

# ÍNDICE

## La potestad municipal en el derecho chileno (art. 12 L.O.C.M.)

Autor: Luis Patricio Ríos Muñoz

Editorial Libromar /2024

www.librotecnia.cl

Agradecimientos .....	11
Preliminar .....	13

### Capítulo Primero

#### INTRODUCCIÓN A LA POTESTAD MUNICIPAL .... 17

1. Referencia histórica de los municipios y su potestad .....	17
1.1. Antecedentes Romanos del Municipio .....	18
1.2. Municipios en la Europa medieval y moderna .....	20
1.3. La Municipalización de América .....	25
1.4. Los Municipios en Chile .....	28
2. ¿A qué nos referimos con “Potestad Municipal”? .....	34
2.1. De la Potestad Genérica a la Potestad Administrativa .....	36
2.2. Características y clasificaciones de las Potestades Administrativas ...	40
2.3. De los diversos tipos de Potestad Municipal .....	42
2.4. Colofón .....	45

### Capítulo Segundo

#### FUENTE Y NATURALEZA DE LA POTESTAD MUNICIPAL ..... 47

3. Autonomía como fuente de la potestad .....	47
3.1. Sentido y alcance de la expresión “Autonomía” .....	50

www.librotecnia.cl

3.2. La subordinación de la Autonomía Municipal .....	53
3.3. Rango constitucional de la Autonomía Municipal .....	55
<b>4. Naturaleza jurídica de la Potestad Municipal .....</b>	<b>58</b>
4.1. Estado de la cuestión sobre la Naturaleza de la Potestad Municipal, particularmente de las Ordenanzas .....	61
4.2. Ordenanzas como norma jurídica general .....	63
4.3. Ordenanzas como acto administrativo ordenador .....	64
4.4. Ordenanzas como Reglamentos, y estos como <i>Tertium Genus</i> ...	66
4.5. Nuestra postura .....	70

**Capítulo Tercero**

**TIPOS DE POTESTAD MUNICIPAL .....** 73

<b>5. Los dos tipos de Potestad Municipal del art. 12 .....</b>	<b>73</b>
<b>6. Potestad Municipal Normativa .....</b>	<b>74</b>
6.1. Los Reglamentos Municipales .....	76
6.2. Las Ordenanzas Municipales .....	79
<b>7. Potestad Municipal Resolutiva .....</b>	<b>82</b>
7.1. Las Instrucciones Municipales .....	83
7.2. Los Decretos Alcaldicios .....	86

**Capítulo Cuarto**

**SUJETOS Y FORMAS DE LA POTESTAD MUNICIPAL ...** 91

<b>8. Sujeto activo o ente titular de la potestad .....</b>	<b>91</b>
8.1. El Alcalde .....	92
8.2. El Concejo Municipal .....	94
8.3. Las Unidades Municipales y otros sujetos colaborativos .....	97
<b>9. Sujeto pasivo o destinatarios <i>ad intra</i> y <i>ad extra</i> .....</b>	<b>98</b>
9.1. Sujeto activo o ente titular de la potestad .....	99
9.2. Sujeto pasivo o destinatarios <i>ad intra</i> y <i>ad extra</i> .....	101

<b>10. Aspectos formales de la Potestad Municipal</b> .....	104
10.1. La fundamentación o principio de razonabilidad .....	106
10.2. La comunicación a los destinatarios .....	108

**Capítulo Quinto**

**CONTORNOS DE LA POTESTAD: LÍMITES,  
CONTROL Y REVISIÓN** .....

<b>11. Límites a la potestad: El principio de juridicidad</b> .....	113
11.1. Principio de Competencia o Separación de Poderes .....	117
11.2. Principio de Jerarquía Normativa .....	121
11.3. Principio de Reserva de Ley .....	124
11.4. Los Derechos Fundamentales como límite .....	126
<b>12. Control y revisión de la Potestad Municipal</b> .....	131
12.1. Control Administrativo Interno .....	133
12.2. Control Administrativo Externo (Contraloría) .....	136
12.3. Control Judicial (el contencioso administrativo) .....	138
<b>Conclusiones</b> .....	141
<b>Bibliografía</b> .....	149

**ANEXOS** .....

<b>1. Modelos de decretos alcaldicios</b> .....	159
1.1. Decreto de asunción de alcalde .....	159
1.2. Decreto de delegación de facultades .....	160
1.3. Decreto de baja de bienes municipales .....	161
1.4. Decreto de bien nacional de uso público .....	162
1.5. Decreto de uso de recinto municipal .....	163
1.6. Decreto de viático a concejal .....	164
1.7. Decreto de utilidad manifiesta .....	165
1.8. Decreto confiere patente de alcoholes .....	167
1.9. Decreto de transmisión de patente por fallecimiento .....	169

1.10.	Decreto de transferencia de patente de alcohol . . . . .	171
1.11.	Decreto de orden de subrogancia . . . . .	173
1.12.	Decreto de remate de vehículos . . . . .	174
1.13.	Decreto aprueba bases de licitación . . . . .	178
1.14.	Decreto segundo llamado a licitación . . . . .	180
1.15.	Decreto llamado a licitación privada . . . . .	183
1.16.	Decreto adjudica licitación . . . . .	186
1.17.	Decreto aprueba contrato de suministro . . . . .	188
1.18.	Decreto aplica multa por incumplimiento . . . . .	190
1.19.	Decreto declara desierta propuesta . . . . .	192
1.20.	Decreto declara inadmisibles ofertas presentadas . . . . .	193
1.21.	Decreto declara término anticipado de contrato . . . . .	194
1.22.	Decreto trato directo: 10 UTM . . . . .	196
1.23.	Decreto trato directo: servicios conexos . . . . .	197
1.24.	Decreto trato directo: servicios indispensables . . . . .	199
1.25.	Decreto trato directo: servicios especializados . . . . .	202
1.26.	Decreto trato directo: prórroga de servicios . . . . .	204
1.27.	Decreto trato directo: proveedor único . . . . .	206
<b>2.</b>	<b>Modelos de ordenanzas municipales . . . . .</b>	<b>209</b>
2.1.	Ordenanza de derechos municipales . . . . .	209
2.2.	Ordenanza de aseo habitacional . . . . .	221
2.3.	Ordenanza de alcoholes . . . . .	231
2.4.	Ordenanza de ruidos molestos . . . . .	241
2.5.	Ordenanza de cierre de calles y pasajes . . . . .	245
2.6.	Ordenanza de retiro de vehículos abandonados . . . . .	251
<b>3.</b>	<b>Modelos de reglamentos municipales . . . . .</b>	<b>257</b>
3.1.	De organización y funcionamiento interno de la municipalidad . . . . .	257
3.2.	De compras y contrataciones públicas . . . . .	304
3.3.	De tramitación de decretos alcaldicios . . . . .	342
3.4.	De funcionamiento interno del concejo municipal . . . . .	349
3.5.	De uso de vehículos municipales . . . . .	359
3.6.	Del procedimiento sobre bienes muebles municipales . . . . .	366