

ÍNDICE

	Pág.
PRESENTACIÓN	13
PRIMERA PARTE	
LA FUNCIÓN DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS	
LAS FUNCIONES DE LOS PARTIDOS EN LOS SISTEMAS POLÍTICOS, UNA APROXIMACIÓN DESDE LA CIENCIA POLÍTICA	21
<i>Lourdes López Nieto</i>	
1. LA CIENCIA POLÍTICA Y EL ESTUDIO DE LOS PARTIDOS.....	21
2. EL ESTUDIO DE LAS FUNCIONES DE LOS PARTIDOS POR LA CIENCIA POLÍTICA	24
3. LAS FUNCIONES INSTITUCIONALES EN LA DEMOCRACIA LIBERAL Y SU DESEMPEÑO EN LOS PRINCIPALES TIPOS DE PARTIDOS.....	26
3.1. Introducción.....	26
3.2. Las funciones institucionales en los partidos de cuadros	28
3.3. Las funciones institucionales del partido de masas	30
3.4. Las funciones institucionales de los partidos cártel	34
4. NOTAS FINALES SOBRE LAS FUNCIONES DE LOS PARTIDOS Y LOS RETOS DE LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA EN EL INICIO DEL SIGLO XXI	39
LA TRANSFORMACIÓN DE LAS FUNCIONES DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN EL CONTEXTO ACTUAL: ¿DESAFÍO O EVOLUCIÓN? 43	
<i>Irene Delgado Sotillos</i>	
1. INTRODUCCIÓN	43
2. ¿CRISIS EN LA FUNCIÓN REPRESENTATIVA DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS, O TRANSFORMACIÓN EN LOS MODELOS DE REPRESENTACIÓN?	45
2.1. Los vínculos partidistas y la agregación de preferencias.....	46

	Pág.
2.2. Modos de ejercer la representación política	51
3. LA «PARTIDIZACIÓN» DE LOS PROCESOS ELECTORALES	58
4. LA DESAFECCIÓN HACIA LOS PARTIDOS POLÍTICOS: EL CON- TEXTO PARA LA EMERGENCIA DE NUEVAS FORMACIONES POLÍTICAS.....	66
5. REFLEXIONES FINALES	71
FUNCIÓN Y CONSTITUCIONALIZACIÓN DE LOS PARTIDOS POLÍ- TICOS	73
<i>María Salvador Martínez</i>	
1. LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS ..	73
1.1. Del origen de los partidos a su constitucionalización	73
1.2. La fase histórica de constitucionalización de los partidos.....	79
1.3. La incorporación formal a la constitución.....	81
1.4. Significado de la constitucionalización de los partidos	84
2. LA FUNCIÓN COMO ELEMENTO DETERMINANTE DEL RÉGI- MEN CONSTITUCIONAL DE LOS PARTIDOS.....	87
2.1. La función de los partidos en el Estado democrático.....	87
2.2. Consecuencias jurídicas de constitucionalizar la función de los partidos.....	92
2.3. El debate sobre la naturaleza jurídica de los partidos.....	94
2.4. El estatuto jurídico-constitucional de los partidos	96
2.4.1. La libertad	98
2.4.2. La igualdad	100
2.4.3. La democracia interna	104
2.4.4. La transparencia y rendición de cuentas	107

SEGUNDA PARTE EL ESTATUTO CONSTITUCIONAL DE LOS PARTIDOS

I. LIBERTAD

EL REGISTRO DE PARTIDOS Y SU PROBLEMÁTICA	113
<i>José Ángel Camisón Yagüe</i>	
1. INTRODUCCIÓN	113
2. PRESUPUESTOS PREVIOS.....	114
2.1. El registro de partidos y el modelo de democracia constitucional en el que se inserta.....	114
2.2. El registro de partidos y la naturaleza jurídica de los partidos políticos	115
2.3. Sobre el origen histórico del registro de partidos en España .	116
3. EL REGISTRO COMO REQUISITO	117
4. EL REGISTRO COMO ÓRGANO ADMINISTRATIVO	119
4.1. Composición	122
4.2. Funciones	122
5. EL REGISTRO COMO PROCEDIMIENTO	122

	Pág.
5.1. Primera fase del procedimiento: solicitud del registro.....	123
5.1.1. Sujetos capaces de instar el registro: promotores/ promotoras.....	123
5.1.2. Actuaciones que deben llevarse a cabo y documenta- ción a presentar	130
5.2. Segunda fase del procedimiento: examen de los requisitos de inscripción.....	133
5.2.1. Defectos formales	134
5.2.2. Indicios de ilicitud penal.....	137
5.2.3. Solicitud de inscripción de un partido que pretenda continuar o suceder la actividad de otro declarado ilegal y disuelto	138
5.3. Tercera fase del procedimiento: inscripción y sus efectos	139
6. LA FACULTAD DE INSTAR LA EXTINCIÓN DE PARTIDOS INS- CRITOS	140
7. EL REGISTRO COMO DOCUMENTO-BASE DE DATOS.....	143
8. A MODO DE CONCLUSIÓN.....	144

