

Índice

ABREVIATURAS	17
PRESENTACIÓN	21
PRÓLOGO	23
INTRODUCCIÓN	29

Capítulo I

DERECHO DE LA CONSERVACIÓN AMBIENTAL

I. REFERENCIA HISTÓRICA.....	35
II. POLÍTICA AMBIENTAL DE LA CONSERVACIÓN.....	40
III. CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE.....	45
1. El derecho constitucional al medio ambiente	45
2. Tutela constitucional de la Naturaleza	51
3. Derecho de propiedad y medio ambiente	53
4. Tratamiento constitucional de los convenios ambientales inter- nacionales	56
IV. DESARROLLO DEL DERECHO AMBIENTAL: DESDE LA PRESER- VACIÓN A LA SOSTENIBILIDAD	58

Capítulo II

MARCO INTERNACIONAL DE LA BIODIVERSIDAD

I. DOGMÁTICA JURÍDICA DE LOS TRATADOS AMBIENTALES Y SU APLICABILIDAD EN EL DERECHO INTERNO	65
1. Conceptos básicos de Derecho Internacional Público aplicables en materia ambiental.....	66
2. El medio ambiente como nueva categoría de derecho funda- mental en el plano internacional.....	68
II. HITOS EN LA EVOLUCIÓN DE LA PROTECCIÓN DE LA BIODI- VERSIDAD.....	71
1. Carta Mundial de la Naturaleza, de Naciones Unidas (1982) ...	72
2. Cumbre de la Tierra, Río (1992)	72
3. Cumbre sobre el Desarrollo Sostenible. Johannesburgo (2002)	77

4.	Conferencia de Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible. Río + 20 (2012)	77
5.	Plan Estratégico 2011-2020 y Metas de Aichi para la Diversidad Biológica.....	80
6.	Marco Global de la Biodiversidad Post 2020	82
III.	TRATADOS AMBIENTALES SOBRE CONSERVACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD Y LOS RECURSOS NATURALES	82
1.	Antecedentes.....	82
2.	Tratados cuyo objeto principal de protección son ecosistemas, recursos o espacios naturales	85
2.1.	Convención para la Protección de la Flora, la Fauna y las Bellezas Escénicas Naturales de América o “Convención de Washington”, de 1940	85
2.2.	Convención sobre la Protección del Patrimonio Mundial, Cultural y Natural, de 1972.....	90
2.3.	Convención relativa a los Humedales de importancia internacional especialmente como hábitat de aves acuáticas o “Convención de Ramsar”, de 1971/.....	95
2.4.	Convenio sobre la Diversidad Biológica, de 1992/.....	97
2.5.	Convenio sobre el comercio internacional de especies amenazadas de la flora y fauna silvestre o “Convención CITES”, de 1973	102
2.6.	Convenio sobre la conservación de las especies migratorias silvestres, de Bonn de 1979	104
2.7.	Convenio sobre la protección del medio ambiente marino y zona costera del Pacífico Sudeste, de 1981/.....	105
2.8.	Convención para la conservación de focas marinas antárticas, de 1972	109
2.9.	Convención sobre la conservación de recursos vivos marinos antárticos de 1980	110
2.10.	Convención internacional para la reglamentación de la caza de la ballena de 1946	110
2.11.	Convenio para la Conservación y Manejo de la Vicuña, de 1969.....	111
2.12.	Acuerdo de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar sobre la conservación y el uso sostenible de la diversidad biológica marina de las zonas situadas fuera de la jurisdicción nacional, de 2023.....	112
3.	Convenios ambientales de protección incidental o indirecta de la biodiversidad	114
3.1.	Sistema del Tratado Antártico	114
3.2.	Convención para la Lucha contra la Desertificación (UNCCD).....	116

3.3. Convenio Marco sobre el Cambio Climático (CM-NUCC)	117
4. Directrices de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN)	121
5. Régimen de conservación ambiental de la Unión Europea como referente	124

