

Ciclo integral del agua

Autor: Sebastián del Campo Casanueva

Ediciones Olejnik /2018

www.librotecnia.cl

ÍNDICE

Agradecimientos..... 11

Abreviaturas..... 19

PRÓLOGO..... 21

INTRODUCCIÓN 25

CAPÍTULO PRIMERO:

CONSIDERACIONES RELATIVAS AL CASO DE ESPAÑA

I. Conceptos y definiciones 31

 A. Derecho al agua..... 31

 B. Abastecimiento de agua 35

 C. Saneamiento de aguas residuales 36

 D. Comentarios finales 37

II. Competencia de las administraciones públicas en materia de abastecimiento y saneamiento del agua..... 38

 A. Competencia en materia de abastecimiento de agua 39

 1) Competencia del Estado: 39

 2) Competencias de las Comunidades Autónomas: 39

 3) Competencia de los Entes Locales: 40

 B. Competencia en materia de saneamiento de aguas residuales 41

 1) Determinación de las aglomeraciones urbanas por las Comunidades Autónomas: 41

 2) Protección de la calidad de las aguas y autorización de vertidos: 43

 3) Competencia local: 43

 4) Distribución de competencias del servicio de saneamiento de aguas residuales en sus distintas fases: 44

 C. El caso de Madrid: 46

 D. Comentarios finales 48

III. Gestión de los servicios de abastecimiento y saneamiento del agua 49

 A. Gestión directa..... 50

 1) Gestión por la propia Entidad Local:..... 50

 2) Organismo autónomo: 51

 3) Entidad pública empresarial:..... 51

 4) Sociedad mercantil local:..... 52

 B. Gestión indirecta 52

 1) Contrato de gestión de servicios públicos: 52

2) Contrato de concesión de obra pública:	54
3) Contrato de servicios:	56
C. Gestión conjunta.....	57
1) Entre varios municipios:.....	57
a. Mancomunidad:	58
b. Otras formas de gestión conjunta entre municipios sin la creación de una nueva Entidad Local:.....	58
2) Entre un municipio y otra Administración o entes privados sin fines de lucro:	59
a. Consorcios:.....	59
b. Otras entidades:.....	60
3) Entre Administraciones y otras entidades particulares:	60
a. Comunidad de usuarios de agua y otros bienes de dominio público:	60
b. Otras entidades creadas por leyes especiales:.....	61
D. Comentarios finales.....	62
IV. Determinación de las tarifas	63
A. Política comunitaria en materia del precio del agua.....	64
1) Planteamiento general:	64
2) Principio de recuperación de los costes:.....	65
3) Política de tarificación comunitaria:	68
B. Principios de tarificación	70
C. Determinación de la estructura tarifaria	71
1) Estructura tarifaria:	71
2) Costes de los servicios:.....	73
D. Sostenibilidad de los servicios del agua	74
E. Comentarios finales.....	75

CAPÍTULO SEGUNDO:

TRATAMIENTO JURÍDICO A LA FISCALIDAD DEL AGUA EN ESPAÑA

I. Tributos de competencia estatal.....	78
A. Canon de regulación y tarifa de utilización del agua	78
1) Concepto y naturaleza jurídica:.....	78
2) Hecho imponible:	79
3) Sujeto activo:.....	80
4) Sujeto pasivo:	80
5) Cuota tributaria:	81
6) Período impositivo y devengo:.....	81
7) Infracciones y sanciones tributarias:.....	81
8) Afectación:.....	82
B. Canon de control de vertidos y canon de vertidos	82
1) Concepto y naturaleza jurídica:.....	82
2) Hecho imponible:	83
3) Sujeto activo:	83

ÍNDICE

4) Sujeto pasivo:	84
5) Cuota tributaria:	84
6) Período impositivo y devengo:.....	85
7) Infracciones y sanciones tributarias:.....	85
8) Afectación:.....	85
C. Referencia al Impuesto sobre el Valor Añadido	86
D. Comentarios finales	86
II. Tributos de competencia autonómica.....	87
A. Análisis de tributos autonómicos ligados al agua.....	88
1) Andalucía:	88
2) Aragón:	89
3) Asturias:	90
4) Baleares:.....	91
5) Canarias:.....	92
6) Cantabria:	92
7) Castilla-La Mancha:	93
8) Cataluña:.....	93
9) Extremadura:	95
10) Galicia:	95
11) La Rioja:	97
12) Madrid:	97
13) Murcia:.....	98
14) Navarra:.....	99
15) País Vasco:.....	100
16) Valencia:	101
B. Propuesta de tributo autonómico relativo al agua.....	102
1) Naturaleza jurídica:.....	103
2) Hecho imponible:.....	103
3) Base imponible.....	104
4) Sujetos pasivos:.....	104
5) Sujetos de no sujeción y exenciones:.....	105
6) Afectación:	106
7) Compatibilidades:	106
8) Implementación:.....	106
C. Comentarios finales	107
III. Tributos de competencia local	108
A. Consideraciones sobre la naturaleza de la contraprestación que pagan los usuarios por los servicios del agua.....	108
B. Tasa del servicio de distribución domiciliaria de agua potable.....	112
1) Hecho imponible:	112
2) Sujeto pasivo:	112
3) Cuota tributaria:	113
a. Cuantificación:	113
b. Precio asequible para consumo doméstico de tipo familiar de	

