

# Curso de introducción al derecho sanitario

Autor: Juan Alejandro Martínez Navarro

Editorial Atelier /2024

www.librotecnia.cl

## ÍNDICE

ABREVIATURAS .....	13
--------------------	----

### INTRODUCCIÓN

INTRODUCCIÓN .....	17
1. La intersección entre la salud y el derecho: el interés de las ciencias jurídicas por el ámbito de la salud .....	17
2. Objetivos y estructura que se persiguen en este manual .....	19

### PARTE I

#### DERECHO Y SALUD: DERECHO SANITARIO

CAPÍTULO I. EL DERECHO SANITARIO .....	25
1. ¿Qué es el Derecho? .....	25
2. Sobre lo sanitario .....	27
3. El Derecho Sanitario .....	30
3.1. Una rama transversal .....	31
3.2. Una rama autónoma .....	31
3.3. Breve aproximación a las fuentes del Derecho Sanitario .....	33
BIBLIOGRAFÍA ESPECÍFICA .....	36

www.librotecnia.cl

## PARTE II

### EL DERECHO A LA PROTECCIÓN DE LA SALUD. EVOLUCIÓN HISTÓRICA Y NATURALEZA JURÍDICA

<b>CAPÍTULO II. LA CONFIGURACIÓN HISTÓRICA DE LA PROTECCIÓN DE LA SALUD COMO DERECHO SOCIAL.....</b>	<b>41</b>
1. El origen de las políticas sociales.....	41
2. La configuración histórica de las políticas sociales en el ámbito internacional.....	45
3. La configuración histórica de las políticas sociales en Europa.....	47
4. La configuración histórica de las políticas sociales en la Unión Europea.....	51
5. La configuración histórica de las políticas sociales en España.....	56
<b>BIBLIOGRAFÍA ESPECÍFICA.....</b>	<b>57</b>
<b>CAPÍTULO III. EL DERECHO A LA PROTECCIÓN DE LA SALUD EN LA UNIÓN EUROPEA.....</b>	<b>61</b>
1. De los Tratados Constitutivos al Tratado de Ámsterdam.....	61
2. El Tratado de Lisboa.....	63
3. El derecho a la protección de la salud en la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea.....	65
4. La asistencia sanitaria transfronteriza.....	69
<b>BIBLIOGRAFÍA ESPECÍFICA.....</b>	<b>71</b>
<b>CAPÍTULO IV. EL DERECHO A LA PROTECCIÓN DE LA SALUD EN ESPAÑA.....</b>	<b>73</b>
1. Origen y evolución del derecho a la protección de la salud en España.....	73
2. El derecho a la protección de la salud en la Constitución Española de 1978.....	77
3. El marco normativo general de desarrollo.....	83
3.1. La legislación básica estatal.....	83
3.2. La Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad como norma central.....	85
<b>BIBLIOGRAFÍA ESPECÍFICA.....</b>	<b>88</b>

<b>CAPÍTULO V. EL DERECHO A LA PROTECCIÓN DE LA SALUD PÚBLICA.</b> . . . . .	91
1. Salud pública: aspectos generales . . . . .	91
1.1. La prestación de la salud pública . . . . .	91
1.2. Principios orientadores de la salud pública . . . . .	93
2. La doble vertiente del derecho a la protección de la salud pública. . . . .	94
2.1. El contenido positivo del derecho a la protección de la salud pública . . . . .	95
2.1.1. Vigilancia en salud pública . . . . .	95
2.1.2. Promoción de la salud . . . . .	95
2.1.3. Prevención de problemas de salud . . . . .	96
2.1.4. Coordinación de la promoción de la salud y la prevención de enfermedades y lesiones . . . . .	96
2.1.5. Gestión sanitaria como acción de salud pública . . . . .	97
2.1.6. Protección de la salud de la población . . . . .	97
2.1.7. Evaluación del impacto en salud en otras políticas . . . . .	98
2.1.8. Sanidad exterior y salud internacional. . . . .	98
2.1.9. Sistema de información en salud pública. . . . .	99
2.2. El contenido negativo del derecho a la protección de la salud pública . . . . .	99
3. El derecho a la protección de la salud pública en la Unión Europea. . . . .	101
3.1. Evolución normativa . . . . .	101
3.2. Los programas de acción comunitaria en el ámbito de la salud pública . . . . .	104
4. Grupo normativo regulador de la salud pública en España . . . . .	104
4.1. Ley Orgánica 3/1986, de 14 de abril, de Medidas Especiales en Materia de Salud Pública . . . . .	106
4.2. Ley 33/2011, de 4 de octubre, General de Salud Pública . . . . .	108
BIBLIOGRAFÍA ESPECÍFICA . . . . .	109

