

ÍNDICE

Contratación pública en defensa nacional

Editores: Enza Alvarado Parra, Sergio Cea Cienfuegos y Ricardo Coronado Donoso

Ediciones Jurídicas de Santiago /2026

www.librotecna.cl

Prólogo	7
Presentación	13

Primera Parte

LOS PRINCIPIOS ORIENTADORES DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	19
---	-----------

I. Introducción: la alianza público-privada en la contratación pública	21
---	-----------

II. Régimen jurídico de la contratación administrativa. Su ámbito de aplicación	23
--	-----------

III. Principios de la contratación pública	30
---	-----------

1. Las normas de principio en el ordenamiento jurídico	31
2. Principios generales del derecho	34
2.1. Principio de buena fe	34
2.2. Principio de la obligatoriedad del contrato	37
2.3. Principio de primacía de la realidad	38
3. Principios orientadores de la contratación pública en la Constitución Política de la República	39
3.1. El principio de juridicidad y legalidad	40
3.2. Principio de publicidad y transparencia	42
3.3. Principio de probidad	47
3.4. Principio de servicialidad del Estado	54
3.5. Los derechos fundamentales como límite a la actividad del Es- tado	55

www.librotecna.cl

3.6. El principio de responsabilidad	57
4. Principios orientadores de la contratación pública	59
4.1. El principio de desigualdad de las partes	60
4.2. Principio de equilibrio económico financiero	62
4.3. Principio de celeridad y conclusivo	66
4.4. Principio de impugnabilidad	67
4.5. Libre concurrencia de los oferentes al concurso público	68
4.6. Principio de igualdad de los oferentes	69
4.7. Principio de estricta sujeción a las bases	70
4.8. Principio de competitividad	72
4.9. Principio de valor por dinero	73
4.10. Principios de eficacia, eficiencia e idónea administración de los medios públicos (ahorro)	76
4.11. Principio de idoneidad del contratista	77
4.12. Principio de desconcentración de las adjudicaciones	78
4.13. Promoción de la participación de las empresas de menor tamaño y las cooperativas en el sistema de compras públicas	79
4.14. Principio de sostenibilidad, sustentabilidad y economía circular	81
5. Directrices <i>iusprivatistas</i> orientadores de la interpretación en la contratación pública	86
5.1. Principio de prevalencia de la intención de los contratantes	87
5.2. Principio del efecto útil del contrato	88
5.3. Principio de interpretación armónica del contrato	88
5.4. Principio de interpretación que más se ajuste a la naturaleza del contrato	88
5.5. Principio de la interpretación por aplicación práctica del contrato	88
5.6. Principio de interpretación de las cláusulas ambiguas en favor del contratante particular	89
IV. Conclusiones	89

Segunda Parte

NUEVA INSTITUCIONALIDAD DEL FINANCIAMIENTO DE LA DEFENSA NACIONAL	91
--	-----------

V. Nueva institucionalidad del financiamiento de la defensa nacional	93
---	-----------

1. Orígenes históricos	93
----------------------------------	----

VI. Modelos de contratación pública y adquisiciones	
en el ámbito de la Defensa Nacional	
1. Modelo institucional	94
2. Modelo ministerial	95
3. Agencias o juntas de contratación en el nivel ministerial de defensa . .	95
4. Organismos estatales independientes de los ministerios de defensa .	96
5. Corporaciones civiles de carácter independiente del Gobierno Central y de los ministerios de defensa	97
VII. Sistemas de compras integrados	
VIII. Especialidad del Financiamiento en Chile	
de la defensa nacional	
1. Financiamiento de las actividades generales	99
2. Financiamiento de las situaciones especiales	100
3. Financiamiento de las capacidades estratégicas de la defensa nacional	101
4. Financiamiento mediante el Fondo Plurianual	103
5. El Desarrollo de la Fuerza y las Capacidades Estratégicas	106
5.1. Autoridades y órganos que intervienen en el proceso financiero de las capacidades estratégicas	107
6. Conclusiones	117
IX. Principios jurídicos que sustentan el sistema de contratación	
en el ámbito de la defensa nacional	
1. Principio de seguridad militar	118
2. Principio de ventaja operacional y eficacia operativa	120
3. Principio de disuasión	120
4. Principio de la autonomía y autosuficiencia en el nivel estratégico . .	126
5. Principio estabilidad de línea operacional logística	130
6. Principio de Control Reservado de los fondos de las Capacidades Estratégicas	131
X. Algunas consideraciones acerca del financiamiento	
de las capacidades estratégicas de la defensa nacional	
1. Normas Generales. Ámbito de aplicación	132
2. Definiciones	134
3. El Consejo del Fondo Plurianual para las capacidades estratégicas .	136
3.1. Integración del Consejo del Fondo Plurianual	136
3.2. Inhabilidades de los Consejeros	138

