

Índice

ABREVIATURAS	17
PREFACIO A LA 3ª EDICIÓN	21
PRÓLOGO	25
INTRODUCCIÓN	31

Capítulo I

DERECHO DE LA CONSERVACIÓN AMBIENTAL

I. REFERENCIA HISTÓRICA.....	39
II. POLÍTICA AMBIENTAL DE LA CONSERVACIÓN.....	44
III. CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE.....	50
1. El derecho constitucional al medio ambiente	50
2. Tutela constitucional de la Naturaleza	57
3. Derecho de propiedad y medio ambiente	58
4. Tratamiento constitucional de los convenios ambientales inter- nacionales.....	61
IV. DESARROLLO DEL DERECHO AMBIENTAL: DESDE LA PRESER- VACIÓN A LA SOSTENIBILIDAD	63
V. PRINCIPIOS DEL DERECHO DE LA CONSERVACION AMBIEN- TAL.....	70

Capítulo II

MARCO INTERNACIONAL DEL AMBIENTE Y LA BIODIVERSIDAD

I. DERECHO AMBIENTAL Y DERECHO HUMANOS.....	75
II. HITOS EN LA EVOLUCIÓN DE LA PROTECCIÓN DE LA BIODI- VERSIDAD.....	80
1. Carta Mundial de la Naturaleza, de Naciones Unidas (1982) ...	80
2. Cumbre de la Tierra, Río (1992)	81
3. Cumbre sobre el Desarrollo Sostenible. Johannesburgo (2002)	85

4.	Conferencia de Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible. Río + 20 (2012)	86
5.	Plan Estratégico 2011-2020 y Metas de Aichi para la Diversidad Biológica.....	88
6.	Marco Global de la Biodiversidad Post 2020.....	90
III.	TRATADOS AMBIENTALES SOBRE CONSERVACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD Y LOS RECURSOS NATURALES	91
1.	Antecedentes.....	91
2.	Tratados cuyo objeto principal de protección son ecosistemas, recursos o espacios naturales	94
2.1.	Convención para la Protección de la Flora, la Fauna y las Bellezas Escénicas Naturales de América o “Convención de Washington”, de 1940.....	94
2.2.	Convención sobre la Protección del Patrimonio Mundial, Cultural y Natural, de 1972.....	99
2.3.	Convención relativa a los Humedales de importancia internacional especialmente como hábitat de aves acuáticas o “Convención de Ramsar”, de 1971/.....	103
2.4.	Convenio sobre la Diversidad Biológica, de 1992/.....	105
2.5.	Convenio sobre el comercio internacional de especies amenazadas de la flora y fauna silvestre o “Convención CITES”, de 1973.....	110
2.6.	Convenio sobre la conservación de las especies migratorias silvestres, de Bonn de 1979.....	112
2.7.	Convenio sobre la protección del medio ambiente marino y zona costera del Pacífico Sudeste, de 1981/.....	113
2.8.	Convención para la conservación de focas marinas antárticas, de 1972	117
2.9.	Convención sobre la conservación de recursos vivos marinos antárticos de 1980	118
2.10.	Convención internacional para la reglamentación de la caza de la ballena de 1946	119
2.11.	Convenio para la Conservación y Manejo de la Vicuña, de 1969.....	120
2.12.	Acuerdo de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar sobre la conservación y el uso sostenible de la diversidad biológica marina de las zonas situadas fuera de la jurisdicción nacional, de 2023.....	121
3.	Convenios ambientales de protección incidental o indirecta de la biodiversidad	122
3.1.	Sistema del Tratado Antártico	122
3.2.	Convención para la Lucha contra la Desertificación (UNCCD).....	124

3.3. Convenio Marco sobre el Cambio Climático. (CM-NUCC)	126
4. Directrices de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN)	130
5. Régimen de conservación ambiental de la Unión Europea como referente	134

