

ÍNDICE

ABREVIATURAS.....	VII
PRESENTACIÓN.....	XI
PRÓLOGO.....	XIII
1. CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES Y ACCESO A LA JUSTICIA AMBIENTAL EN EL MARCO DE UNA CRISIS ECOLÓGICA	1
Rocío Parra-Cortés	
1.1. Introducción.....	1
1.2. Alcances conceptuales de la noción de conflictos socioambientales	2
1.3. Crisis ecológica como catalizador de los conflictos socioambientales	3
1.4. Deberes estatales en materia ambiental y conflictos socioambientales.....	5
1.5. Derecho de acceso a la justicia ambiental y conflictos socioambientales ...	10
1.6. Reflexiones concluyentes para los Tribunales Ambientales a la luz de los elementos contextuales analizados.....	12
BIBLIOGRAFÍA	14
2. EL RECURSO DE PROTECCIÓN Y LA COMPETENCIA DE LOS TRIBUNALES AMBIENTALES: UNA DIFÍCIL RELACIÓN JURÍDICA	19
Juan Carlos Ferrada Bórquez	
2.1. Introducción.....	19
2.2. El Recurso de Protección y los asuntos contencioso-administrativos.....	21
2.3. El Recurso de Protección en materia ambiental.....	25
2.4. La creación de los Tribunales Ambientales y la limitación del Recurso de Protección para conocer los asuntos contencioso-administrativos ambientales.....	28

2.5. La práctica jurisprudencial en la delimitación competencial entre el Recurso de Protección en materia ambiental y los procedimientos judiciales ante los Tribunales Ambientales.....	32
2.6. Los criterios y supuestos específicos en que la Corte Suprema declara la procedencia del Recurso de Protección en materia ambiental	35
2.7. Las conclusiones, problemas y dudas que presentan los criterios jurisprudenciales analizados	48
BIBLIOGRAFÍA	51
3. INTERESADOS Y LEGITIMADOS ACTIVOS EN EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO AMBIENTAL	57
Andrés Bordalí Salamanca	
3.1. Introducción.....	57
3.2. El interés legítimo.....	59
A) El interés legítimo como posición jurídica legitimante	60
B) El interés legítimo en el derecho chileno	62
C) ¿Qué cosa es eso llamado interés legítimo?.....	66
D) Interés legítimo y derecho subjetivo.....	69
E) Contenido del interés legítimo.....	72
3.3. Legitimación activa en los procesos de reclamación ante los tribunales ambientales.....	80
BIBLIOGRAFÍA	82
4. MEDIDAS CAUTELARES Y JUSTICIA “MATERIAL” EN EL CONTENCIOSO AMBIENTAL.....	85
Martín Loo Gutiérrez	
4.1. Introducción.....	85
4.2. Las medidas cautelares y sus fines	87
A) El peligro en la demora.....	88
B) La plausibilidad, seriedad o verosimilitud del derecho o interés deducido en juicio.....	90
C) Decisiones “ad interim”	91
4.3. La jurisdicción ambiental y la cautela innovativa	92
4.4. El caso del derrame de petróleo en la bahía de Quintero	94
4.5. Un epílogo como conclusión.....	97
BIBLIOGRAFÍA	102
5. EL RECURSO DE CASACIÓN EN EL FONDO EN CONTRA DE SENTENCIAS DICTADAS EN LOS PROCEDIMIENTOS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS DE LA LEY N° 20.600.....	105
Javier Millar Silva	
5.1. Introducción.....	105

5.2. Carácter restrictivo del régimen recursivo en materia ambiental. Antecedentes y restricciones.....	106
5.3. Regulación del recurso de casación.....	110
5.4. El recurso de casación en el fondo en los procedimientos contencioso-administrativos de la LTA. Regulación y jurisprudencia	112
A) Inexistencia de norma general que regule su procedencia frente a sentencias dictadas en procedimientos distintos a los indicados en el artículo 26 de la LTA.....	112
B) Sobre la causal que autoriza la interposición del recurso de casación en el fondo	114
C) Exclusión de los hechos como fundamento del recurso	117
D) Carácter de derecho estricto del recurso	118
E) El agravio y el interés como requisitos para la interposición del recurso.....	120
F) Sobre la naturaleza jurídica de las sentencias que se pronuncian sobre impugnaciones de actos trámite.....	124
5.5. Conclusiones.....	130
BIBLIOGRAFÍA	131
6. LA FISCALIZACIÓN AMBIENTAL EN CHILE: UN ANÁLISIS DE ALGUNAS SENTENCIAS DE LA CORTE SUPREMA DESDE UNA PERSPECTIVA NORMATIVA Y DOCTRINAL.....	135
Ricardo Badtke Arancibia	
6.1. Introducción.....	136
6.2. ¿Cuál es la forma que le prescribe el ordenamiento jurídico a la Administración para ejercer su potestad fiscalizadora ambiental?.....	138
6.3. ¿Cómo describen las sentencias de la Corte Suprema el ejercicio de la potestad fiscalizadora en materia ambiental?	141
A) La potestad inspectora como una actividad administrativa de control por medio de la recopilación y examen de información ambiental	141
B) La potestad inspectora como herramienta de control complementario e instrumental.....	154
a. La autorización ambiental y la potestad administrativa de fiscalización: la determinación competencial por instrumentos de gestión ambiental.....	156
b. La potestad fiscalizadora como complemento al ejercicio de la potestad sancionatoria: la actuación material y la eficacia probatoria de un acta de inspección	167
6.4. Conclusiones.....	180
BIBLIOGRAFÍA	182