3.3. Funciones del Consejo del Fondo Plurianual de capacidades estratégicas	140
3.4. Análisis de las funciones del Consejo del Fondo Plurianual ...	143
3.5. Sesiones y acuerdos del Consejo del Fondo Plurianual	147
3.6. Secreto de las sesiones del Consejo del Fondo Plurianual ...	148
3.7. Secretaría Técnica del Consejo	149
4. Fondo Plurianual de las Capacidades estratégicas de la Defensa ...	151
5. Aporte basal al Fondo Plurianual de Capacidades Estratégicas ...	152
6. Objeto de los recursos del Fondo Plurianual de Capacidades Estratégicas	152
7. Constitución del Sistema Financiero del Fondo Plurianual	152
8. Autoridades de la Administración del Estado que ejercen control externo	160
8.1. La Dirección de Presupuestos	160
9. Órgano de control externo autónomo: la Contraloría General de la República	162
10. Fondo de Contingencia Estratégica	163
10.1. Finalidades del Fondo de Contingencia Estratégica	164
10.2. Composición del Fondo de Contingencia Estratégica	168
10.3. Control de los recursos del Fondo de Contingencia Estratégica	169
10.4. Procedimiento y programación de los recursos del Fondo de Contingencia Estratégica	169
11. Sistema de adquisición especial en el sector defensa nacional	171
11.1. Sistema actual	171
11.2. Proyecto de ley que establece un nuevo sistema de compras e inversiones de las capacidades estratégicas de la Defensa Nacional, con cargo al Fondo Plurianual para las capacidades estratégicas de la Defensa y al Fondo de Contingencia Estratégico	174

XI. Contratos sobre obras militares 179

1. Proceso de contratación y ejecución de una obra de exclusivo carácter militar	180
2. Sistemas concursales	181
2.1. La licitación pública	182
2.1.1. Análisis de la licitación pública	182
2.2. Licitación privada	183
2.3. Trato directo	183
3. Materias especiales del contrato de obra militar	183
3.1. Obras secretas de carácter militar	183
3.2. Facultades especiales del Comandante en Jefe	184

3.3. Prohibición de contratación de trabajadores extranjeros, en las obras de exclusivo carácter militar	185
3.4. Regla especial para contratistas extranjeros que les impide invocar protección de sus gobiernos ni entablar reclamaciones por vía diplomática	186
3.5. Término anticipado del contrato por razones de seguridad nacional	187
XII. Normas especiales aplicables a las Fuerzas Armadas en la ley de bases sobre contratos administrativos de suministro y prestación de servicios	
188	
1. Exclusiones de ciertos contratos, de la aplicación de la Ley Bases sobre Contratos Administrativos de Suministro y Prestación de Servicios ..	188
2. Documentos secretos, reservados y confidenciales de las Fuerzas Armadas, no se deben publicar en los sistemas de información y gestión que establezca la Dirección de Compras y Contratación Pública ...	190
3. Los convenios marco no serán obligatorios para las Fuerzas Armadas en casos particularmente exceptuados	191
4. Excepciones a las causales de trato directo, previstas en la Ley N° 18.928 que “Fija normas sobre adquisiciones y enajenaciones de bienes corporales e incorporales muebles y servicios de las Fuerzas Armadas”	192
XIII. Modelos de industrias en el sector defensa	
193	
XIV. Empresas estatales del sector defensa nacional en Chile ..	
194	
1. Fábrica y Maestranzas del Ejército	196
2. Astilleros y Maestranzas de la Armada	198
3. Empresa Nacional de Aeronáutica de Chile	200
XV. Las empresas Filiales del sector Defensa Nacional	
201	
1. Introducción	201
2. ARCOMET S.A.	202
3. SISDEF	204
4. Desarrollo de Tecnologías y Sistemas (DTS)	205
5. Consideraciones finales del capítulo	207
Tercera Parte	
NORMAS Y MATERIAL DE CONSULTA	
209	
Normas y material de consulta	
211	
1. Legislación	211

2. Decretos leyes	212
3. Decretos supremos	212
4. Otros	213
Bibliografía	215
Obras y monografías	215
Tesis y monografías extranjeras	218
Dictámenes: Contraloría General de la República	218
Otros	220
Jurisprudencia	220
Legislación e información extranjera	220

www.librotecna.cl