Capítulo III

**SISTEMA NACIONAL DE ÁREAS
PROTEGIDAS. RÉGIMEN GENERAL**

I. ANTECEDENTES	139
II. MARCO JURÍDICO DEL SISTEMA NACIONAL DE ÁREAS PROTEGIDAS	142
1. Ley de Bases Generales del Medio Ambiente	142
2. Ley de Bosques.....	143
3. Ley sobre Bienes del Estado	144
4. Ley de Pesca y Acuicultura	144
5. Ley sobre Monumentos Nacionales.....	145
6. Ley de Bosque Nativo	146
7. Ley de Turismo.....	146
8. Legislación de Humedales	147
III. CONCEPTOS Y FINES DEL SISTEMA NACIONAL DE ÁREAS PROTEGIDAS.....	148
IV. CATEGORÍAS PERMANENTES DE ÁREAS PROTEGIDAS PERTENECIENTES AL SNAP.....	152
1. Parques Nacionales.....	153
2. Reservas Nacionales.....	153
3. Monumentos Naturales	153
4. Reservas de Regiones Vírgenes	154
5. Áreas de Conservación de múltiples usos.....	154
6. Áreas de Conservación de pueblos indígenas.....	154
7. Áreas Protegidas Privadas.....	155
V. CATEGORÍAS DE ÁREAS PROTEGIDAS DEL SNAP EN TRANSICIÓN.....	156
1. Santuarios de la Naturaleza.....	157
2. Áreas Marinas Protegidas	158
3. Humedales de importancia internacional (sitios RAMSAR)	160
4. Bienes Nacionales Protegidos	161
VI. ÁREAS PROTEGIDAS DE LA LEY SBAP QUE NO FORMAN PARTE DEL SNAP.....	162
1. Reservas de la Biosfera.....	162

2.	Sitios Prioritarios para la Conservación.....	165
3.	Paisajes de Conservación.....	168
VII.	ÁREAS PROTEGIDAS SECTORIALES FUERA DEL SNAP.....	170
VIII.	ORGANIZACIÓN Y COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS.....	171
1.	Competencia ambiental general del Ministerio del Medio Ambiente.....	172
2.	Competencia especial del Servicio de Biodiversidad y Áreas Protegidas.....	174
3.	Guardaparques.....	176
4.	Competencias sectoriales de otros servicios.....	177
IX.	DERECHO DE PROPIEDAD Y ÁREAS PROTEGIDAS.....	181
X.	AFECTACIÓN Y DESAFECTACIÓN DE ÁREAS PROTEGIDAS.....	187
XI.	RÉGIMEN DE GESTIÓN Y USOS.....	190
1.	Prohibición y Restricción de actividades.....	192
2.	Planes de Manejo y Uso de Áreas Protegidas.....	200
3.	Concesiones y permisos en Áreas Protegidas.....	202
3.1.	Constitución.....	205
3.2.	Derechos y obligaciones del concesionario.....	206
3.3.	Extinción.....	207
4.	Sistema de Evaluación Ambiental y Áreas Protegidas.....	208
5.	Concesiones sectoriales en Áreas Protegidas.....	211
5.1.	Concesiones Forestales en Áreas Protegidas.....	212
5.2.	Concesiones de Acuicultura en Áreas Protegidas.....	214
6.	Otras prohibiciones y limitaciones en el SNAP.....	215
7.	Derecho Legal de Uso Indígena.....	217
XII.	ACTIVIDADES MINERAS Y ÁREAS PROTEGIDAS.....	219
1.	Permisos.....	219
2.	Prohibiciones legales.....	223
3.	Permiso ambiental.....	223
XIII.	PROTECCIÓN Y DERECHOS DE AGUAS EN ÁREAS PROTEGIDAS.....	225
XIV.	RÉGIMEN DE CONTROL Y SANCIÓN.....	229
1.	Fiscalización.....	229
2.	Régimen general de sanción en Áreas Protegidas.....	231
3.	Regímenes sancionatorios sectoriales.....	233
4.	Régimen de sanción penal por atentados a Áreas Protegidas ...	236
4.1.	Delito de afectación de áreas protegidas (art. 310 CP)	236
4.2.	Delito Falta en Áreas Protegidas (art. 494 N° 3 CP)	238
4.3.	Delito especial de daños a Monumentos Nacionales.....	238