agua no suntuario:.....	113
c. No discriminación entre los usuarios:.....	114
d. Factores estructurales:.....	116
e. Factores no estructurales:.....	117
4) Sujeción al IVA:.....	118
5) Impago de la tasa:.....	118
a. Vía de apremio:.....	118
b. Suspensión del suministro:.....	118
c. Problemas con el contador:.....	118
6) Compatibilidad con otros tributos:.....	119
C. Tasa del servicio de alcantarillado y depuración de aguas residuales.....	119
1) Hecho imponible:.....	119
a. Respecto al servicio de alcantarillado y tratamiento y depuración de las aguas residuales:.....	119
b. Respecto al servicio de vigilancia especial de alcantarillas particulares:.....	120
2) Sujeto pasivo:.....	121
3) Cuota tributaria:.....	121
a. Cuantificación:.....	121
b. Precio asequible para consumo doméstico de tipo familiar de agua no suntuario:.....	122
c. No discriminación entre los usuarios:.....	122
d. Factores estructurales:.....	122
e. Factores no estructurales:.....	123
4) Sujeción al IVA:.....	123
5) Impago de la tasa:.....	123
6) Compatibilidad con otros tributos:.....	123
a. Contribuciones especiales:.....	123
b. Tasa por desagüe de canalones:.....	124
D. Contribuciones especiales.....	124
1) Hecho imponible:.....	124
2) Requisitos. Obras públicas o establecimiento o ampliación de servicios públicos:.....	125
3) Requisitos. Obras o servicios de carácter local:.....	126
4) Requisitos. Costeados total o parcialmente por la Entidad Local:.....	126
5) Requisitos. Beneficio especial para el contribuyente:.....	127
6) Requisitos. Que no resulte incompatible con otros tributos:.....	127
7) Sujeto activo:.....	128
8) Sujeto pasivo:.....	128
a. Sujetos pasivos propietarios de los inmuebles afectados:.....	129
b. Sujetos pasivos empresas suministradoras de servicios de agua:.....	129
c. Ayuntamiento integrante de una entidad supramunicipal:.....	130
9) Cuota tributaria:.....	130
E. Comentarios finales.....	132

ÍNDICE

CAPÍTULO TERCERO:

SERVICIOS DE ABASTECIMIENTO Y SANEAMIENTO DEL AGUA EN CHILE

I. Antecedentes	135
II. Análisis del sistema de servicios sanitarios en Chile	138
A. Régimen de concesiones	138
1) Consideraciones generales:	138
a. Marco regulatorio:	138
b. Objeto:	139
c. Definiciones:	139
2) Análisis del régimen de concesiones:	140
a. Generalidades:	140
b. Otorgamiento de las concesiones:	141
c. Caducidad, transferencia y liquidación en las concesiones:	143
3) Derechos y obligaciones de las concesionarias:	144
4) Concesionarias vigentes:	145
B. Tarifas	145
1) Marco regulatorio:	145
2) Disposiciones generales:	146
3) Fórmulas tarifarias:	146
a. Cálculo de las tarifas:	146
b. Discrepancias en el cálculo de las tarifas:	148
c. Actualización de las tarifas:	149
d. Vigencia de las fórmulas tarifarias:	149
4) Aportes de financiación reembolsables:	150
5) Tarifas vigentes:	151
C. Superintendencia de Servicios Sanitarios	152
1) Marco regulatorio:	152
2) Disposiciones generales:	152
3) Sanciones:	153
D. Subsidio al pago de los servicios	154
1) Marco regulatorio:	154
2) Disposiciones generales:	154
3) Aplicación del subsidio:	155
E. Empresas sanitarias	155
1) Organización y propiedad:	155
2) Fuentes de abastecimiento:	157
3) Cobertura:	157
4) Desempeño operacional:	158
a. Producción de agua potable y agua no facturada:	158
b. Productividad:	158
5) Desempeño financiero:	159
a. Inversiones:	159
b. Utilidades:	159
c. Rentabilidad:	159

F. Usuarios del sistema.....	159
1) Planteamiento general:.....	159
2) Consumo:.....	160
3) Percepción de los usuarios:.....	160
G. Calidad de los servicios	161
H. Zonas rurales.....	162
I. Conflictos en el sistema.....	163
J. Comentarios finales.....	168

CAPÍTULO CUARTO:

EL SISTEMA ESPAÑOL Y CHILENO EN LA PRÁCTICA

I. Consideraciones respecto al sistema español.....	170
A. Gestión pública v/s gestión privada.....	170
B. Tarifas.....	174
C. Mecanismos de acción social.....	176
D. Inversión necesaria.....	177
II. Consideraciones respecto al sistema chileno	178
A. Gestión pública v/s gestión privada.....	178
B. Tarifas.....	180
C. Reformas al sistema chileno actualmente en discusión	182

CONCLUSIONES

CONSIDERACIONES FINALES Y PROPUESTAS HACIA UN MODELO DE GESTIÓN Y FINANCIACIÓN SOSTENIBLE DE LOS SERVICIOS DEL AGUA EN ESPAÑA Y CHILE

I. Necesidad de contar con un órgano central regulador.....	184
II. Autosuficiencia del sistema.....	186
III. Homogeneización de la estructura tarifaria	187
IV. Unificación de los tributos (si existen)	190
V. Unidad de los gestores (al menos regionalmente).....	192
VI. La reforma privatizadora debe realizarse paso a paso	194
VII. Aumentar la participación ciudadana	196
VIII. Financiación de infraestructuras hidráulicas (y su reposición).....	197
IX. Seguridad en el abastecimiento sustentable de agua potable	201
X. Establecimiento de indicadores objetivos.....	202
XI. Necesidad de un sistema de subsidios (al menos inicialmente)	202
XII. Transferencia de costes a negocios no regulados	202
BIBLIOGRAFÍA	205