

## Índice

### El parlamento del Reino Unido

Autor: Alberto B. Bianchi

Catedra Jurídica /2021

[www.librotecnia.cl](http://www.librotecnia.cl)

Prólogo .....	IX
---------------	----

### Capítulo I La evolución histórica

A. Las etapas y su síntesis .....	2
B. Desde el siglo XIII hasta 1529: el período formativo.....	6
1. Los primeros parlamentos .....	6
2. “Golden Age” del siglo XIV .....	8
3. La declinación durante la Guerra de las Rosas y los Tudor	11
4. Una primera síntesis .....	13
C. Desde 1529 hasta 1629: la consolidación .....	14
1. Enrique VIII y la reforma protestante .....	14
2. Consolidación de los llamados “privilegios” parlamentarios .....	19
3. La confrontación con los Estuardo.....	21
D. Desde 1629 hasta 1689: el conflicto con la Corona.....	24
1. Los principales acontecimientos del período .....	24
2. Carlos I y el comienzo del <i>Long Parliament</i> .....	25
3. Los reclamos de derechos .....	27
4. La Guerra Civil, el <i>Rump Parliament</i> y la ejecución de Carlos I .....	29

5.	El gobierno de Oliver Cromwell .....	31
6.	La Restauración.....	33
E.	Desde 1689 hasta 1832: el Parlamento de la aristocracia.....	35
1.	La Gloriosa Revolución y sus efectos en el Parlamento.	35
2.	El <i>Bill of Rights</i> de 1689 .....	38
3.	La consolidación del Parlamento .....	41
4.	La aparición del Primer Ministro .....	46
F.	Desde 1832 hasta 1911: un lento camino hacia la democracia	47
1.	Un período de reformas.....	47
2.	La primera reforma electoral.....	50
3.	Las observaciones de Bagehot.....	52
4.	La segunda reforma electoral.....	56
5.	La tercera reforma electoral .....	58
6.	El ingreso del primer MP socialista .....	60
G.	Desde 1911 hasta 1998: un Parlamento democrático .....	63
1.	Los acontecimientos del periodo.....	63
2.	<i>La Parliament Act</i> de 1911 .....	66
3.	Los lores vitalicios .....	71
4.	Las reformas judiciales en el <i>House of Lords</i> .....	77
5.	El voto femenino y el ingreso de las primeras legisladoras ...	78
6.	Nuevas reformas electorales .....	81
7.	La pérdida de competencia sobre Irlanda Canadá, Australia y la India .....	82
H.	Desde 1998 hasta el presente: una revolución silenciosa .....	87
1.	Los acontecimientos del periodo.....	87
2.	La Devolución. Remisión.....	89
3.	La reducción de los pares hereditarios .....	90
4.	La creación de la Corte Suprema y la pérdida de las funciones judiciales del <i>House of Lords</i> .....	92

## Capítulo II

### Supremacía y organización institucional

A.	La soberanía o supremacía del Parlamento .....	95
1.	El principio tradicional y sus efectos .....	95
2.	Una visión más simple y concreta de la doctrina tradicional	102

---

3.	Las limitaciones posteriores .....	103
3.1.	La incorporación del Reino Unido a la Unión Europea y su salida luego del Brexit .....	104
3.2.	Los efectos de la <i>Human Rights Act 1998</i> en el derecho interno y en el control de constitucionalidad ..	114
4.	La jurisprudencia reciente .....	117
5.	Conclusiones .....	117
B.	La organización institucional del Parlamento.....	118
1.	¿Quién integra el Parlamento? .....	118
2.	Las funciones y competencias del Parlamento.....	121
2.1.	La ausencia de una norma específica .....	121
2.2.	Tipos de leyes que sanciona el Parlamento .....	123
2.3.	Las funciones presupuestarias .....	124
3.	El Parlamento y los tratados internacionales .....	129
4.	Las fuentes del procedimiento parlamentario .....	131
4.1.	Los reglamentos de las cámaras .....	131
4.2.	Las “ <i>Rulings from the Chair</i> ” .....	132
5.	El período parlamentario .....	133
5.1.	El “Parlamento” como período de sesiones .....	133
5.2.	El inicio de un Parlamento .....	136
5.3.	La apertura formal de las sesiones anuales .....	137
5.4.	El año legislativo. Los recesos y la <i>prorogation</i> ..	137
5.5.	La controvertida <i>prorogation</i> de 2019 y su declaración de inconstitucionalidad .....	140
6.	Las inmunidades y prerrogativas parlamentarias .....	153
6.1.	Introducción y una aclaración terminológica .....	153
6.2.	La inmunidad de expresión .....	156
6.3.	La inmunidad de arresto .....	157
6.4.	El poder sancionatorio .....	158
6.5.	La “ <i>exclusive cognisance</i> ”. Conflictos entre la <i>Lex Parlamenti</i> y el <i>Common Law</i> .....	159
7.	El Parlamento y los otros poderes .....	165
7.1.	Las relaciones con la rama ejecutiva .....	165
7.2.	Las relaciones con los jueces .....	170
8.	Los diarios de sesiones .....	172
9.	El Parlamento, los medios y las redes sociales .....	173
10.	El coste del Parlamento .....	175