Capítulo III

SISTEMA NACIONAL DE ÁREAS PROTEGIDAS. RÉGIMEN GENERAL

I. ANTECEDENTES	131
II. MARCO JURÍDICO DEL SISTEMA NACIONAL DE ÁREAS PROTEGIDAS	134
1. Ley de Bases Generales del Medio Ambiente	134
2. Ley de Bosques	135
3. Ley sobre Bienes del Estado	136
4. Ley de Pesca y Acuicultura	136
5. Ley sobre Monumentos Nacionales	137
6. Ley de Bosque Nativo	138
7. Ley de Turismo	138
8. Legislación de Humedales	139
III. CONCEPTOS Y FINES DEL SISTEMA NACIONAL DE ÁREAS PROTEGIDAS	140
IV. CATEGORÍAS PERMANENTES DE ÁREAS PROTEGIDAS PERTENECIENTES AL SNAP	144
1. Parques Nacionales	144
2. Reservas Nacionales	145
3. Monumentos Nacionales	145
4. Reservas de Regiones Vírgenes	145
5. Áreas de Conservación de múltiples usos	145
6. Áreas de Conservación de pueblos indígenas	146
7. Áreas Protegidas Privadas	147
V. CATEGORÍAS DE ÁREAS PROTEGIDAS DEL SNAP EN TRANSICIÓN	148
1. Santuarios de la Naturaleza	149
2. Áreas Marinas Protegidas	150
3. Humedales de importancia internacional (sitios RAMSAR)	152
4. Bienes Nacionales Protegidos	154
VI. ÁREAS PROTEGIDAS DE LA LEY SBAP QUE NO FORMAN PARTE DEL SNAP	154

1. Reservas de la Biosfera.....	155
2. Sitios Prioritarios para la Conservación.....	157
3. Paisajes de Conservación.....	159
VII. ÁREAS PROTEGIDAS SECTORIALES FUERA DEL SNAP.....	161
VIII. ORGANIZACIÓN Y COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS.....	162
1. Competencia ambiental general del Ministerio del Medio Ambiente.....	163
2. Competencia especial del Servicio de Biodiversidad y Áreas Protegidas.....	165
3. Guardaparques.....	167
4. Competencias sectoriales de otros servicios.....	168
IX. DERECHO DE PROPIEDAD Y ÁREAS PROTEGIDAS.....	171
X. AFECTACIÓN Y DESAFECTACIÓN DE ÁREAS PROTEGIDAS.....	177
XI. RÉGIMEN DE GESTIÓN Y USOS.....	180
1. Prohibición y Restricción de actividades.....	181
2. Planes de Manejo y Uso de Áreas Protegidas.....	189
3. Concesiones y permisos en Áreas Protegidas.....	191
3.1. Constitución.....	193
3.2. Derechos y obligaciones del concesionario.....	195
3.3. Extinción.....	195
4. Sistema de Evaluación Ambiental y Áreas Protegidas.....	195
5. Concesiones sectoriales en Áreas Protegidas.....	199
5.1. Concesiones Forestales en Áreas Protegidas.....	200
5.2. Concesiones de acuicultura en Áreas Protegidas.....	201
6. Otras prohibiciones y limitaciones en el SNAP.....	202
7. Derecho Legal de Uso Indígena.....	204
XII. ACTIVIDADES MINERAS Y ÁREAS PROTEGIDAS.....	206
1. Permisos.....	207
2. Prohibiciones legales.....	209
3. Permiso ambiental.....	209
XIII. PROTECCIÓN Y DERECHOS DE AGUAS EN ÁREAS PROTEGIDAS.....	211
XIV. RÉGIMEN DE CONTROL Y SANCIÓN.....	216
1. Fiscalización.....	216
2. Régimen general de sanción en Áreas Protegidas.....	218
3. Regímenes sancionatorios sectoriales.....	219
4. Régimen de sanción penal por atentados a Áreas Protegidas ...	223
4.1. Delito de afectación de áreas protegidas (art. 310 CP)	223
4.2. Delito Falta en Áreas Protegidas (art. 494 N° 3 CP)	224
4.3. Delito especial de daños a Monumentos Nacionales.....	225

