

Índice

www.librotecnia.cl

Tabla de abreviaturas	15
Prólogo	17
Prefacio y agradecimientos	21
Introducción general	25

Capítulo Primero

Entre la estabilidad y el cambio: la inconsistencia temporal en el derecho administrativo

1. LA IRRETROACTIVIDAD Y LA PROTECCIÓN DE LA CONFIANZA	38
1.1. El principio de irretroactividad	39
1.1.1. La irretroactividad de la ley	40
1.1.2. La irretroactividad de las leyes administrativas ...	43
1.1.2.1. Vigencia <i>in actum</i> de las leyes administrativas	46
1.1.2.2. Órgano aplicador de las leyes administrativas	47
1.1.3. La irretroactividad del acto administrativo.....	49
1.2. El principio de protección de la confianza legítima.....	51
1.2.1. Protección de la confianza y actividad administrativa	52
1.2.2. Protección de la confianza y la actividad legislativa	58
2. APLICACIÓN DE LA IRRETROACTIVIDAD Y LA CONFIANZA LEGÍTIMA	64
2.1. Limitaciones a la propiedad impuestas por el legislador...	65
2.1.1. Limitaciones impuestas por legislación sobreviniente	66
2.1.2. La potestad administrativa para afectar derechos adquiridos	75
2.2. Revocación de actos administrativos.....	81
2.2.1. Revocación de actos administrativos de efectos generales	82

2.2.2.	Revocación de actos administrativos de efectos particulares	86
2.3.	Efectos de la infracción al principio de juridicidad	92
2.3.1.	Efectos del acto viciado: ¿derechos adquiridos o meras expectativas?.....	93
2.3.2.	Aplicación de las reglas del Código Civil.....	96
2.3.3.	Expectativas legítimas y nulidad.....	98
2.3.4.	Intereses de terceros e indemnización de perjuicios ..	100
2.4.	Abandono de prácticas administrativas y manifestaciones informales	103
2.4.1.	Prácticas administrativas.....	104
2.4.2.	Manifestaciones informales.....	106
3.	CONCLUSIONES.....	109

Capítulo segundo

Inconsistencia temporal: problemas y objeciones

1.	VACÍO DE PROTECCIÓN EN LA REGULACIÓN CONSTITUCIONAL DE LA PROPIEDAD	112
1.1.	Un concepto restringido de privación.....	112
1.2.	Limitaciones de diversa intensidad.....	118
1.3.	Dimensión temporal del problema	118
1.4.	Daños causados por limitaciones a la propiedad	119
1.5.	Peligro de exceso de protección.....	121
2.	LA INDEFINICIÓN DE LA PROHIBICIÓN DE RETROACTIVIDAD	125
2.1.	La prohibición de retroactividad en un sentido amplio	125
2.2.	La prohibición de retroactividad en sentido restringido ...	128
2.3.	¿Cómo concretar la prohibición de retroactividad?.....	128
2.4.	Irretroactividad de la ley y acto administrativo	130
2.5.	Problemas de temporalidad y problemas de propiedad	135
3.	DERECHOS ADQUIRIDOS Y SITUACIONES JURÍDICAS CONSOLIDADAS	136
3.1.	Tres críticas a la idea de situaciones jurídicas consolidadas	138
3.2.	Dificultades de la aplicación estricta del principio de legalidad.....	142
3.3.	Problemas de aplicar el Código Civil.....	144
3.4.	Indemnización derivada de la declaración de nulidad.....	145

4.	DESPROTECCIÓN DE EXPECTATIVAS QUE INFLUYEN EN LA LIBERTAD INDIVIDUAL	149
4.1.	Revocación de actos preparatorios-precarios	149
4.2.	Revocación de actos precarios.....	152
4.3.	Expectativas en procesos pendientes	153
4.4.	Expectativas generadas por actos informales.....	158
4.5.	Expectativas generadas por autorizaciones administrativas	160
5.	DIFICULTADES DESENCADENADAS POR LA PROTECCIÓN DE EXPECTATIVAS.....	161
5.1.	Alteración de la legalidad y de la certeza jurídica	161
5.2.	La no-identidad entre legalidad y seguridad	163
5.3.	Expectativas protegidas por ley.....	165
5.4.	Expectativas y su conexión con los derechos fundamentales	167
6.	CONCLUSIONES	169

