

ÍNDICE

Abreviaturas.....	13
-------------------	----

Prólogo	15
---------------	----

***La aplicación de los principios del Derecho Administrativo a las
municipalidades y la especial importancia del principio de coordinación***

I. LOS PRINCIPIOS EN EL DERECHO MUNICIPAL	25
1. Consideraciones generales.....	25
2. Reglas y principios: una necesaria distinción.....	26
3. La especial relevancia de los principios del derecho adminis- trativo en la actuación municipal.....	27
II. PRINCIPIO DE JURIDICIDAD Y EL ELEMENTO DE COMPE- TENCIA.....	28
1. Tipos de competencia municipal	29
2. Conflictos de competencia.....	29
3. El rol del principio de coordinación.....	30
a. Reconocimiento normativo del principio de coordina- ción.....	31
b. La coordinación como principio y deber jurídico	32
c. De la coordinación <i>ad intra</i>	33
d. De los efectos de la actuación descoordinada	35
III. CONCLUSIONES.....	35

***Bienes nacionales de uso público y bienes municipales:
régimen de adquisición, administración y disposición***

I. INTRODUCCIÓN.....	37
II. BIENES INMUEBLES Y MUNICIPALIDADES	38
1. Distinción entre bienes nacionales de uso público y bienes municipales	38
2. Consecuencias de la distinción entre bienes nacionales de uso público y bienes municipales	40
III. BIENES NACIONALES DE USO PÚBLICO.....	41
1. La adquisición de bienes nacionales de uso público.....	41
2. La administración de los bienes nacionales de uso público: el permiso y la concesión	42
a. Elementos característicos de las concesiones y los permi- sos	42

b. Alcances de la discrecionalidad municipal en materia de administración de bienes nacionales de uso público.....	46
c. Propuesta de criterios para optar entre permisos y concesiones	49
3. La administración de bienes nacionales de uso público y la prestación de servicios municipales.....	51
IV. BIENES INMUEBLES MUNICIPALES.....	52
1. Adquisición de bienes inmuebles municipales.....	52
2. Administración de bienes inmuebles	53
V. EL CASO DE LOS CAMINOS PRIVADOS DE ACCESO A PLAYAS DE MAR, RÍOS Y LAGOS.....	56
VI. REGLAS COMUNES APLICABLES A BIENES NACIONALES DE USO PÚBLICO Y BIENES MUNICIPALES	58
1. El caso de los “establecimientos”.....	58
2. La regulación de las potestades de administración de bienes nacionales de uso público y bienes municipales en las ordenanzas municipales.....	60
3. Caucciones.....	61
VII. CONCLUSIONES.....	62

Las ordenanzas municipales

I. LA POTESTAD NORMATIVA DE LAS MUNICIPALIDADES.....	65
II. LAS ORDENANZAS MUNICIPALES: UNA MANIFESTACIÓN DE LA POTESTAD NORMATIVA. CONCEPTO Y CARACTERÍSTICAS	66
1. Las ordenanzas municipales son normas de rango infralegal.	67
2. Fuentes de las ordenanzas municipales	67
3. Las ordenanzas municipales se circunscriben al territorio de la comuna.....	69
4. Las ordenanzas deben tratar materias que forman parte de las competencias municipales	70
5. Las ordenanzas municipales deben ser publicadas.....	71
6. Por regla general, las ordenanzas municipales rigen desde la fecha de publicación y tienen efectos indefinidos en el tiempo.....	72
III. LÍMITES DE LAS ORDENANZAS.....	73
1. Límites formales	73
a. La dictación de ordenanzas municipales requiere acuerdo del concejo municipal.....	73
b. Publicidad	74
2. Límites materiales.....	74
a. Primacía del texto constitucional y de la ley.....	74

b. Competencias de otros órganos.....	79
c. Sanciones.....	81
IV. CONTROL DE LAS ORDENANZAS.....	82
V. CONCLUSIONES.....	83

Control municipal: mecanismos administrativos internos y externos

I. ASPECTOS FUNDAMENTALES DE LA AUTONOMÍA MUNICIPAL Y MECANISMOS DE CONTROL.....	87
II. EL CONTROL ADMINISTRATIVO INTERNO.....	90
1. Alcalde.....	90
a. Propuesta al concejo de la organización interna de la municipalidad.....	90
b. Provisión de cargos.....	90
c. Responsabilidad administrativa de los funcionarios municipales.....	91
2. Concejo municipal.....	94
a. La función resolutoria del concejo municipal como mecanismo de control.....	94
a'. Algunas consideraciones respecto de las materias tratadas por el artículo 65 de la LOCM.....	95
b'. Otras materias que requieren acuerdo del concejo.....	97
c'. La elección del alcalde en casos de vacancia.....	98
d'. El pronunciamiento respecto de los motivos de renuncia del alcalde.....	98
e'. La autorización de cometidos del alcalde y de los concejales.....	98
f'. La elección de los directores que integrarán las corporaciones o fundaciones municipales.....	99
b. Las funciones fiscalizadoras del concejo municipal como mecanismo de control.....	99
a'. Derecho a ser informado sobre la marcha y funcionamiento de la municipalidad.....	99
b'. Fiscalización del cumplimiento de planes y programas de inversión municipal y otros mecanismos de control financiero.....	100
c'. Formulación de observaciones y evaluación de la gestión del alcalde.....	101
d'. Citación y requerimientos de información.....	102
e'. Solicitud de informes.....	103
f'. Auditorías externas.....	103
g'. Cuenta pública.....	104
h'. Acta de traspaso.....	105
i'. Iniciativa en la destitución del alcalde.....	106

