

Agradecimientos	9
Abreviaturas	11
Prólogo del Profesor David Roa Salguero	13
Explicación previa	23
Introducción	25

CAPÍTULO I

Elementos básicos de la relación estatutaria administrativa 29

1. Conceptos	29
2. Fuentes Normativas Básicas	31
3. Principios.	32
4. Forma de cumplir la función pública	34
a) Personal de Planta.	34
b) Personal a contrata	38
c) Personal contratado a honorarios	40
d) Personal bajo el Código del Trabajo	41
5. Desarrollo de la relación estatutaria o función pública	41
a) Ingreso	42
b) Desarrollo.	46
b.1) La calificación	46
b.2) La capacitación	46
b.3) Promoción.	47
b.4) Ascenso	47
b.5) Descanso	48

c)	Término	48
c.1)	Contrato de Trabajo	49
c.2)	Estatuto Administrativo General	51
6.	Derechos de los funcionarios públicos	52
a)	Derecho a gozar de estabilidad en el empleo	53
b)	Derecho a defensa jurídica	54
c)	Derecho a la vivienda	54
d)	Derecho a permutar el cargo	55
7.	Obligaciones de los funcionarios públicos	55
7.1.	Análisis del art. 61 EA.	56
a)	Desempeñar personalmente las funciones	56
b)	Orientar el desarrollo de sus funciones.	56
c)	Realizar sus labores	57
d)	Cumplir la jornada de trabajo	58
e)	Cumplir las destinaciones y las comisiones de servicio	59
f)	Obedecer las órdenes impartidas por el superior jerárquico.	59
g)	Observar estrictamente el principio de probidad administrativa.	60
h)	Guardar secreto	60
i)	Observar una vida social acorde con la dignidad del cargo	61
j)	Proporcionar con fidelidad y precisión los datos que la institución le requiera.	62
k)	Denunciar	62
l)	Rendir fianza	63
m)	Justificarse ante el superior jerárquico	64
7.2.	Obligaciones de las Jefaturas y Autoridades, art. 64 EA.	65
a)	Control	65
b)	Velar por el cumplimiento de planes y aplicación de normas	66
c)	No ser arbitrario	67
8.	Prohibiciones	67

a)	Las que se fundan en razones institucionales, vinculado al art. 125 LBGAE	68
b)	Las que se fundan en razones de Probidad Administrativa	70
9.	Incompatibilidades.	71

CAPÍTULO II

Reglas comunes a los procedimientos disciplinarios 73

1.	Concepto	73
2.	Sujetos pasivos: Personas respecto de quienes se puede dirigir . .	74
3.	Características	75
4.	Principios.	77
5.	Inicio	82
6.	Algunos aspectos del Expediente	83
7.	Notificaciones	84
8.	Medidas Preventivas.	87
a)	Naturaleza Jurídica	88
b)	Objetivos	88
c)	Requisitos.	88
d)	Duración	89
e)	Remuneración en el tiempo intermedio	90
9.	Garantías de los investigados	90
10.	Situación de los investigadores y sustanciadores-ministro de fe	92
11.	Situación de los investigados	93
12.	Inhabilidades	94
a)	Objetivo	94
b)	Forma y causales.	94
c)	Oportunidad	96
d)	Procedimiento	97
e)	Secuencia en el caso de que se acoja inhabilidad	98
f)	Omisión de declaración de imparcialidad	98

13. Prueba	98
14. Resolución de término	103
15. Impugnación	105
a) Reglas generales	105
b) Reposición	105
c) Apelación	105
d) Revisión	107
e) Aclaración y rectificación, art. 62 LPA	107
f) Ilegalidad, art. 160 EA	108
16. Extinción de la responsabilidad administrativa.	110

