

**LA POLÍTICA DE LA UNIÓN EUROPEA EN MATERIA DE LUCHA  
CONTRA LA PLANIFICACIÓN FISCAL AGRESIVA ¿PROPUESTA  
NECESARIA Y ADECUADA?**

F. Alfredo García Prats

I. INTRODUCCIÓN .....	13
II. LA POSICIÓN DE LA COMISIÓN EUROPEA .....	17
1. Base competencial .....	19
2. Lucha contra el fraude fiscal y la evasión fiscal.....	20
2.1. El reforzamiento de la cooperación administrativa .....	22
2.2. Las medidas de reacción contra la planificación fiscal agresiva: las cláusulas antiabuso.....	24
2.3. La reacción contra la doble no imposición .....	29
3. Mejora de la transparencia en materia tributaria.....	31
4. El plan de acción sobre tributación societaria.....	35

**EU INSTITUTIONAL FRAMEWORK FOR A COMMON CURRENCY**

Frans Vanistendael

I. INTRODUCTION.....	41
II. THE FISCAL AND BUDGETARY REQUIREMENTS FOR THE INTERNAL MARKET.....	42
1. The concept of the internal market.....	42
2. Abolition of internal borders and national treatment for fore- igners .....	42
3. No Union taxing power, no general harmonisation .....	43
4. No large Union budget.....	43
5. Free competition between different social and fiscal systems ...	44
III. THE FISCAL AND BUDGETARY REQUIREMENTS FOR EMU WITH A COMMON CURRENCY .....	44
1. A central bank.....	44
2. A government for the EMU with a common currency .....	44
3. Fiscal and budgetary requirements for EMU .....	45
IV. THE LEGAL AND ECONOMIC FRAMEWORK OF THE IN- TERNAL MARKET .....	45
1. Adequate distribution of competences.....	45
2. Enforcement by national administrations and ECJ.....	46
3. Veto power as a stumbling block to progress .....	46
4. Economic framework .....	47

V. THE LEGAL AND ECONOMIC FRAMEWORK OF THE EMU WITH A COMMON CURRENCY .....	47
1. Political reality does not correspond to distribution of competences .....	47
2. Rules common to euro and non-euro Member States .....	48
2.1. Coordinating economic policies in the EU .....	48
2.2. Multilateral surveillance and excessive deficit procedures for all Member States .....	48
2.3. No financial solidarity .....	49
2.4. Full independence for the ECB .....	49
3. Rules specific to euro-Member states .....	50
3.1. Economic policy guidelines that are compatible for the whole Union .....	50
3.2. The protocol for the euro-group .....	50
3.3. Unified international representation of the euro .....	50
3.4. The European Stability Mechanism .....	51
4. The economic framework of EMU .....	51
4.1. Distribution of taxing and spending power between EU and Member States .....	51
4.2. Economic discrepancies in the euro-zone .....	51
4.3. The European Stability Mechanism .....	53
4.4. Adequacy of the legal framework for the EMU? .....	54
4.4.1. No common treasury .....	54
4.4.2. National parliaments have the final decision on ESM spending .....	54
4.4.3. No structure for decision making in the euro-group .....	54
4.4.4. Overlap of competences between the Commission and the euro-group .....	54
4.4.5. Disconnect in decision making power between EU and national parliaments .....	55
4.4.6. Conclusion: the legal framework is inadequate ....	55
4.5. The economic framework of EMU .....	56
4.5.1. ESM capital is too small to rescue big Member States .....	56
4.5.2. No central organ coordinating economic policy for euro-zone as a whole .....	56
VI. WHICH CHANGES TO MAKE EMU AND THE COMMON CURRENCY FUNCTION .....	56
1. Strengthening the ESM .....	56
2. ESM and European treasury .....	57
3. Strengthening the position of the ECB .....	57
4. The establishment of a central policy organ in the EMU .....	58
4.1. Central policy organ inside the Commission? .....	58

4.2. Central policy organ outside the Commission?.....	58
5. Political accountability of the central policy organ in the EMU .....	59
5.1. Accountability to national parliaments? .....	59
5.2. Accountability to the European parliament? .....	59
5.3. Additional accountability to the euro-Council of Ministers? .....	60
VII. THE PROCEDURE FOR ACHIEVING THE REFORMS.....	60
1. Achieving reform inside or outside the framework of EU treaties .....	60
1.1. Intergovernmental cooperation outside the treaties .....	60
1.2. Reform by amending the treaty .....	61
2. No big bang, but gradual reform.....	63
2.1. Big bang: federal EU.....	63
2.2. The gradual approach .....	63
2.2.1. Fundamental legal reform, incremental budgetary reform.....	63
2.2.2. Reform treaty as a final choice to leave or stay in the euro .....	64
VIII. CONCLUDING REMARKS .....	65

## DESCRIPCIÓN DEL SEMESTRE EUROPEO

Juan López Rodríguez

I. LA NECESIDAD DE COORDINAR LAS POLÍTICAS ECONÓMICAS EN LA ZONA EURO .....	67
II. REFERENCIA A LOS OBJETIVOS CENTRALES DEL SEMESTRE EUROPEO.....	69
III. LAS DISTINTAS FASES DEL PROCESO .....	71
1. El inicio del proceso: el estudio prospectivo de crecimiento y el informe del mecanismo de alerta .....	71
2. La evaluación del contexto económico por país de la Comisión y el examen exhaustivo de los desequilibrios macroeconómicos.....	72
3. Las medidas a adoptar ante los desequilibrios macroeconómicos .....	74
4. La planificación económica de los Estados miembros y su supervisión .....	76
5. La terminación del proceso: recomendaciones específicas por país .....	85
6. La supervisión de las recomendaciones y la reacción ante las dificultades.....	91
7. El papel del Parlamento europeo y de otras instituciones .....	95