II. DEMOCRACIA INTERNA

DEMOCRACIA INTERNA EN LOS PARTIDOS POLÍTICOS: SENTI- DO, RAZÓN DE SER, Y PROYECCIÓN EN EL DERECHO ELEC- TORAL Y EN EL DERECHO PARLAMENTARIO	145
<i>Jorge Alguacil González-Auriles</i>	
1. SOBRE LA NATURALEZA JURÍDICA DE LA DEMOCRACIA IN- TERNA: LÍMITES Y POSIBILIDADES.....	145
1.1. Límites.....	146
1.2. Posibilidades	149
2. LA DEMOCRACIA INTERNA COMO PRINCIPIO POLÍTICO.....	150
3. SIGNIFICADO DE LA DEMOCRACIA INTERNA.....	152
3.1. Significado jurídico-objetivo	152
3.2. Significado jurídico-subjetivo.....	154
4. DEMOCRACIA INTERNA Y DERECHO ELECTORAL	156
4.1. Selección de candidatos electorales.....	156
4.1.1. Prohibición de presentar candidaturas que de hecho sean sucesoras o continuadoras de la actividad de un partido ilegalizado.	156
4.1.2. Listas electorales de composición equilibrada	157
4.1.3. Elecciones primarias para la selección del (los) candidato(s) electoral(es).....	158
4.2. Listas electorales.....	163
4.2.1. Sobre el sistema actual de listas electorales. Sistema de listas cerradas y bloqueadas.....	163
4.2.2. Posibilidades de introducción de sistemas de listas abiertas y desbloqueadas	164

	Pág.
4.2.3. Modelos de aplicación.....	164
4.2.4. Consecuencias de la inserción de listas cerradas y desbloqueadas.....	165
5. DEMOCRACIA INTERNA Y DERECHO PARLAMENTARIO.....	166
6. A MODO DE CONCLUSIONES.....	168
6.1. Dimensión jurídico-objetiva de la democracia interna.....	168
6.2. Dimensión jurídico-subjetiva de la democracia interna.....	170
6.3. Control jurídico externo.....	173
6.3.1. De los jueces y tribunales ordinarios.....	173
6.3.2. Del Tribunal Constitucional.....	173
LA DEMOCRACIA INTERNA EN LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y SU MEDICIÓN.....	175
<i>Carlos Fernández Esquer</i>	
1. INTRODUCCIÓN.....	175
2. LA DEMOCRACIA INTERNA EN LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL Y EN LA LEGISLACIÓN DE PARTIDOS POLÍTICOS.....	178
3. LOS INTENTOS DE MEDIR LA DEMOCRACIA INTRAPARTIDISTA EN LA CIENCIA POLÍTICA.....	183
4. REFLEXIONES FINALES.....	192
TENDENCIAS ACTUALES EN LA VIDA INTERNA DE LOS PARTIDOS: 10 IDEAS SOBRE LOS PARTIDOS POST-CATCH ALL, LOS PARTIDOS DISFUNCIONALES.....	197
<i>José Antonio Gómez Yáñez</i>	
III. IGUALDAD DE OPORTUNIDADES	
IGUALDAD DE OPORTUNIDADES DE LOS PARTIDOS Y CONFIGURACIÓN DEL SISTEMA ELECTORAL.....	213
<i>Yolanda Fernández Vivas</i>	
1. SOBRE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS.....	213
2. EL TIPO DE SISTEMA ELECTORAL.....	220
3. LA PRESENTACIÓN DE CANDIDATURAS.....	224
4. LA DELIMITACIÓN DE LA CIRCUNSCRIPCIÓN ELECTORAL.....	226
5. EL ESTABLECIMIENTO DE BARRERAS ELECTORALES.....	232
6. LA FÓRMULA ELECTORAL.....	234
7. CONCLUSIONES.....	238
PROYECCIÓN DEL PRINCIPIO DE IGUALDAD EN EL SISTEMA DE FINANCIACIÓN DE LOS PARTIDOS.....	239
<i>Yolanda Fernández Vivas</i>	
1. IGUALDAD DE OPORTUNIDADES Y FINANCIACIÓN DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS.....	239
2. EL SISTEMA DE FINANCIACIÓN DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS.....	244

