

# Derecho administrativo y Tercer Sector de acción social

Autor: José Ignacio Cubero Marcos

Editorial Marcial Pons /2025

www.librotecnia.cl

## ÍNDICE

	Pág.
<b>AGRADECIMIENTOS</b> .....	15
<b>ABREVIATURAS</b> .....	17
<b>CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN</b> .....	19
<b>CAPÍTULO II. TERCER SECTOR DE ACCIÓN SOCIAL: ORIGEN, EVOLUCIÓN, CARACTERES Y CONCEPTO.</b>	25
I. Origen y evolución histórica .....	25
1. De la beneficencia a los servicios sociales.....	25
2. El impulso de los servicios sociales en el ámbito de la UE ..	32
II. Algunas aportaciones estadísticas .....	35
III. Tercer Sector, ONG y su función en la sociedad actual: una perspectiva crítica .....	37
IV. Concepto .....	41
1. El concepto según la Ley 43/2015, de 9 de octubre, del Tercer Sector de Acción Social (LTSAS).....	41
2. El concepto desde una perspectiva pragmática y social.....	44
V. Caracteres .....	48
<b>CAPÍTULO III. ENTIDADES INCLUIDAS EN EL TERCER SECTOR DE ACCIÓN SOCIAL: NATURALEZA JURÍDICA</b> .....	53

	Pág.
<b>CAPÍTULO IV. RÉGIMEN COMPETENCIAL Y ENTIDADES DEL TERCER SECTOR DE ACCIÓN SOCIAL.....</b>	57
I. Competencia autonómica en materia de asistencia social .....	57
II. Supuestos controvertidos de concurrencia competencial .....	60
III. Las competencias locales en materia de asistencia social .....	64
<b>CAPÍTULO V. NORMAS APLICABLES A LAS ENTIDADES DEL TERCER SECTOR DE ACCIÓN SOCIAL .....</b>	67
I. La Ley 43/2015, de 9 de octubre, del Tercer Sector de acción social	67
II. La legislación autonómica .....	68
III. La legislación sobre asociaciones y fundaciones .....	71
<b>CAPÍTULO VI. AGENTES QUE EJERCEN FUNCIONES EN LAS ETSAS .....</b>	75
I. Voluntariado.....	75
II. Funciones vinculadas a intereses públicos .....	80
<b>CAPÍTULO VII. EL DERECHO ADMINISTRATIVO Y LAS ACTIVIDADES DEL TERCER SECTOR DE ACCIÓN SOCIAL.....</b>	85
I. Vinculación de las ETSAS con las administraciones públicas .....	88
1. Conciertos administrativos .....	89
1.1. Concepto y régimen jurídico .....	89
1.2. Conciertos y libre concurrencia .....	93
2. Convenios administrativos.....	97
2.1. Concepto y régimen jurídico .....	97
2.2. La exclusión de las normas sobre contratación administrativa.....	100
2.3. Convenios y concurrencia competitiva .....	102
3. Contratos del sector público .....	104
3.1. Elementos favorables a las ETSAS conforme la LCSP .....	105
3.2. El contrato de servicios .....	110
3.3. Controversias en torno a la igualdad de oportunidades en materia de contratación a las ETSAS.....	112
II. Financiación de las actividades del Tercer Sector de acción social.....	116

	Pág.
1. Subvenciones y ayudas públicas.....	116
2. Libre concurrencia y ayudas de Estado.....	120
3. Ayudas de Estado y actividad de las ETSAS .....	121
3.1. Régimen jurídico y exenciones.....	121
3.2. Criterios para considerarse ayudas de Estado prohibidas .....	124
3.3. La aplicación de los criterios a las ETSAS.....	127
4. Servicios de interés económico general (SIEG) y servicios no sometidos a las normas sobre libertad de establecimiento y libre prestación de servicios.....	131
4.1. Servicios económicos y no económicos. Facultad de los estados .....	132
4.2. Los SIEG, ayudas de Estado y libre competencia.....	135
4.3. Medidas reguladoras sobre los SIEG y libre competencia.....	139
5. Las ayudas de <i>minimis</i> y la actividad del Tercer Sector.....	141
6. Recapitulación: elementos conclusivos con relación a las ayudas de Estado .....	144
7. El control de las ayudas y la fiscalización de la actividad ...	145
III. La transparencia y las entidades del Tercer Sector.....	148
1. Fundamento de la transparencia exigible a las ETSAS.....	150
2. Régimen jurídico y cuestiones competenciales.....	151
3. Las obligaciones de publicidad activa .....	154
3.1. ETSAS sometidas a obligaciones de publicidad activa .....	155
3.2. Objeto de la publicidad activa .....	158
3.3. Formas y formato de la publicación .....	163
3.4. Legislación autonómica.....	165
3.5. El control del cumplimiento de la obligación de publicidad activa.....	168
4. El derecho de acceso a la información pública ante las ETSAS.....	172
4.1. Las ETSAS concesionarias, prestadoras de servicios públicos y contratantes con la Administración .....	173
4.2. Derecho de acceso a la información ante las ETSAS que superen los umbrales.....	178
5. Las excepciones a la publicidad y al derecho de acceso aplicables a las entidades del Tercer Sector.....	181

	Pág.
IV. La solvencia técnica y las entidades del Tercer Sector: contratación de personal y los principios de mérito y capacidad .....	184
1. La contratación administrativa.....	185
2. Los convenios o conciertos.....	188
3. Subvenciones y acreditaciones .....	190
4. El voluntariado y la solvencia técnica .....	193
5. La contratación de personal por las ETSAS .....	195
<b>CAPÍTULO VIII. LOS DERECHOS DE LAS PERSONAS ASISTIDAS O BENEFICIARIAS DE LA ACTIVIDAD DEL TERCER SECTOR. ACTIVIDADES DE SERVICIO PÚBLICO. LA CONTINUIDAD Y LA UNIVERSALIDAD DEL SERVICIO PÚBLICO .....</b>	<b>199</b>
I. Fundamento de la actividad de servicio público .....	199
II. Principios del servicio público y actividad de las ETSAS .....	202
III. Normativa del Tercer Sector y principios del servicio público .....	206
<b>CAPÍTULO IX. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS Y ACTIVIDAD DEL TERCER SECTOR.....</b>	<b>211</b>
I. Responsabilidad patrimonial de la Administración en supuestos análogos a la actividad de las ETSAS .....	212
1. Responsabilidad patrimonial de la Administración y cuestiones controvertidas .....	212
2. La responsabilidad patrimonial por acciones u omisiones de las ETSAS .....	215
2.1. Responsabilidad civil extracontractual y responsabilidad patrimonial limitada.....	215
2.2. La responsabilidad patrimonial por la falta o deficiencia en la actividad de inspección .....	219
II. La responsabilidad patrimonial de la Administración y la responsabilidad civil de las ETSAS: supuestos de distinción.....	224
III. ¿Se libera la Administración del peso de la responsabilidad por daños?.....	228
<b>CAPÍTULO X. TERCER SECTOR Y HUIDA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO .....</b>	<b>231</b>
I. La huida del Derecho administrativo: el retorno de viejos fantasmas .....	231

	Pág.
II. Evolución de la huida del Derecho administrativo.....	233
III. Manifestaciones de la huida del Derecho administrativo .....	237
IV. Las ETSAS y la huida del Derecho administrativo.....	239
 <b>CAPÍTULO XI. CONCLUSIONES .....</b>	 245
<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	 251

www.librotecnia.cl

[www.librotecnia.cl](http://www.librotecnia.cl)