Capítulo IV
**RÉGIMEN JURÍDICO ESPECIAL DE
 LAS ÁREAS PROTEGIDAS**

I. PARQUES NACIONALES.....	241
1. Introducción	241
2. Antecedentes sobre los Parques Nacionales en Chile	242
3. Conceptualización y Fines	244
4. Regulaciones especiales.....	246
II. MONUMENTOS NATURALES	249
1. Especies, lugares y objetos protegidos bajo el régimen de Mo- numentos Naturales.....	250
2. Concepto y Fines.....	252
3. Evaluación Ambiental y Monumentos Naturales.....	254
4. Regulaciones especiales de Monumentos Naturales	255
III. RESERVAS NACIONALES.....	260
1. Antecedentes.....	260
2. Naturaleza jurídica.....	261
3. Régimen de Usos y Actividades.....	262
4. Las facultades de SERNAFOR sobre Reservas Forestales	266
IV. RESERVAS DE REGIONES VIRGENES.....	268
V. ÁREAS DE CONSERVACIÓN DE MÚLTIPLES USOS.....	270
VI. ÁREAS DE CONSERVACIÓN DE PUEBLOS INDÍGENAS	271
VII. SANTUARIOS DE LA NATURALEZA.....	273
1. Antecedentes.....	273
2. Regulación especial de la Ley de Monumentos Nacionales.....	273
3. Regulación en la Legislación Ambiental	277
VIII. ÁREAS MARINAS PROTEGIDAS	280
1. Marco internacional especialmente referido a Áreas Marinas Protegidas.....	282
2. Derecho Pesquero y Áreas Protegidas	284
3. Normas comunes a las Áreas Marinas Protegidas	285
4. Parques marinos.....	287
5. Reservas marinas.....	288
6. Áreas marinas y costeras protegidas de uso múltiple.....	289
7. Política y Regulación del Borde Costero: Zonificación del Uso del Borde Costero.....	291
8. Espacios Costeros y Marinos de Pueblos Originarios	293
IX. ÁREAS PROTEGIDAS PRIVADAS	295
1. Antecedentes regulatorios.....	295
2. Régimen de la ley SBAP.....	300

3.	Técnicas jurídicas para la conservación privada	301
3.1.	Servidumbre Ecológica	303
3.2.	Usufructo Ecológico	307
3.3.	Fideicomiso Ecológico	308
3.4.	Comodato Ecológico	310
3.5.	Copropiedad Ecológica	311
4.	El Derecho Real de Conservación	312
X.	OTRAS ÁREAS COLOCADAS BAJO PROTECCIÓN OFICIAL O MEDIDAS EFECTIVAS DE CONSERVACION BASADAS EN ÁREAS ...	316
1.	Lugares declarados de interés histórico o científico para efectos mineros	317
2.	Distritos de Conservación de Suelos, Bosques y Agua	317
3.	Áreas de Protección Turística	318
4.	Zonas de interés Turístico	319
5.	Zonas Típicas o Pintorescas	320
6.	Áreas aledañas a cursos de agua, manantiales y pendientes de la legislación forestal	320
7.	Áreas de protección de recursos de valor natural, Parques y Áreas Verdes, de la legislación urbanística	322
8.	Áreas de Desarrollo Indígena	326
9.	Zonas de prohibición de explotación de acuíferos: vegas, pajonales y bofedales	327
10.	Humedales urbanos	328

Capítulo V

PROTECCIÓN DE ECOSISTEMAS, ESPECIES Y GENES FUERA DE ÁREAS PROTEGIDAS

I.	ANTECEDENTES CONCEPTUALES:	331
II.	POLÍTICAS AMBIENTALES SOBRE ECOSISTEMAS Y ESPECIES SILVESTRES	334
III.	ESTADO DE CONSERVACIÓN DE ECOSISTEMAS Y ESPECIES SILVESTRES	339
IV.	CATEGORIZACIÓN DE ECOSISTEMAS Y ESPECIES SEGÚN SU ESTADO DE CONSERVACIÓN	345
V.	RÉGIMEN JURÍDICO DE ECOSISTEMAS	351
1.	Ecosistemas terrestres	351
2.	Ecosistemas acuáticos continentales	357
2.1.	Humedales	357
2.2.	Lagos, Ríos y Acuíferos Subterráneos	365
2.2.1.	Caudal Ecológico	366
2.2.2.	Manejo de Cuencas	368