Capítulo IV
**RÉGIMEN JURÍDICO ESPECIAL DE
 LAS ÁREAS PROTEGIDAS**

I. PARQUES NACIONALES.....	227
1. Introducción	227
2. Antecedentes sobre los Parques Nacionales en Chile	228
3. Conceptualización y Fines.....	230
4. Regulaciones especiales.....	232
II. MONUMENTOS NATURALES	235
1. Especies, lugares y objetos protegidos bajo el régimen de Mo- numentos Naturales.....	236
2. Concepto y Fines.....	237
3. Evaluación Ambiental y Monumentos Naturales.....	240
4. Regulaciones especiales de Monumentos Naturales	240
III. RESERVAS NACIONALES.....	245
1. Antecedentes.....	245
2. Naturaleza jurídica.....	247
3. Régimen de Usos y Actividades.....	248
4. Las facultades de CONAF sobre Reservas Forestales.....	251
IV. RESERVAS DE REGIONES VIRGENES.....	254
V. SANTUARIOS DE LA NATURALEZA.....	254
1. Antecedentes.....	254
2. Regulación especial de la Ley de Monumentos Nacionales.....	255
3. Regulación en la Legislación Ambiental	258
VI. ÁREAS MARINAS PROTEGIDAS	261
1. Marco internacional especialmente referido a Áreas Marinas Protegidas.....	263
2. Derecho Pesquero y Áreas Protegidas	265
3. Normas comunes a las Áreas Marinas Protegidas	266
4. Parques marinos.....	268
5. Reservas marinas	269
6. Áreas marinas y costeras protegidas de uso múltiple.....	270
7. Política y Regulación del Borde Costero.....	272
8. Espacios Costeros y Marinos de Pueblos Originarios	274
VII. ÁREAS PROTEGIDAS PRIVADAS	275
1. Antecedentes regulatorios.....	275
2. Régimen de la ley SBAP.....	280
3. Técnicas jurídicas para la conservación privada	281
3.1. Servidumbre Ecológica.....	284
3.2. Usufructo Ecológico.....	287

3.3. Fideicomiso Ecológico.....	288
3.4. Comodato Ecológico.....	291
3.5. Copropiedad Ecológica.....	292
4. El Derecho Real de Conservación.....	293
VIII. OTRAS ÁREAS PROTEGIDAS COLOCADAS BAJO PROTECCIÓN OFICIAL.....	295
1. Lugares declarados de interés histórico o científico para efectos mineros.....	295
2. Distritos de Conservación de Suelos, Bosques y Agua.....	296
3. Áreas de Protección Turística.....	297
4. Zonas de interés Turístico.....	297
5. Zonas Típicas o Pintorescas.....	298
6. Áreas aledañas a cursos de agua, manantiales y pendientes de la legislación forestal.....	299
7. Áreas de protección de recursos de valor natural, Parques y Áreas Verdes, de la legislación urbanística.....	301
8. Áreas de Desarrollo Indígena.....	304
9. Zonas de prohibición de explotación de acuíferos: vegas, pajonales y bofedales.....	305
10. Humedales urbanos.....	306

Capítulo V

PROTECCIÓN DE ECOSISTEMAS, ESPECIES Y GENES FUERA DE ÁREAS PROTEGIDAS

I. ANTECEDENTES CONCEPTUALES.....	307
II. POLÍTICAS AMBIENTALES SOBRE ECOSISTEMAS Y ESPECIES SILVESTRES.....	310
III. ESTADO DE CONSERVACIÓN DE ECOSISTEMAS Y ESPECIES SILVESTRES.....	315
IV. CATEGORIZACIÓN DE ECOSISTEMAS Y ESPECIES SEGÚN SU ESTADO DE CONSERVACIÓN.....	321
V. RÉGIMEN JURÍDICO DE ECOSISTEMAS.....	327
1. Ecosistemas terrestres.....	327
2. Ecosistemas acuáticos continentales.....	332
2.1. Humedales.....	332
2.2. Lagos, Ríos y otros Acuíferos.....	339
2.2.1. Caudal Ecológico.....	340
2.2.2. Manejo de Cuencas.....	342
2.2.3. Normas de Emisión e Inmisión.....	344
2.3. Glaciares.....	346