	Pág.
3. FUENTES DE FINANCIACIÓN PÚBLICA.....	252
3.1. Reembolso de los gastos electorales	252
3.2. Subvenciones públicas para los gastos ordinarios de los partidos políticos	255
3.3. Subvenciones a los grupos parlamentarios	258
3.4. Financiación pública indirecta	260
4. FUENTES DE FINANCIACIÓN PRIVADA	262
4.1. Cuotas de afiliación y aportaciones de sus miembros.....	262
4.2. Productos y rendimientos de las actividades de los partidos y de su patrimonio.....	263
4.3. Donaciones	264
4.4. Créditos	267
5. CONCLUSIONES	269
ACTUALIZACIÓN DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES DE LOS PARTIDOS EN EL ÁMBITO DE LA COMUNICACIÓN.....	273
<i>Yolanda Fernández Vivas</i>	
1. INTRODUCCIÓN: IGUALDAD DE OPORTUNIDADES Y MEDIOS DE COMUNICACIÓN	273
2. SOBRE LA CAMPAÑA ELECTORAL.....	277
3. LA PUBLICIDAD INSTITUCIONAL.....	281
4. LA PUBLICIDAD ELECTORAL.....	283
5. LA PROPAGANDA ELECTORAL	286
6. LA INFORMACIÓN EN PERIODO ELECTORAL.....	294
6.1. Los programas informativos	295
6.2. Entrevistas a candidatos electorales.....	299
6.3. Programas de entretenimiento.....	301
7. LOS DEBATES ELECTORALES	301
8. ENCUESTAS Y SONDEOS DE OPINIÓN.....	309
9. CONCLUSIONES	313
IV. TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS	
FINANCIACIÓN DE PARTIDOS Y TRANSPARENCIA	315
<i>Emilio Pajares Montolio</i>	
1. EL PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA Y SU PROYECCIÓN SOBRE PARTIDOS POLÍTICOS (Y SU FINANCIACIÓN) EN UN ESTADO DEMOCRÁTICO.....	315
2. RECONOCIMIENTO CONSTITUCIONAL Y DESARROLLO LEGAL	317
3. FISCALIZACIÓN POR EL TRIBUNAL DE CUENTAS Y TRANSPARENCIA.....	324
3.1. Alcance	325
3.2. Información.....	327
3.3. Objeto	328
3.4. Sanciones	330
3.5. Efectos	332

	Pág.
4. LA REGULACIÓN GENERAL SOBRE LA TRANSPARENCIA Y LA FINANCIACIÓN DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS.....	339
5. ORMAS ESPECÍFICAS SOBRE LA FINANCIACIÓN PARTIDISTA CON PROYECCIÓN SOBRE SU TRANSPARENCIA.....	341
5.1. Publicidad de las subvenciones públicas.....	342
5.2. Publicidad de los datos económicos de las formaciones políticas	343
5.3. Responsable de la gestión económico-financiera.....	346
6. A MODO DE CIERRE.....	347
LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN LA TRAMITACIÓN DE LA LEY DE TRANSPARENCIA	351
<i>Juan de Diego Arias</i>	
1. CONTEXTO SOCIOPOLÍTICO.....	351
2. DICTAMEN DEL CONSEJO DE ESTADO.....	353
3. PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN DE LA LEY	353
4. INFORME DE LA PONENCIA DE 25 DE JULIO DE 2013	357
5. TRAMITACIÓN EN EL SENADO.....	358
6. TEXTO DEFINITIVO DE LA LEY	359
7. CONCLUSIÓN.....	360
TRANSPARENCIA Y PARTIDOS POLÍTICOS: LAS INSUFICIENCIAS DE LA LEY 19/2013	361
<i>Mónica Arenas Ramiro</i>	
1. INTRODUCCIÓN	361
2. LAS OBLIGACIONES DE TRANSPARENCIA DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS	364
2.1. Leyes de transparencia	365
2.1.1. La legislación estatal	365
2.1.2. La legislación autonómica	369
2.2. La Ley Orgánica de Partidos Políticos.....	370
2.3. La Ley Orgánica de Financiación de Partidos Políticos.....	372
3. LAS INSUFICIENCIAS DE LA LEY DE TRANSPARENCIA Y SU REPERCUSIÓN EN LOS PARTIDOS POLÍTICOS.....	372
3.1. Ámbito subjetivo	372
3.2. Ámbito objetivo.....	374
3.2.1. La información a publicar	374
3.2.2. La forma de publicar la información	381
3.2.3. La no exigencia de una publicidad pasiva	382
3.3. El régimen sancionador	383
3.3.1. El órgano de control.....	383
3.3.2. La respuesta ante los incumplimientos.....	384
4. A MODO DE CONCLUSIÓN: LA NECESARIA RENDICIÓN DE CUENTAS.....	387