### Capítulo III

## Organización y funcionamiento de las Cámaras (*Houses*)

A.	El <i>House of Lords</i> .....	177
1.	Composición y elección de sus miembros .....	177
1.1.	Lores temporales .....	179
1.2.	Lores espirituales.....	182
2.	Los funcionarios de la Cámara.....	183
2.1.	El <i>Lord Speaker</i> .....	183
2.2.	El <i>Leader of the House of Lords</i> .....	185
2.3.	El <i>Clerk of the Parliaments</i> .....	185
2.4.	El <i>Black Rod</i> .....	186
3.	La organización administrativa .....	187
4.	Salarios y otros gastos .....	188
5.	La tarea diaria y semanal.....	189
6.	El “ <i>question time</i> ” .....	191
7.	Mociones y debates. El orden del día.....	192
8.	El procedimiento de votación.....	194
9.	La biblioteca.....	197
B.	El <i>House of Commons</i> .....	197
1.	Composición y elección de sus miembros .....	197
2.	<i>Frontbenchers</i> y <i>backbenchers</i> . El <i>Shadow Cabinet</i> .....	201
3.	Los funcionarios de la Cámara.....	202
3.1.	El <i>Speaker</i> .....	202
3.2.	Los <i>Deputy Speakers</i> .....	206
3.3.	El <i>Leader of the House of Commons</i> .....	207
3.4.	El <i>Clerk of the House</i> .....	208
3.5.	El <i>Parliamentary Commissioner for Standards</i> ...	209
3.6.	El <i>Serjeant at Arms</i> .....	209
4.	La administración del <i>House</i> .....	210
4.1.	El <i>Corporate Officer</i> .....	210
4.2.	El personal administrativo.....	211
4.3.	La <i>House of Commons Commission</i> .....	212
4.4.	El <i>Commons Executive Board</i> .....	213
5.	Horarios y desarrollo de las sesiones .....	213
6.	El “ <i>question time</i> ” y el <i>Prime Minister's question Time</i> .	218
7.	Mociones, peticiones y debates.....	220

8.	Asistencia a las sesiones. El “ <i>Vote Bundle</i> ” .....	230
9.	El procedimiento de votación.....	232
10.	Algunas estadísticas .....	235
11.	Salarios y gastos.....	236
12.	La biblioteca .....	237
C.	El Palacio de Westminster .....	238
1.	El antiguo palacio.....	238
2.	El edificio actual.....	241
2.1.	La construcción .....	241
2.2.	Sus principales dependencias.....	242
3.	Otras dependencias del llamado <i>Parliamentary State</i> ....	247
4.	El deterioro actual. Las tareas de mantenimiento y res-tauración.....	248

## Capítulo IV

### El procedimiento de sanción de las leyes

A.	Las comisiones legislativas. Sus clases .....	251
1.	Las <i>select committees</i> . Antecedentes e importancia .....	253
2.	En el <i>House of Commons</i> .....	255
2.1.	<i>Departmental Committees</i> (comisiones minis-teriales).....	256
2.2.	<i>Non-departmental committees</i> .....	258
2.3.	<i>Internal committees</i> .....	261
3.	En el <i>House of Lords</i> .....	264
4.	Las comisiones conjuntas ( <i>Joint Committees</i> ) .....	269
5.	El trabajo en las comisiones .....	271
B.	Las diferentes clases de proyectos de ley .....	273
C.	El procedimiento de sanción de los proyectos públicos .....	278
1.	En el <i>House of Commons</i> .....	279
1.1.	La presentación e introducción del proyecto.....	279
1.2.	La primera lectura .....	282
1.3.	La segunda lectura .....	283
1.4.	<i>Las programme orders</i> .....	285
1.5.	El análisis en comisión .....	286
1.6.	<i>El report stage</i> .....	296
1.7.	La tercera lectura y la aprobación del proyecto ...	297

D. En el <i>House of Lords</i> .....	298
1. Las características principales del procedimiento .....	298
2. Las limitaciones legislativas .....	299
3. La presentación e introducción del proyecto.....	300
4. La primera y segunda lecturas .....	302
5. El análisis en comisión.....	303
5.1. <i>Committee of the Whole House</i> .....	304
5.2. Instrucciones a la Comisión.....	304
5.3. Tratamiento del proyecto. Incorporación de en- miendas.....	304
5.4. <i>Grand Committee</i> .....	306
5.5. Otras comisiones .....	306
6. El <i>report stage</i> .....	308
7. La tercera lectura y la aprobación del proyecto .....	308
E. El procedimiento en caso de desacuerdo entre las <i>Houses</i> . La “doble insistencia”.....	309
F. La promulgación ( <i>Royal Assent</i> ) y la publicación de la ley ....	313
G. El procedimiento en casos de leyes especiales .....	314
1. Las <i>Money Bills</i> (Ley de Presupuesto, leyes impositivas y financieras) .....	314
2. <i>Law Commission bills</i> .....	315
3. Leyes de emergencia.....	316
H. El escrutinio poslegislativo.....	317
I. El procedimiento de sanción de los proyectos privados.....	317
1. Los reglamentos aplicables .....	317
2. Presentación y examen previo del proyecto.....	317
3. En el <i>House of Commons</i> .....	319
4. En el <i>House of Lords</i> .....	322
5. El <i>Royal Assent</i> .....	322
J. El procedimiento de sanción de los proyectos híbridos.....	322

## Capítulo V

### El proceso de Devolución y las nuevas legislaturas locales

A. El proceso de Devolución.....	325
B. Las nuevas legislaturas locales .....	330

---

1.	El <i>Scottish Parliament</i> .....	330
2.	La <i>National Assembly for Wales</i> .....	333
3.	La <i>Northern Ireland Assembly</i> .....	336
C.	La distribución y coordinación de competencias entre el Parlamento y las legislaturas locales.....	337
1.	Escocia .....	339
2.	Gales.....	344
3.	Irlanda del Norte .....	345
4.	En síntesis.....	347

## Capítulo VI

### Conclusiones de este estudio

A.	Curiosidades y misterios.....	349
B.	Dos preguntas difíciles de responder.....	354
<b>Bibliografía</b> .....	357	
<b>Fallos citados</b> .....	365	
<b>Índice alfabético de voces</b> .....	367	

[www.librotecnia.cl](http://www.librotecnia.cl)