3.	Ecosistemas marinos	350
3.1.	Regulación del Territorio Marítimo.....	351
3.2.	La Autoridad Marítima	352
3.3.	Ámbito Pesquero.....	355
4.	Consideración de ecosistemas en el SEIA	358
5.	Instrumentos especiales para la conservación de ecosistemas...	364
5.1.	Planes de Restauración Ecológica.....	364
5.2.	Planes de Manejo para la Conservación de Ecosistemas Amenazados.....	366
5.3.	Corredores Biológicos.....	368
5.4.	Zonas de Amortiguación.....	368
VI.	RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS ESPECIES NATIVAS	369
1.	Legislación General	369
2.	Instrumentos de Gestión Ambiental.....	371
2.1.	Planes de Recuperación, Conservación y Gestión de Especies.....	371
2.2.	Permisos Ambientales Sectoriales sobre Fauna Silvestre ..	373
2.3.	Permisos Ambientales Sectoriales sobre Flora Silvestre....	375
3.	Regulación Sectorial	378
3.1.	Legislación Cinegética	378
3.2.	Legislación forestal.....	386
3.3.	Legislación Pesquera.....	388
4.	Reglamentaciones especiales asociadas especies nativas singulares.....	391
5.	Especies Exóticas Invasoras	394
VII.	BIODIVERSIDAD GENÉTICA.....	397

Capítulo VI

LA BIODIVERSIDAD COMO COMPONENTE AMBIENTAL AUTÓNOMO

I.	ANTECEDENTES	405
II.	POLÍTICA AMBIENTAL SOBRE BIODIVERSIDAD	410
III.	REGULACIONES DE LA BIODIVERSIDAD	414
IV.	INSTRUMENTOS DE GESTIÓN DE LA BIODIVERSIDAD	419
1.	Planes de Manejo de Recursos Naturales.....	421
2.	Sistema de Información y Monitoreo de la Biodiversidad	424
3.	Planificación Ecológica.....	425
4.	Biodiversidad y Evaluación de Impacto Ambiental	427
5.	Compensaciones de Biodiversidad	442
6.	Instrumentos Económicos.....	449

6.1. Pago por servicios ambientales o ecosistémicos.....	450
6.2. Certificación y Ecoetiquetado	453
6.3. Criterios ambientales en subsidios y subvenciones sectoriales	454
6.4. Acuerdos de Producción Limpia.....	454
6.5. Impuestos Verdes	455
V. INSTITUCIONALIDAD PÚBLICA DE LA BIODIVERSIDAD.....	457
1. Ministerio del Medio Ambiente	457
2. Servicio de Biodiversidad y Áreas Protegidas.....	459
VI. RESPONSABILIDAD POR ATENTADOS A LA BIODIVERSIDAD Y A LOS RECURSOS NATURALES.....	462
1. Responsabilidad por Daño Ambiental.....	462
2. Responsabilidad Administrativa.....	467
3. Responsabilidad Penal.....	471
3.1. Delitos ambientales creados por la Ley 21.595.....	471
3.2. Delitos ambientales preexistentes a la ley 21.595.....	476

Capítulo VII

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES PARA UNA PROTECCIÓN EFECTIVA DE LA BIODIVERSIDAD

I. CUESTIONES GENERALES	481
II. INSTITUCIONALIDAD.....	487
III. RÉGIMEN DE GESTIÓN.....	490
IV. EVALUACIÓN AMBIENTAL.....	496
V. RÉGIMEN SANCIONATORIO	499
VI. COROLARIO SOBRE LA BIODIVERSIDAD.....	500
VII. DESAFÍOS EMERGENTES.....	505
REFLEXIONES FINALES	511
BIBLIOGRAFÍA	517