

Abreviaturas	9
Prólogo del profesor Juan Carlos Ferrada Bórquez	11
Presentación	19
Introducción	21

CAPÍTULO PRIMERO

Desarrollo de la Democracia y la Participación Ciudadana

I. Democracia griega	25
II. Democracia representativa	29
III. Democracia participativa	34
IV. Surgimiento de los mecanismos de participación ciudadana en Latinoamérica	38
V. Surgimiento de los mecanismos de participación ciudadana en Chile	44

CAPÍTULO SEGUNDO

Aspectos Teóricos sobre la Participación Ciudadana en los Asuntos Públicos

I. Participación ciudadana. Precisiones conceptuales	49
II. Condiciones de la participación ciudadana	54
III. Rol y potenciales ventajas de los mecanismos de participación . .	57
a) Mejora la eficiencia y eficacia de las políticas públicas . . .	58

b) Permite una educación política	60
c) Refuerza la solidaridad colectiva y el sentido de bien común	61
d) Fomenta la asociación	62
e) Permite el control social de los agentes de Gobierno	62
f) Reduce la carga del aparato público	63
g) Permite hacer efectivo el derecho a ser oído y otras garantías	63
h) Constituye un mecanismo de prevención y resolución de conflictos sociales	64
i) Contribuye al cumplimiento voluntario del ordenamiento jurídico	64
IV. Críticas a la participación ciudadana	66
Tabla I: Tiempo de participación por número de personas.	68

CAPÍTULO TERCERO

Marco Constitucional de la Participación Ciudadana

I. Aspectos generales	75
II. Regulación constitucional	75

CAPÍTULO CUARTO

Mecanismos de Participación Ciudadana

I. Aspectos generales	95
II. Tipologías de los mecanismos de participación	95
III. Mecanismos de participación en el ordenamiento jurídico nacional	106
1. Plebiscito de Reforma Constitucional	106
2. Información Pública	110
a) Reconocimiento Constitucional.	111
i. Libertad de expresión	111
ii. Probidad y Publicidad	113

b)	Reconocimiento Legal	115
i.	Ley N° 18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado . .	115
ii.	Ley N° 19.880 que establece Bases de los Procedimientos Administrativos que rigen los Actos de los Órganos de la Administración del Estado.	117
iii.	Ley N° 20.285 sobre Acceso a la Información Pública.	117
iv.	Otros cuerpos normativo	121
c)	Práctica Interna de la Administración.	122
3.	Ley N° 20.500 sobre Asociaciones y Participación Ciudadana en la Gestión Pública.	127
4.	Participación en el Procedimiento Administrativo	134
a)	Facultad de solicitar la iniciación del procedimiento administrativo, obligación de resolver, plazo del procedimiento y silencio administrativo	138
b)	Principio de contradictoriedad	146
c)	Legitimación para impugnar los actos administrativos y para solicitar su revisión	151
d)	Periodo de información pública	155
e)	Cuestión pendiente	167
f)	Regulación de los informes de órganos consultivos. . .	171
5.	Gobierno Electrónico	177
	Tabla II: Páginas web con contenido ciudadano.	184
a)	Procedimiento administrativo electrónico.	189
b)	Servicio de Impuestos Internos, Chilecompra y otras iniciativas.	193
6.	Participación a Nivel Comunal	197
a)	Plebiscito Comunal	198
b)	Consultas no vinculantes	206
c)	Concejo Comunal	209
d)	Audiencias Públicas	211
e)	Consejo Comunal de Organizaciones de la Sociedad Civil	213

f)	Oficina de Informaciones y Régimen de Información Pública	220
g)	Ordenanza de Participación	223
h)	Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO)	227
i)	Promoción del Desarrollo Comunitario y Asociatividad	228
j)	Cuenta Pública	231
k)	Delegado Municipal	233
l)	Reclamo de Ilegalidad Municipal	233
7.	Participación en el Ámbito Regional	235
a)	Consejo Regional (CORE)	235
b)	Consejo Económico y Social Provincial	237
c)	Políticas, Planes y Programas de Desarrollo Regional	238
d)	Corporaciones (Asociaciones) y Fundaciones	239
e)	Reclamo de Ilegalidad Regional	240
8.	Participación en Materia Ambiental	240
a)	Participación en el SEIA	245
b)	Participación en el procedimiento de Evaluación Ambiental Estratégica	278
c)	Participación en la dictación y revisión de normas de calidad y emisión y planes de prevención y descontaminación	283
d)	Participación en Órganos Consultivos	289
e)	Participación en la gestión de Áreas Protegidas	294
f)	Justicia Ambiental	302
g)	Fondo de Protección Ambiental y Educación Ambiental	309
h)	Otras formas de participación	313
9.	Participación en Obras Públicas	316
10.	Participación en Materia Urbanística	319
a)	Planificación Urbana	319
b)	Información sobre Proyectos y Permisos	328
c)	Justicia en materia urbanística	332
d)	Participación en el saneamiento de poblaciones y obras de financiamiento compartido	334

e) Participación en el procedimiento de autorización de instalación de antenas de telefonía móvil	335
11. Participación en Organizaciones	339
a) Corporaciones (asociaciones) y fundaciones	341
b) Organizaciones territoriales y funcionales	345
c) Asociaciones de consumidores	347
d) Fomento a la asociatividad y naturaleza de la intervención mediante organizaciones	349
12. Participación de los Pueblos Indígenas	352
13. Participación en Salud Pública	358
a) Consejos consultivos	360
b) Consulta pública	363
c) Cuenta pública, oficinas de información, reclamos y sugerencias (OIRS), presupuestos participativos y otros mecanismos.	365
14. Participación en Ámbito Pesquero	367
a) Consejo Nacional de Pesca	368
b) Consejos Zonales de Pesca	370
c) Otros órganos consultivos	371
d) Fijación de Áreas Apropriadas para el ejercicio de la Acuicultura (AAA)	371
15. Participación en el Proceso de Zonificación del Borde Costero	373
16. Participación en Políticas Públicas contra la Pobreza	376
17. Participación en Materia Aduanera	380
Conclusiones	383
Bibliografía	389
I. Doctrina	389
II. Encuestas e información de prensa.	408
III. Páginas web.	409
IV. Jurisprudencia	410
V. Fuentes normativas	412