

# ÍNDICE

## Derecho administrativo Tomo I

Autor: Eduardo Soto Kloss

Editorial Thomson Reuters /2022

www.librotecna.cl

Página

Prólogo.....	XI
--------------	----

### INTRODUCCIÓN

I. Algunas precisiones sobre la posición de los juristas frente al derecho en la época actual. (Hacia un finalismo realista) .....	3
II. El derecho público ¿Por qué tan desconocido? .....	9
Anexo 1. Estatismo y desprecio de la persona humana .....	25
Anexo 2. Sobre el coloniaje e injertos extrajerizantes .....	35
III. La idea de derecho administrativo. Una visión sustancial y finalista (el derecho como lo justo).....	39
1. Visión sustancial .....	39
1.1. Derecho .....	39
1.2. Administrativo .....	45
1.3. Derecho Administrativo .....	46
1.4. El Derecho Administrativo: Pinceladas Históricas /Existencia y Desarrollo .....	48
2. Visión finalista .....	52
3. Los fundamentos del Derecho Administrativo. Una visión iusnaturalista .....	55
4. Características del Derecho Administrativo chileno.....	67

	Página
IV. ¿Qué es administrar? (Un tópico para administrativistas) .....	73
Introducción.....	73
1. Administrar es una actividad propiamente subordinada .....	74
V. Relaciones entre administración y derecho.....	79
Anexo: <i>Adversus Haereses</i> .....	84

PRIMERA PARTE  
BASES FUNDAMENTALES  
DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CHILENO  
(BASES DE LA INSTITUCIONALIDAD)

CAPÍTULO I  
EL ORDEN NATURAL, SOCIAL Y POLÍTICO

I. La idea de orden y de orden natural.....	93
1. Y ¿qué es el orden? .....	93
2. Y ¿a qué se refiere el “orden natural”? .....	96
3. Elementos de la noción de orden.....	104
4. ¿Cuál es ese orden? .....	106
5. “Orden natural”, primer principio de la razón práctica.....	114
II. Moral y derecho: una aproximación a sus relaciones.....	117
1. Lo que nos dice la experiencia diaria de la vida.....	117
2. Lo que nos dice la experiencia común y el conocimiento científico.....	119
3. Conclusión .....	136
Anexo 1. Sobre la naturaleza del hombre .....	141
Anexo 2. El hombre, ser racional .....	147
Anexo 3. El hombre, ser libre.....	151
Anexo 4. Sobre la conciencia del hombre.....	156
III. La persona humana.....	163
1. La noción de persona .....	163

	Página
2. Su inserción en el Derecho.....	175
3. La persona que está por nacer y su protección en el Derecho chileno.....	182
4. La persona en la Constitución (con especial referencia a la que está por nacer).....	185
IV. La primacía de la persona humana, principio fundamental del derecho público chileno .....	193
Introducción.....	193
1. La dignidad de la persona humana: noción. La visión veterotestamentaria .....	195
1.1. La dignidad del hombre.....	196
1.2. Los antecedentes veterotestamentarios de la dignidad del hombre .....	199
1.2.1. El respeto a la persona.....	205
1.2.2. El respeto por los bienes de la persona.....	212
1.2.3. El respeto por la verdad.....	214
1.3. Conclusión.....	217
2. El fundamento de la dignidad humana .....	218
3. La primacía de la persona humana en el derecho positivo .....	235
4. La primacía de la persona y la consecuencial servicialidad del Estado, se manifiesta en la práctica societaria en la primacía de la iniciativa privada en las actividades humanas.....	241
5. ¿En qué se manifiesta la primacía de la persona humana? .....	243
Anexo. La dignidad de la persona humana que está por nacer. Su protección en la jurisprudencia judicial y contralora.....	247

## CAPÍTULO II

LA FAMILIA, CÉLULA FUNDAMENTAL  
DE LA SOCIEDAD HUMANA

I. La familia: notas sobre su juridicidad .....	265
1. La noción de familia .....	265
2. Los derechos fundamentales de la familia .....	269
3. La familia en la Constitución Política .....	292
3.1. La familia en la Constitución de 1980 .....	292
3.2. ¿De dónde arranca esta formulación que establece la Constitución respecto de la familia? .....	295
4. Conclusiones .....	302
Anexo I. La píldora asesina ante la Constitución .....	304
Anexo II: El llamado aborto terapéutico: un nuevo aten- tado contra la persona que está por nacer .....	321

## CAPÍTULO III

LA CARACTERÍSTICA SOCIAL DE LA PERSONA HUMANA  
Y SUS MANIFESTACIONES

Introducción: en el pensamiento clásico y cristiano (la doctrina pontificia) .....	335
I. La autonomía de los grupos intermedios y en especial de las universidades privadas .....	351
Introducción .....	351
1. La Constitución y los grupos intermedios: antecedentes en la Comisión de Estudio de la Nueva Constitución .....	353
2. Su reconocimiento, amparo y garantía constitucional: mecanismos que los hacen efectivos .....	355
3. El artículo 1º inciso 3º de la Constitución: sentido y al- cance .....	357
4. La autonomía de los grupos intermedios: su contenido .....	359
5. La jurisprudencia de los Tribunales de la República .....	360