## PARTE III ORGANIZACIÓN TERRITORIAL Y DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE SALUD

<b>CAPÍTULO VI. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE SALUD: UE, ESTADO, COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y ENTIDADES LOCALES</b> .....	113
1. Las competencias de la Unión Europea en materia de salud .....	113
2. Las competencias del Estado en materia de salud .....	116
2.1. Sanidad exterior .....	117
2.2. Sanidad Interior .....	119
2.2.1. Legislación básica .....	119
2.2.2. Coordinación y planificación .....	121
2.2.3. Alta inspección .....	123
2.2.4. Productos farmacéuticos .....	124
2.2.5. Otras competencias. . . . .	126
3. Las competencias de las Comunidades Autónomas en materia de salud. ....	128
3.1. Los Estatutos de Autonomía. ....	128
3.2. Las competencias que pueden asumir las Comunidades Autónomas. ....	132
3.2.1. Competencias exclusivas. ....	134
3.2.2. Competencias compartidas. ....	140
4. Las competencias de las Entidades Locales en materia de salud .....	147
<b>BIBLIOGRAFÍA ESPECÍFICA</b> .....	150

## PARTE IV EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD

<b>CAPÍTULO VII. EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD ESPAÑOL</b> .....	157
1. Introducción .....	157
2. ¿Qué es el Sistema Sanitario? .....	159
3. Los principios generales del Sistema Nacional de Salud .....	160

4. Estructura del Sistema Nacional de Salud .....	161
4.1. Los servicios de salud de las Comunidades Autónomas .....	161
4.2. Las Áreas de Salud .....	162
4.2.1. Consejo de Salud de Área .....	163
4.2.2. Consejo de Dirección de Área .....	163
4.2.3. Gerente de Área .....	164
4.3. Zonas Básicas de Salud .....	164
4.4. Zona de Atención Farmacéutica. Las Oficinas de Farmacia .....	166
5. El sistema de financiación del Sistema Nacional de Salud .....	167
BIBLIOGRAFÍA ESPECÍFICA .....	169

<b>CAPÍTULO VIII. EL CATÁLOGO DE PRESTACIONES DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD .....</b>	<b>171</b>
1. Las prestaciones del Sistema Nacional de Salud .....	171
2. Cartera de Servicios Comunes del Sistema Nacional de Salud.....	176
3. Cartera de Servicios Complementaria de las Comunidades Autónomas .....	177
BIBLIOGRAFÍA ESPECÍFICA .....	178

## PARTE V EL PACIENTE Y EL PROFESIONAL SANITARIO

<b>CAPÍTULO IX. EL PACIENTE.....</b>	<b>181</b>
1. El paciente como usuario del servicio público de salud .....	181
2. La dignidad del paciente .....	184
3. La relación médico-paciente .....	187
4. La autonomía del paciente .....	190
5. Grupo normativo regulador.....	192
BIBLIOGRAFÍA ESPECÍFICA .....	195

<b>CAPÍTULO X. EL PROFESIONAL SANITARIO .....</b>	<b>199</b>
1. La ordenación de las profesiones sanitarias .....	199

1.1. Ley 44/2003, de 21 de noviembre, de Ordenación de las Profesiones Sanitarias . . . . .	199
1.2. Las profesiones sanitarias . . . . .	202
1.2.1. Las profesiones sanitarias tituladas . . . . .	203
1.2.2. Profesionales sanitarios de formación profesional. . . . .	204
2. El personal estatutario . . . . .	205
2.1. Ley 55/2003, de 16 de diciembre, del Estatuto Marco del Personal Estatutario de los servicios de salud . . . . .	206
2.2. Concepto de personal estatutario. . . . .	208
2.3. El personal estatutario sanitario. . . . .	209
2.3.1. El personal estatutario de gestión y servicios . . . . .	210
2.3.2. La adquisición y pérdida de la condición de personal estatutario . . . . .	210
3. Ética y Deontología profesional . . . . .	212
3.1. Ética y bioética en el profesional sanitario. . . . .	212
3.2. Deontología y Código Deontológico . . . . .	214
4. Breves apuntes sobre la responsabilidad legal de profesional sanitario . . . . .	216
4.1. La responsabilidad civil del profesional sanitario . . . . .	216
4.1.1. Base legal y principios generales . . . . .	217
4.1.2. Supuestos de responsabilidad y exentes de responsabilidad . . . . .	220
4.2. La responsabilidad penal del profesional sanitario . . . . .	223
4.3. La responsabilidad de la Administración. . . . .	224
BIBLIOGRAFÍA ESPECÍFICA . . . . .	225