**THE EUROPEAN STABILITY PACT REGULATION AND THE BALANCED BUDGET. CONNECTIONS AND IRRATIONALITIES**

Gianluigi Bizioli

I. INTRODUCTION.....	97
II. SOURCES AND PROCEDURES OF THE EMU WITH PARTICULAR EMPHASIS ON THE PUBLIC FINANCE.....	98
III. THE BALANCED BUDGET. SOME CRITICAL REMARKS .....	104
IV. CONCLUSIONS .....	106

**GARANTÍA CONSTITUCIONAL DE DERECHOS SOCIALES ANTE LA ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA**

Carmelo Lozano Serrano

I. MARCO CONSTITUCIONAL Y EUROPEO DE LA ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA .....	107
II. LA LO 2/2012, DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA .....	110
III. MEDIDAS DE FLEXIBILIDAD DEL PACTO DE ESTABILIDAD Y CRECIMIENTO .....	113
IV. LA LOEPSF ANTE LA CONSTITUCIÓN Y EL PEC.....	115
V. CONTENIDO Y ALCANCE DEL ART. 158.1 CE .....	120
1. El sentido propio de las palabras.....	120
1.1. “Podrá establecerse”. ¿Asignación obligatoria o potestativa para el Estado? .....	120
1.2. “Una asignación a las CCAA”. ¿Unilateral o por acuerdo con las CCAA? .....	123
1.3. “En garantía de un nivel mínimo de prestación” .....	126
1.4. “De los servicios públicos fundamentales” .....	130
2. El espíritu y la finalidad del art. 158.1 CE en el marco de su contexto normativo.....	134

**LAS ACTUACIONES DE LA OFICINA DE LUCHA CONTRA EL FRAUDE A LA HACIENDA DE LA UNIÓN EUROPEA —OLAF— Y LAS EXIGENCIAS DE COORDINACIÓN CON LOS ESTADOS MIEMBROS**

José Luis Bosch Cholbi

I. INTRODUCCIÓN .....	143
II. ¿QUÉ ES LA OLAF Y PARA QUÉ SE CREA? .....	147
III. LA PECULIAR IDIOSINCRASIA DE LOS INGRESOS Y GASTOS DE LA UE CONDICIONAN LA ACTUACIÓN DE LA OLAF Y DE LOS ESTADOS MIEMBROS.....	155

IV. LA IMPLICACIÓN DE LOS ESTADOS MIEMBROS Y SU COORDINACIÓN CON LA OLAF EN EL DERECHO COMUNITARIO ORIGINARIO Y DERIVADO .....	160
V. LOS PRINCIPIOS DE SUBSIDIARIEDAD Y DE PROPORCIONALIDAD CONDICIONAN LA VINCULACIÓN DE LOS ESTADOS A LAS ACTUACIONES Y LAS CONCLUSIONES DE LA OLAF...	165
VI. CONCLUSIÓN .....	174
<i>Bibliografía</i> .....	176

### LAS PARADOJAS DE LA GOBERNANZA ECONÓMICA

Cecilio Tamarit

I. INTRODUCCIÓN .....	179
II. MECANISMOS DE AJUSTE MACROECONÓMICOS EN LA EUROZONA.....	179
III. BALANCE DE LA UEM@10: FALLOS DE DISEÑO .....	181
IV. LAS CONSECUENCIAS “REALES” DEL PROCESO DE INTEGRACIÓN PARA ESPAÑA: ¿ÉXITO O FRACASO? .....	184
V. LOS ORÍGENES “REALES” DE LA CRISIS DE LA EUROZONA: CONSECUENCIAS Y SOLUCIONES.....	187
VI. EL MARCO DE GOBERNANZA Y LA CRISIS DE LA EUROZONA: ALGUNAS PARADOJAS .....	193

### EL PAPEL DE LA POLÍTICA MONETARIA DURANTE LA CRISIS

Mariam Camarero

I. INTRODUCCIÓN .....	201
II. EL PAPEL DEL BCE DURANTE LA CRISIS: MEDIDAS CONVENCIONALES.....	202
III. EL PAPEL DEL BCE DURANTE LA CRISIS: MEDIDAS EXCEPCIONALES.....	205
IV. EL PAPEL DEL BCE DURANTE LA CRISIS: MEDIDAS DE RELAJACIÓN CUANTITATIVA.....	208
V. CONCLUSIONES .....	209

### EL BANCO CENTRAL EUROPEO Y LA DEUDA SOBERANA: LA SENTENCIA GAUWEILER

Enrique de Miguel Canuto

I. PREMISAS SUCINTAS.....	213
II. ESTRUCTURA DE GOBIERNO .....	214

III. ACTO Y PROCESO .....	216
IV. PROHIBICIÓN DE ASISTENCIA FINANCIERA .....	217
V. COMPETENCIAS MONETARIAS .....	220
VI. POLÍTICA CAMBIARIA .....	223
VII. ¿LA MEDIDA ES MONETARIA? .....	225
VIII. PROGRAMAS DE AJUSTE MACROECONÓMICO .....	226
IX. MOTIVACIÓN DEL ANÁLISIS .....	228
X. IDONEIDAD O ADECUACIÓN .....	230
XI. PROPORCIÓN DE LA MEDIDA .....	231
XII. ¿QUIÉN PUEDE OPERAR? .....	233
XIII. SECUENCIA PROCESAL Y SUS EFECTOS .....	235
<i>Bibliografía</i> .....	239

[www.librotecnia.cl](http://www.librotecnia.cl)