	Página
6. Conclusiones .....	367
II. El principio de subsidiariedad .....	371
1. Terminología.....	371
2. Fundamento .....	372
3. En qué consiste .....	376
4. Su concreción .....	378
5. En la Constitución de 1980 .....	385
5.1. En las actas de la Comisión Ortúzar .....	385
5.2. El principio de subsidiariedad en el texto de la Constitución de 1980.....	396
Anexo: El principio de subsidiariedad, principio funda- mental del orden político.....	403
III. La actividad económica en la Constitución Política de la República de Chile. (La primacía de la persona humana) .....	417
IV. La servicialidad del Estado, base esencial de la institucio- nalidad .....	429
1. Introducción.....	429
2. La terminología empleada: “servicialidad” .....	432
3. La naturaleza del concepto .....	432
3.1. Precisiones.....	432
3.2. Su génesis .....	436
3.3. Fundamentación .....	441
3.4. Su concreción práctica.....	444
3.4.1. Para el legislador .....	446
3.4.2. Para el administrador .....	447
Conclusiones .....	449
Anexo I. Apología de la servicialidad de la autoridad.....	451
Anexo II. La corrupción administrativa 1990-2010, un recuento.....	453

SEGUNDA PARTE  
EL ORDEN JURÍDICO

CAPÍTULO I

LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES  
DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

463

CAPÍTULO II

LA SUPREMACÍA CONSTITUCIONAL

467

CAPÍTULO III

EL PRINCIPIO DE JURIDICIDAD: PRECISIONES TERMINOLÓGICAS

Introducción .....	471
I. Noción .....	477
1. Sujeción .....	477
2. Integral .....	481
3. A derecho .....	483
4. De los órganos del Estado .....	494
Anexo 1. Suspensión, restricción. Nociones claves para la debidamente defensa de los derechos fundamentales.....	520
Anexo 2. La Ley N° 19.368, un ejemplo de ley inconstitu- cional, por violación del procedimiento de su elaboración .....	525
Anexo 3. La suspensión del ejercicio de potestades ¿es conforme con la Constitución? .....	529

CAPÍTULO IV

LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DEL ESTADO EN CHILE

I. La Administración del Estado .....	535
1. En la Constitución .....	535
2. En la Ley Orgánica Constitucional N° 18.575 .....	538
3. En la Ley N° 10.336 .....	540
4. Una visión propiamente jurídica .....	540

II. Los principios organizativos de la administración del Estado .....	543
1. La Competencia.....	543
Introducción.....	543
1.1. Noción.....	544
1.2. Características .....	549
1.3. Modalidades.....	554
1.4. Materia y territorio.....	561
2. La Jerarquía (Principio básico de la organización administrativa del Estado).....	565
Introducción.....	565
2.1. El término.....	566
2.2. Noción.....	568
2.3. Fuentes.....	569
2.4. Componentes.....	570
2.5. El poder jerárquico.....	571
2.6. El deber de obediencia en la Administración del Estado .....	584
2.6.1. El término “obedecer” .....	584
2.6.2. La terminología normativa .....	586
2.6.3. La fuente normativa.....	587
2.6.4. En qué consiste el deber de obediencia.....	588
2.6.5. ¿Y si la orden comporta la comisión de un delito? .....	592
3. La centralización.....	597
Introducción: noción y atenuaciones.....	597
3.1. La delegación en el derecho administrativo chileno (Nociones fundamentales).....	599
3.1.1. Noción.....	599
3.1.2. Origen de la delegación.....	602
3.1.3. Fundamentos .....	606

	Página
3.1.4. Contenido .....	609
3.1.5. Forma de delegar.....	612
3.1.6. Características .....	617
3.1.7. Control y responsabilidad en la delegación.....	621
3.1.8. <i>Delegata potestas delegari non potest?</i> .....	626
3.1.9. La delegación de firma .....	627
3.2. La desconcentración en el derecho administrativo chileno .....	635
Introducción .....	635
3.2.1. Noción.....	635
3.2.2. Ámbito de aplicación .....	636
3.2.3. Fundamentos .....	644
3.2.4. Origen .....	647
3.2.5. Contenido .....	649
3.2.6. Formas.....	651
3.2.7. Control.....	652
3.2.8. Responsabilidad .....	653
3.2.9. Extinción .....	656
3.3. La descentralización.....	656
Introducción .....	656
3.3.1. Noción.....	658
3.3.2. Origen .....	658
3.3.3. Duración.....	661
3.3.4. Ámbito de procedencia .....	662
3.3.5. Lo que significa “personificar” .....	662
3.3.6. Tipos de descentralización.....	663
3.3.7. Control sobre los organismos descentraliza- dos.....	665
3.3.8. Responsabilidad de los organismos descen- tralizados.....	665



	Página
3.3.9. Representación.....	667
3.3.10. Extinción .....	668
III. Las personas jurídicas administrativas del Estado .....	673
1. Fisco .....	673
2. Municipalidades.....	676
3. Instituciones.....	690
4. Empresas del Estado.....	692
5. Gobiernos Regionales.....	697
Anexo. Listado de organismos de la Administración del Estado (ministerios, servicios dependientes y personificados).....	699
IV. Las llamadas sociedades del Estado .....	705
1. Cuando se habla de “sociedades del Estado” ¿de qué se habla en Chile?.....	705
2. Precisiones terminológicas.....	705
3. Un tipo heterogéneo .....	706
4. Lo que caracteriza a las llamadas “sociedades del Estado” .....	708
5. Conclusiones .....	717
Anexo. Sociedades anónimas del Estado.....	717

CÓMO ACCEDER A ESTE LIBRO DIGITAL A TRAVÉS DE THOMSON

REUTERS PROVIEW .....

719

[www.librotecnia.cl](http://www.librotecnia.cl)