7.	LA INVALIDACIÓN ADMINISTRATIVA EN LA JURISPRUDENCIA DE LOS TRIBUNALES AMBIENTALES	189
	Magdalena Prieto Pradenas	
7.1.	Introducción.....	189
7.2.	Resumen de las posibles interpretaciones en torno al artículo 17 N° 8 de la Ley N° 20.600.....	190
	A) Invalidación ambiental.....	191
	B) Invalidación propia e impropia	191
7.3.	La invalidación en la jurisprudencia.....	194
	A) Primer Tribunal Ambiental	197
	B) Segundo Tribunal Ambiental	199
	a. Naturaleza del plazo: toma de posición	199
	b. Aplicación del artículo 17 N° 8 inciso final	200
	C) Tercer Tribunal Ambiental	201
	a. Aplicación del artículo 17 N° 8 inciso final	203
7.4.	Comentario final	204
	BIBLIOGRAFÍA	205
8.	ALGUNAS PARTICULARIDADES DE LA PRESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN DE REPARACIÓN POR DAÑO AMBIENTAL	209
	Iván Hunter Ampuero	
8.1.	Introducción.....	209
8.2.	Responsabilidad por daño ambiental en Chile	211
8.3.	Particularidades del daño y la prescripción en materia ambiental	212
8.4.	Regulación de la prescripción en la Ley N° 19.300	215
8.5.	Interacción entre la acción reparatoria e indemnizatoria en materia de prescripción	218
8.6.	El <i>dies a quo</i> del cómputo del plazo: conocimiento del daño y del agente	219
8.7.	Situaciones especiales de prescripción: daño continuo, permanente y sobrevenido	225
8.8.	Régimen jurídico-procesal de la prescripción	228
8.9.	Conclusiones.....	230
	BIBLIOGRAFÍA	231
9.	APLICACIÓN Y CONTENIDO DE LOS PROGRAMAS DE CUMPLIMIENTO	235
	Francisco Pinilla Rodríguez	
9.1.	Introducción.....	235
9.2.	Los actos administrativos y procedimiento de programación	236
	A) Los actos administrativos en la etapa de PdC.....	237

B)	La etapa de programación y su independencia del procedimiento sancionador	243
9.3.	Extensión y límites de la programación	244
A)	Divisibilidad de infracciones: la idoneidad de la infracción para un cumplimiento programado	245
B)	La improcedencia de la programación respecto de otras técnicas de ordenación administrativa	249
a.	Metas programadas y el incumplimiento de condiciones de la RCA	249
b.	La exclusión del PdC ante otras técnicas de corrección	250
9.4.	El control judicial ajustado a la política de incentivos	254
9.5.	Conclusión	256
	BIBLIOGRAFÍA	257
10.	SOBRE LA APERTURA JUDICIAL DE LA INCORPORACIÓN DE INSTRUMENTOS ECONÓMICOS AMBIENTALES EN EL ÁMBITO MUNICIPAL	259
	Sebastián Riestra López	
10.1.	Introducción	259
10.2.	La función ambiental del municipio	262
A)	Ordenanzas municipales y gestión ambiental	265
a.	“Ordenanza de aseo industrial” de la Municipalidad de Huasco ...	272
b.	“Ordenanza municipal que establece el cobro de derechos municipales por los servicios que se indican” de la Municipalidad de Tocopilla	273
B)	Fundamento jurídico de la incorporación de derechos municipales de carácter ambiental y su revisión judicial	275
	BIBLIOGRAFÍA	280
11.	ÁREAS SILVESTRES PROTEGIDAS: MARCO NORMATIVO Y JURISPRUDENCIA	283
	Esteban Szmulewicz Ramírez	
11.1.	Introducción	283
11.2.	Panorama general de las áreas silvestres protegidas: dispersión normativa y competencial	285
A)	Nociones sobre las categorías de áreas silvestres protegidas	290
B)	Consideraciones metodológicas	293
11.3.	Jurisprudencia sobre áreas silvestres protegidas	294
A)	Actividades y proyectos en áreas silvestres protegidas	294
B)	Aplicación directa de la Convención de Washington	295
C)	Biodiversidad	297
D)	Concesiones y derechos en áreas silvestres protegidas	297

E) Tres casos emblemáticos.....	299
a. Caso HidroAysén (Rol N° 10220-2011, de 4 de abril de 2012).....	299
b. Derechos de aguas en los ríos Blanco y Esperanza (Rol N° 5680-2012, de 18 de noviembre de 2013).....	301
c. Caso Reserva Nacional Las Chinchillas (Rol N° 38-2014, de 7 de mayo de 2015).....	302
11.4. Conclusiones.....	303
BIBLIOGRAFÍA	304