2.2.3. Normas de Emisión e Inmisión.....	370
2.2.4. Zonas de prohibición y restricción	374
2.3. Glaciares.....	375
2.4. Turberas.....	377
2.5. Salares.....	379
3. Ecosistemas marinos.....	381
3.1. Regulación del territorio marítimo.....	382
3.2. La Autoridad Marítima.....	383
3.3. Ámbito Pesquero.....	386
4. Consideración de ecosistemas en el SELA.....	389
5. Instrumentos especiales para la conservación de ecosistemas...	395
5.1. Planes de Restauración Ecológica.....	395
5.2. Planes de Manejo para la Conservación de Ecosistemas Amenazados.....	398
5.3. Corredores Biológicos.....	400
5.4. Zonas de Amortiguación.....	401
VI. RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS ESPECIES NATIVAS.....	402
1. Legislación General.....	402
2. Instrumentos de Gestión Ambiental.....	404
2.1. Planes de Recuperación, Conservación y Gestión de Especies.....	404
2.2. Permisos Ambientales Sectoriales sobre Fauna Silvestre..	406
2.3. Permisos Ambientales Sectoriales sobre Flora Silvestre....	408
3. Regulación Sectorial.....	411
3.1. Legislación Cinegética.....	411
3.2. Legislación forestal.....	419
3.3. Legislación Pesquera.....	421
4. Reglamentaciones especiales asociadas especies nativas singulares.....	425
5. Especies Exóticas Invasoras.....	428
VII. BIODIVERSIDAD GENÉTICA.....	431

Capítulo VI

**LA BIODIVERSIDAD COMO COMPONENTE
AMBIENTAL AUTÓNOMO**

I. ANTECEDENTES	441
II. POLÍTICA AMBIENTAL SOBRE BIODIVERSIDAD	447
III. REGULACIONES DE LA BIODIVERSIDAD	449
IV. INSTRUMENTOS DE GESTIÓN DE LA BIODIVERSIDAD	454
1. Planes de Manejo de Recursos Naturales.....	456
2. Sistema de Información y Monitoreo de la Biodiversidad.....	460

3.	Planificación Ecológica.....	461
4.	Biodiversidad y Evaluación de Impacto Ambiental	463
5.	Compensaciones de Biodiversidad	474
6.	Planes de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático.....	481
7.	Instrumentos Económicos.....	484
7.1.	Pago por servicios ambientales o ecosistémicos.....	485
7.2.	Certificación y Ecoetiquetado	489
7.3.	Criterios ambientales en subsidios y subvenciones sectoriales.....	490
7.4.	Acuerdos de Producción Limpia.....	490
7.5.	Impuestos Verdes	490
7.6.	Mercados de Carbono.....	493
V.	INSTITUCIONALIDAD PÚBLICA DE LA BIODIVERSIDAD.....	496
1.	Ministerio del Medio Ambiente	496
2.	Servicio de Biodiversidad y Áreas Protegidas.....	498
VI.	RESPONSABILIDAD POR ATENTADOS A LA BIODIVERSIDAD Y A LOS RECURSOS NATURALES	501
1.	Responsabilidad por Daño Ambiental.....	501
2.	Responsabilidad Administrativa.....	506
3.	Responsabilidad Penal.....	511
3.1.	Delitos ambientales creados por la Ley 21.595.....	511
3.2.	Delitos ambientales preexistentes a la ley 21.595.....	516

Capítulo VII

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES PARA UNA MEJOR PROTECCIÓN JURÍDICA DE LA BIODIVERSIDAD

I.	CUESTIONES GENERALES.....	521
II.	INSTITUCIONALIDAD.....	527
III.	RÉGIMEN DE GESTIÓN.....	530
IV.	EVALUACIÓN AMBIENTAL.....	534
V.	RÉGIMEN SANCIONATORIO	537
VI.	COROLARIO SOBRE LA BIODIVERSIDAD.....	538
VII.	DESAFÍOS EMERGENTES.....	542
	REFLEXIONES FINALES	547
	BIBLIOGRAFÍA	551