3. Dirección de control municipal.....	107
III. CONTROL ADMINISTRATIVO EXTERNO.....	109
1. Control administrativo realizado por la CGR.....	109
a. Toma de razón.....	109
a'. La toma de razón como control de legalidad de los actos administrativos.....	109
b'. Los actos jurídicos municipales están por regla general exentos de toma de razón.....	112
c'. Ámbito y efectos de los convenios voluntarios entre las municipalidades y la CGR para someter ciertos actos a control.....	113
b. Potestad dictaminante.....	114
a'. Fuente normativa.....	114
b'. Límite al ejercicio de la potestad dictaminante.....	115
c'. El carácter vinculante de los dictámenes.....	117
c. Auditorías.....	118
IV. CONTROL CIUDADANO.....	120
a. Elección popular.....	120
b. Plebiscitos comunales.....	120
c. Mecanismos previstos en la ordenanza de participación ciudadana.....	121
d. Cuenta pública.....	122
e. Oficina de informaciones, reclamos y sugerencias.....	122
f. Denuncias o sugerencias de fiscalización.....	123
V. CONCLUSIONES.....	124

El reclamo de ilegalidad municipal

I. INTRODUCCIÓN.....	127
II. ASPECTOS ESPECIALES DEL RECLAMO DE ILEGALIDAD MUNICIPAL.....	128
1. Objeto del reclamo de ilegalidad municipal.....	128
2. Legitimación activa para la interposición del reclamo de ilegalidad municipal.....	130
3. Cómputo de plazos para la interposición del reclamo de ilegalidad municipal.....	133
a. Plazo para la interposición del reclamo de ilegalidad municipal ante el alcalde.....	133
b. Plazo de la municipalidad para responder.....	133
c. Plazo para reclamar ante la Corte de Apelaciones.....	134
4. Contenido del reclamo de ilegalidad.....	135
a. En sede administrativa.....	135
b. En sede judicial.....	136

5. Agotamiento de la vía administrativa	137
6. Tramitación del reclamo en la Corte de Apelaciones	137
a. Orden de no innovar.....	138
b. Traslado al alcalde y eventual término probatorio.....	138
c. Informe del fiscal judicial, autos en relación y vista de la causa	139
d. Sentencia de la Corte de Apelaciones.....	139
7. Recursos procedentes en contra de la sentencia de la Corte de Apelaciones	141
8. Compatibilidad del reclamo de ilegalidad municipal con otras acciones	143
a. Compatibilidad del reclamo de ilegalidad municipal con los recursos administrativos ordinarios	143
b. Compatibilidad del reclamo de ilegalidad municipal con la acción de nulidad de derecho público.....	144
c. Compatibilidad del reclamo de ilegalidad municipal con el recurso de protección	145
d. Compatibilidad del reclamo de ilegalidad municipal con el recurso de reclamación de la LGUC.....	146
III. CONCLUSIONES.....	147

Responsabilidad municipal

I. INTRODUCCIÓN.....	149
II. CONCEPTUALIZACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD EXTRA-CONTRACTUAL MUNICIPAL.....	150
1. Responsabilidad objetiva o subjetiva: planteamiento de la discusión respecto de la Administración del Estado	150
2. Responsabilidad objetiva o subjetiva: particularidades de la normativa municipal.....	152
3. Actuación u omisión antijurídica y falta de servicio.....	155
4. Responsabilidad regida exclusivamente por el Derecho Público o bien aplicación de normas de Derecho Privado.....	156
a. La aplicación del artículo 2330 del CC: exposición imprudente al daño por parte de la víctima	157
b. La aplicación del artículo 2317 del CC: responsabilidad solidaria por delitos o cuasidelitos cometidos por dos o más personas.....	158
5. Esferas de la actuación municipal y tratamiento jurisprudencial de la responsabilidad	159
a. A propósito de la administración de bienes nacionales de uso público: el estándar exigible a las municipalidades.....	159

b. A propósito de los contratos y las concesiones: la responsabilidad derivada del incumplimiento de los deberes de supervigilancia y fiscalización	162
c. A propósito de los actos urbanísticos y la posible responsabilidad municipal.....	164
a'. Errores en actos urbanísticos municipales ocasionados por las órdenes de un tercero.....	165
b'. Indemnización por la nulidad de actos urbanísticos municipales	166
c'. Responsabilidad municipal por recepción definitiva de obras que incumpla con la normativa urbanística	167
III.CONCLUSIONES.....	168
Bibliografía citada.....	171
Jurisprudencia citada.....	175