Capítulo tercero

Una propuesta para la protección de expectativas

1.	FUNDAMENTOS TEÓRICOS DE LA PROTECCIÓN DE EXPECTATIVAS.....	174
1.1.	La frontera entre irretroactividad y la protección de expectativas	176
1.1.1.	La zona de inmutabilidad.....	177
1.1.2.	La zona de inmutabilidad en la LPA.....	179
1.1.3.	La zona de inmutabilidad en la LER	188
1.1.4.	La zona de inmutabilidad en la CPR	191
1.2.	Buena fe y protección de expectativas	195
1.2.1.	La buena fe y el principio de legalidad	196
1.2.2.	La buena fe y el interés público	200
1.3.	Justificación constitucional de la protección de expectativas.	205
1.3.1.	La libertad individual y la protección de expectativas	206
1.3.2.	La igualdad ante la ley y la protección de expectativas	209
1.3.3.	Consecuencias del fundamento constitucional propuesto.....	210
1.3.4.	Operatividad del fundamento constitucional propuesto	212
1.4.	Conclusiones	215
2.	METODOLOGÍA PARA LA PROTECCIÓN DE EXPECTATIVAS	217

2.1.	La base de confianza	219
2.1.1.	Exteriorización de criterio	219
2.1.2.	Conexión entre la exteriorización y la expectativa frustrada	221
2.1.3.	Carácter conclusivo de la base de confianza	223
2.1.4.	Bases de confianza en particular	223
2.1.4.1.	Base de confianza legislativa	224
2.1.4.2.	Base de confianza ilegal	227
2.1.4.3.	Base de confianza informal	231
2.2.	Legitimidad de la confianza	238
2.2.1.	La presunción de legitimidad de la confianza	238
2.2.2.	Funciones de la presunción	240
2.2.3.	Límites de la legitimidad de la confianza	242
2.2.3.1.	Deber de adaptación	242
2.2.3.1.1.	¿Cuándo surge el deber de adaptación?	246
2.2.3.1.2.	Excepciones al deber de adaptación	248
2.2.3.2.	Deber de diligencia o fiscalización	250
2.2.3.2.1.	Múltiples bases de confianza	252
2.2.3.2.2.	Diligencia y base de confianza ilegal	253
2.2.3.2.3.	Diligencia y actividad informal	259
2.3.	Medida de protección	260
2.3.1.	El interés público y la protección de expectativas	261
2.3.2.	¿Cómo proteger expectativas? Un análisis de temporalidad	264
2.3.3.	Rol de la autoridad administrativa y del órgano controlador	265
2.3.4.	¿Cómo seleccionar la medida de protección?	270
2.3.4.1.	Realización de la expectativa	270
2.3.4.2.	Regulación de una transición	276
2.3.4.3.	Indemnización de perjuicios	283
2.4.	Conclusiones	292
3.	LA PROTECCIÓN DE EXPECTATIVAS EN LA PRÁCTICA	294
3.1.	Expectativas frustradas por la actividad legislativa	296
3.1.1.	Control preventivo de constitucionalidad	297
3.1.2.	Etapas de aplicación de una norma	300
3.1.3.	Indemnización de perjuicios y actividad legislativa	311
3.2.	Expectativas frustradas por la revocación de actos administrativos	316
3.2.1.	Revocación de reglamentos	316

3.2.2.	Procedimientos pendientes y modificaciones re- glamentarias.....	320
3.2.3.	Revocación de actos de efectos singulares	322
3.3.	Protección de expectativas generadas por actos antijurídicos	325
3.3.1.	Protección de expectativas e invalidación admi- nistrativa	326
3.3.2.	Protección de expectativas y nulidad declarada por el juez	331
3.4.	Expectativas protegibles en procesos de negociación y lici- tación.....	334
3.4.1.	Abandono de negociaciones desformalizadas	335
3.4.2.	Retiro del llamado a concurso.....	338
3.4.3.	Retiro de la adjudicación.....	340
3.5.	Expectativas emanadas de prácticas y manifestaciones irregulares.....	344
3.5.1.	Abandono de prácticas informales	345
3.5.2.	Abandono de manifestaciones irregulares.....	350
4.	CONCLUSIONES	354
	Conclusiones generales	357

Fuentes citadas

1.	Bibliografía.....	365
2.	Legislación.....	380
2.1.	Historia legislativa	384
2.2.	Leyes extranjeras.....	385
3.	Jurisprudencia	386
3.1.	Jurisprudencia judicial	386
3.2.	Jurisprudencia administrativa	406