurisprudencia citada.....	204
Normas e instrumentos citados .....	204

## LA SANCIÓN DE EXPULSIÓN ADMINISTRATIVA EN LA LEY N° 21.325

FABIOLA VERGARA CEBALLOS

I. INTRODUCCIÓN .....	207
II. CAUSALES DE EXPULSIÓN ADMINISTRATIVA .....	209
1. Sobre la reconducción o devolución inmediata .....	216
2. Reconducción y debido proceso .....	218
III. EL DERECHO AL DEBIDO PROCESO EN LA ADOPCIÓN, EJECUCIÓN E IMPUGNACIÓN DE LA SANCIÓN DE EXPULSIÓN .....	219
1. Garantías procesales mínimas en la adopción de la sanción de expulsión .....	222
2. Sobre la prohibición de ingreso .....	226
3. De la impugnación de la medida de expulsión .....	229
4. Sobre la ejecución de la medida de expulsión .....	231
IV. CONSIDERACIONES FINALES .....	234
Bibliografía .....	236
Normas jurídicas consultadas.....	237
Jurisprudencia citada.....	237

## REVISIÓN DE LAS EXPULSIONES POR PARTE DE LOS TRIBUNALES DE JUSTICIA ¿UN AVANCE EN LA DEFENSA DE LOS DERECHOS DE LOS INMIGRANTES?

ALEXIS MONDACA MIRANDA

I. INTRODUCCIÓN .....	239
II. EL ANTIGUO DERECHO DE EXTRANJERÍA: AUSENCIA DE UNA PREOCUPACIÓN POR LA INCLUSIÓN DE LOS INMIGRANTES .....	241
III. CRITERIOS PARA DECRETAR EXPULSIONES EN LA LEY DE MIGRACIÓN Y EXTRANJERÍA.....	243
1. La gravedad de los hechos en los que se sustenta la causal de expulsión .....	244
2. Los antecedentes delictuales que pudiera tener.....	246
3. La reiteración de infracciones migratorias .....	249
4. El período de residencia regular en Chile .....	251
5. Tener cónyuge, conviviente o padres chilenos radicados en Chile con residencia definitiva.....	254
6. Tener hijos chilenos o extranjeros con residencia definitiva o radicados en el país, así como la edad de los mismos, la relación directa y regular y el cumplimiento de las obligaciones de familia, tomando en consideración el interés superior del niño, su derecho a ser oído y la unidad familiar.....	256
7. Las contribuciones de índole social, política, cultural, artística, científica o económica realizadas por el extranjero durante su estadía en el territorio nacional.....	258
IV. CONCLUSIONES.....	262
Bibliografía .....	263
Normas jurídicas citadas.....	264
Internacional.....	264
Nacional .....	264
Jurisprudencia citada.....	264

## RÉGIMEN LABORAL EN LA NUEVA LEY DE MIGRACIÓN Y EXTRANJERÍA

RAMÓN MAYORGA MC DONALD  
LUIS GUILLERMO PALACIOS SANABRIA

I. INTRODUCCIÓN .....	267
II. PRINCIPIOS GENERALES DE LA NUEVA LEY EN MATERIA LABORAL Y PREVISIONAL.....	269
1. Igualdad de derechos y obligaciones .....	271

2. Derechos laborales .....	272
3. Derechos previsionales .....	274
4. Derecho a enviar y recibir remesas .....	276
III. CATEGORÍAS MIGRATORIAS Y AUTORIZACIÓN DE TRABAJO .....	277
1. Permanencia transitoria .....	280
2. Residencia temporal.....	281
3. Residencia definitiva .....	283
IV. DESARROLLO DE ACTIVIDADES REMUNERADAS SIN AUTORIZACIÓN.....	284
V. REVALIDACIÓN, CONVALIDACIÓN Y RECONOCIMIENTO DE TÍTULOS Y GRADOS ACADÉMICOS OBTENIDOS EN EL EXTERIOR.....	289
VI. MIGRACIÓN Y EMPLEO PÚBLICO.....	293
VII. TRATA DE PERSONAS Y TRÁFICO ILÍCITO DE MIGRANTES.....	296
VIII. CONCLUSIONES.....	300
Bibliografía .....	302
Normas jurídicas citadas.....	304
Jurisprudencia citada.....	305

**LOS DELITOS DE TRATA Y TRÁFICO DE MIGRANTES  
EN LA NOCIÓN DE MIGRACIÓN SEGURA,  
ORDENADA Y REGULAR DISPUESTA EN LA NUEVA  
LEY DE MIGRACIONES Y EXTRANJERÍA**

ROMINA RAMOS RODRÍGUEZ  
ROBERTO DUFRAX TAPIA

I. INTRODUCCIÓN .....	307
II. MIGRACIÓN SEGURA, ORDENADA Y REGULAR EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL .....	310
III. LA NOCIÓN DE MIGRACIÓN SEGURA, ORDENADA Y REGULAR EN CHILE: "PONER ORDEN EN LA CASA" .....	313
IV. LA NOCIÓN DE MIGRACIÓN SEGURA, ORDENADA Y REGULAR EN EL MARCO DE LA NUEVA LEY DE MIGRACIONES. ESPECIAL REFERENCIA A LOS DELITOS DE TRATA DE PERSONAS Y TRÁFICO DE MIGRANTES .....	317
V. PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS POLÍTICO-CRIMINALES DE LA NOCIÓN DE MIGRACIÓN SEGURA, ORDENADA Y REGULAR EMPLEADA EN LA NUEVA LEY DE MIGRACIÓN Y EXTRANJERÍA.....	320

VI. COMENTARIO FINAL .....	324
Bibliografía .....	324
Referencias a libros, capítulos de libros y revistas.....	324
Referencias documentos en formato electrónico.....	326
Normas jurídicas citadas .....	328
Jurisprudencia citada.....	328

[www.librotecnia.cl](http://www.librotecnia.cl)