CAPÍTULO III
Procedimientos disciplinarios
administrativos generales **115**

1. Investigación sumaria	115
a) Concepto	115
b) Características.	116
c) Procedencia.	116
d) Tramitación	116
e) Cambio a sumario	118
f) Supletoriedad	120
2. Sumario administrativo	120
a) Concepto	120
b) Características.	120
c) Procedencia.	121
d) Plazos	121
e) Tramitación	122
• Inicio.	122
• Etapa investigativa.	123
• Etapa de plenario.	128
• Etapa de resolución	138
• Etapa de impugnación.	140
• Etapa de ejecución.	140

- Reapertura del sumario 141
- Vinculación con procedimiento penal 141
- Reincorporación 144

CAPÍTULO IV

Régimen de sanciones 145

1. Sanciones contempladas 145
2. Principios 147
3. Criterios para determinar la gravedad o levedad de la falta disciplinaria 152
4. Cambio de institución 154

CAPÍTULO V

La participación ciudadana en los sumarios 155

CAPÍTULO VI

Análisis crítico de los procedimientos disciplinarios administrativos 163

1. Aspectos problemáticos de la actual regulación de los procedimientos disciplinarios 163
 - 1.1. Falta de independencia real del investigador y fiscal 163
 - 1.2. Falta de garantías procesales para la defensa 164
 - 1.2.1. Presunción de inocencia 164
 - 1.2.2. Derecho a la prueba 164
 - 1.2.3. Derecho al recurso 165
 - 1.2.4. Independencia e imparcialidad del ente resolutor . . 165
 - 1.2.5. Derecho a la tutela judicial efectiva 165

1.3.	La omisión de la consideración de usuarios, público, ciudadanos	168
1.4.	Problemas con las notificaciones	169
1.5.	Problemas de limitaciones interpretativas	169
1.6.	Acceso a la información	171
1.7.	Profesionalización de investigadores	173
1.8.	Plazos de investigación	173
1.9.	Derecho a la prueba	175
1.10.	Régimen de impugnación	176
1.11.	Falta de claridad de medios de reclamar en sede judicial	177
1.12.	Estándares para decretar medidas cautelares	177
2.	Aspectos destacados de la actual regulación	179
2.1.	Avances de derecho a la defensa	179
2.2.	Avances de derecho a la prueba	180
2.3.	Avances en transparencia	181
2.4.	Jurisprudencia vinculante	182
3.	Propuestas	183

ANEXO N° 1

Formularios**187**

1.	Resolución de inicio de un sumario	188
2.	Aceptación de fiscal y nombramiento de actuario	189
3.	Diligencias de investigación	190
4.	Citación a declaración de testigo	191
5.	Acta de declaración de testigo	192
6.	Citación a declarar de inculpado	193
7.	Certificación de búsquedas del inculpado	194
8.	Resolución que dispone notificar por carta certificada	195
9.	Certificación de envío de carta certificada	196
10.	Formula recusación	197
11.	Declara de oficio implicancia	198
12.	Se pronuncia sobre recusación	199

13. Acta de declaración del inculpado	201
14. Citación a careo	202
15. Acta de careo	203
16. Acta de inspección en terreno (diligencia de investigación) . . .	204
17. Medidas provisionales	205
18. Solicitud de ampliación de plazo de investigación	207
19. Se pronuncia sobre solicitud de prórroga de plazo	208
20. Recepción de antecedentes	209
21. Resolución de Cierre del Sumario	210
22. Sobreseimiento.	211
23. Aprobación del sobreseimiento.	212
24. Realización de nuevas diligencias, luego de cierre de investigación	213
25. Cargos	214
26. Descargos	215
27. Pronunciamiento sobre descargos.	217
28. Vista fiscal	218
29. Reapertura de sumario, tras vista fiscal	220
30. Decisión de fondo del sumario.	221
31. Recursos de reposición y apelación.	222
32. Reclamo de Ilegalidad	224

ANEXO N° 2

Cuadros comparativos 227

1. Cuadro paralelo de procedimientos disciplinarios.	227
2. Paralelo: obligaciones, prohibiciones e incompatibilidades . .	229
• Prohibiciones	229
• Obligaciones.	231
• Incompatibilidades.	234

Bibliografía	237
-------------------------------	------------