

Introducción	9
------------------------	---

CAPÍTULO I

Priorización Legislativa y conceptos relacionados. Agenda Legislativa y Jugadores con veto	13
---	-----------

1. ¿A qué nos referimos con priorización legislativa?	13
2. El contexto de la priorización legislativa. Debate parlamentario y negociación política	15
3. Relevancia jurídico-política de la priorización legislativa	21
4. Aproximación científica al análisis de la priorización legislativa. <i>Veto Players, Agenda Setters,</i> <i>Statu Quo y Policy Stability</i>	24
4.1. Antecedentes históricos de la teoría de los jugadores con poder de veto. Montesquieu, método de análisis y teoría del sistema político	26
5. La agenda legislativa. Concepto e importancia.	29
5.1. Agenda legislativa y priorización legislativa.	30

CAPÍTULO II

La teoría de los jugadores con veto en el procedimiento legislativo chileno. Herramientas y mecanismos de priorización de la agenda legislativa nacional 33

1. Los jugadores con veto a analizar. Presidente de la República, Senadores y Diputados.	33
2. La agenda legislativa en el presidencialismo chileno. Aproximación doctrinal preliminar	34
3. Herramientas de priorización de la agenda legislativa del Presidente de la República	36
3.1. Las urgencias legislativas.	37
3.1.1. Evolución histórica-constitucional	37
3.1.2. Regulación en el régimen constitucional de 1980	42
3.2. Iniciativa Exclusiva Presidencial	49
3.2.1. Evolución histórica-constitucional	50
3.2.2. Regulación en el régimen constitucional de 1980	53
3.3. Origen Reservado.	58
3.4. Veto Presidencial	62
3.4.1. Evolución histórico-constitucional	63
3.4.2. Regulación en el régimen constitucional de 1980	64
4. Mecanismos de priorización de la agenda legislativa al interior del Congreso Nacional	66
4.1. Órganos parlamentarios en la priorización legislativa	66
4.1.1. Comités parlamentarios	66
a) Composición.	68
b) Atribuciones	70
c) Instancias políticas paralelas.	78
4.1.2. Mesas Directivas.	79
a) La Mesa del Senado.	79
b) La Mesa de la Cámara de Diputados	80
4.1.3. Presidentes de Cámaras.	82

a) El Presidente del Senado	82
b) El Presidente de la Cámara de Diputados . . .	84
4.1.4. Comisiones Parlamentarias	85
4.2. Diputados y Senadores en la priorización legislativa . . .	88
4.2.1. Indicaciones parlamentarias	88

CAPÍTULO III

**La priorización de proyectos de ley en el
procedimiento legislativo nacional.
¿Qué, cuándo y cómo se debate?**

93

1. ¿Qué se debate? Iniciativa exclusiva y Origen reservado	94
2. ¿Cuándo se debate? Urgencias legislativas, veto presidencial y consenso parlamentario	97
2.1. ¿Cuándo se debate?, el efecto de las urgencias legislativas	97
2.2. ¿Cuándo se debate?, efectos del veto presidencial	102
3. Cómo se debate. Prácticas parlamentarias en el procedimiento legislativo	104
4. La priorización legislativa en el trámite legislativo nacional. Balance final	107

CAPÍTULO IV

**Estadísticas en el Procedimiento
Legislativo Nacional**

109

1. Actividad Legislativa. Mensajes Presidenciales vs. Mociones Parlamentarias. ¿Qué se debate?	110
a) Período 1990-1994. Presidencia de don Patricio Aylwin A.	110
b) Período 1994-2000. Presidencia de don Eduardo Frei R.	111

c)	Período 2000-2006. Presidencia de don Ricardo Lagos E.	112
d)	Período 2006-2010. Presidencia de doña Michelle Bachelet J.	113
e)	Cifras finales período 1990-2010..	114
2.	Duración del procedimiento legislativo. ¿Cuándo se debate?	115
a)	Duración del trámite legislativo. Estadísticas Generales.	115
b)	Efectos de las urgencias en la duración del procedimiento legislativo.	116
3.	Análisis de proyecto de ley en particular. ¿Cómo se debate?	118
a)	Tramitación Cámara de Diputados.	119
b)	Tramitación en el Senado	124
c)	Esquema general de tramitación del proyecto.	128

CAPÍTULO V
Conclusiones Finales **133**

1.	Enunciados Finales	133
----	--------------------------	-----

Bibliografía	137
---------------------------	------------